

SCHWERPUNKTE

Eine systematische Darstellung der wichtigsten Rechtsgebiete anhand von Fällen
Begründet von Professor Dr. Harry Westermann †

Europarecht

von

DR. RUDOLF STREINZ

o. Professor an der Universität Bayreuth



C. F. MÜLLER JURISTISCHER VERLAG
HEIDELBERG

INHALTSVERZEICHNIS

	Seite	Rdnr.
<i>Vorwort</i>	V	
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XIX	
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>	XXIII	
<i>Übungsfälle zur Vertiefung</i>	XXIV	
§ 1 Begriff und Gegenstand des Europarechts	1	1
I. Begriff „Europarecht“	1	1
II. Recht der Europäischen Gemeinschaften	1	2
§ 2 Entwicklung und Stand der Europäischen Integration	2	7
I. Grundlagen der Europaidee	2	7
II. Die Europaidee im 20. Jahrhundert	4	9
1. Bis zum Zweiten Weltkrieg	4	9
2. Nach dem Zweiten Weltkrieg	5	10
III. Die Europäischen Gemeinschaften	6	14
1. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)	6	14
2. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und die Europäische Atomgemeinschaft (EAG)	7	17
3. Überblick über die Reformen der Europäischen Gemeinschaften	8	19
a) Reform des institutionellen Systems der Gemeinschaften	8	20
b) Europäische Politische Union	10	25
c) Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)	10	28
d) Einheitliche Europäische Akte (EEA)	11	33
e) Das Binnenmarktkonzept 1992	12	35
f) Der Vertrag über die Europäische Union von Maastricht	14	39
IV. Gesamteuropäische Perspektiven	18	56
1. Neuere Entwicklungen in Europa	18	56
2. Fortentwicklung des KSZE-Prozesses	19	58
3. Verbindung von Europäischer Gemeinschaft und EFTA- Staaten zu einem Europäischen Wirtschaftsraum (EWR)	20	62
4. Assoziierung der osteuropäischen Staaten Ungarn, Tschechoslowakei und Polen	20	63
§ 3 Grundlagen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union	21	64
I. Die Gründungsverträge	21	64
1. Europäische Gemeinschaften: EGKSV, EWGV, EAGV	21	64
2. Vertrag über die Europäische Union	22	69

II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gründungsverträge . . .	23	70
1. Allgemein	23	70
2. Bundesrepublik Deutschland	23	73
III. Räumlicher Geltungsbereich	24	77
1. Mitgliedstaaten	24	77
2. Änderung des räumlichen Geltungsbereichs	25	78
a) Beitritt	25	78
b) Änderung des Hoheitsgebiets eines Mitgliedstaates	25	83
c) Austritt	27	90
d) Ausschluß	27	92
3. Spezielle Gebietsteile der Mitgliedstaaten	27	95
4. Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit .	28	99
5. Sogenannte extraterritoriale Wirkungen des Gemeinschaftsrechts	29	101
a) Unechte extraterritoriale Wirkungen	29	102
b) Echte extraterritoriale Wirkungen	29	104
IV. Zeitlicher Geltungsbereich	31	106
V. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften	31	107
1. Europarecht und Völkerrecht	31	107
2. Die Besonderheit des hohen Integrationsgrades der Europäischen Gemeinschaften – ihre Supranationalität . . .	34	115
VI. Das Verhältnis der Europäischen Gemeinschaften zu den Mitgliedstaaten	36	122
1. Die Mitgliedstaaten als Träger der Europäischen Gemeinschaften	36	122
2. Die in den Verträgen geregelten Beziehungen zwischen Europäischen Gemeinschaften und Mitgliedstaaten	37	128
a) Kompetenzverteilung	37	128
aa) Ausschließliche Gemeinschaftszuständigkeiten	37	129
bb) Konkurrierende Gemeinschaftszuständigkeiten	38	132
cc) Rahmenkompetenz	38	134
dd) Parallele Zuständigkeiten	39	136
b) Die gegenseitig bestehenden Pflichten (Art. 5 und 6 EWGV)	39	138
c) Die Sicherung der einheitlichen Geltung und Anwendung des Gemeinschaftsrechts in den Mitgliedstaaten	41	147
3. Europäische Gemeinschaften und Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	42	149
a) Unterschiedliche Strukturen der Mitgliedstaaten	42	149
b) Vertretung bei den Europäischen Gemeinschaften	42	151
c) Beeinträchtigung durch die Europäischen Gemeinschaften	43	157
d) Möglichkeiten der autonomen Gebietskörperschaften zur Wahrung ihrer Rechte	44	163

VII. Das Verhältnis von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht	46	168
1. Zuordnungsfragen	47	171
a) Das Rangverhältnis	47	172
b) Die „Verzahnung“ von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht	48	175
2. Die Lösung des Rangverhältnisses	49	179
a) Prinzipieller Vorrang des Gemeinschaftsrechts	49	179
b) Begründung des Vorrangs des Gemeinschaftsrechts	49	180
aa) In der Literatur vertretene Auffassungen	49	180
bb) Die Rechtsprechung des EuGH	50	194
c) Geltungs- oder Anwendungsvorrang	52	200
3. Die Lösung des Rangverhältnisses im deutschen Recht – Rechtsprechung des BVerfG	53	202
a) Vorrang des Gemeinschaftsrechts kraft verfassungs- rechtlicher Ermächtigung	53	203
b) Schranken der Integrationsermächtigung	54	208
c) Prozessuale Behandlung von Kollisionsfällen	55	211
aa) Verfahren vor dem BVerfG	55	212
bb) Verfahren der deutschen Fachgerichte	56	218
d) Einbeziehung der Organe der EMRK (Europäische Kommission und Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte)	57	220
§ 4 Die Organe der Europäischen Gemeinschaften	58	226
I. Allgemeines	59	226
1. Begriff und Fusion der Organe	59	226
2. Sitz der Organe	60	231
3. Sprachenregelung der Europäischen Gemeinschaften	60	234
II. Der Rat	62	243
1. Zusammensetzung	62	243
2. Aufgaben	63	248
a) Rechtssetzung	63	249
b) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten	64	252
c) Koordination	65	253
d) Außenbeziehungen	65	254
e) Initiative	65	255
f) Kontrolle	65	256
g) Ernennungen	65	257
h) Haushalt	66	258
i) Personalrecht	66	259
3. Beschlußfassung	66	260
a) Beschlußfassung nach dem Recht der Verträge	66	260
b) Die Überlagerung des Mehrstimmigkeitsprinzips durch die Luxemburger Vereinbarung	67	264
c) Abstimmungsverfahren	68	268
4. Die Geschäftsordnung des Rates	68	269

5. Ausschuß der Ständigen Vertreter	69	271
6. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	69	272
7. Europäischer Rat	70	277
8. Die innerstaatliche Vorbereitung und Kontrolle der deut- schen Mitwirkung am Entscheidungsprozeß im Rat	71	280
a) Das sog. „demokratische Defizit“	71	281
b) Die Wahrung der Rechte und Interessen der Länder	72	284
III. Die Kommission	74	288
1. Zusammensetzung	74	288
2. Aufgaben	75	291
a) Initiative	75	292
b) Kontrolle über die Einhaltung des Gemeinschaftsrechts	75	294
c) Sanktionierung von Verstößen gegen primäres oder sekundäres Gemeinschaftsrecht	77	298
d) Rechtssetzung	77	299
e) Außenbeziehungen	77	300
f) Weitere Aufgaben der Kommission	77	301
3. Beschlußfassung	78	302
4. Interne Organisation der Kommission	78	303
IV. Das Europäische Parlament (EP)	78	304
1. Zusammensetzung	78	304
2. Aufgaben	79	309
a) Beratung (Konsultation)	79	310
b) Kontrollbefugnisse	81	314
c) Rechtssetzung	81	316
d) Initiativrecht	81	318
e) Exkurs: Der Wandel der Rechtsstellung des EP in der Rechtsprechung des EuGH zum Klagerecht des EP.	81	319
3. Beschlußfassung	84	326
V. Der Gerichtshof (EuGH)	84	327
1. Zusammensetzung	84	327
2. Aufgaben (allgemein)	85	330
3. Verfahren	86	335
VI. Nebenorgane und Hilfsorgane	86	337
1. Nebenorgane	86	338
a) Wirtschafts- und Sozialausschuß/Beratender Ausschuß	86	338
b) Der Europäische Rechnungshof	87	340
2. Hilfsorgane	87	343
§ 5 Quellen des Gemeinschaftsrechts – Geltung und Anwendung im nationalen Recht	88	346
I. Primäres Gemeinschaftsrecht	88	347
1. Die Gründungsverträge	88	348
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze	90	354

a) Legitimation des EuGH zur Entwicklung der Gemeinschaftsgrundrechte und rechtsstaatlichen Verfahrensgarantien	91	355
b) Gewinnungsmethoden und Standard	92	359
c) Verpflichtete der Gemeinschaftsgrundrechte	93	367
d) Rechtsstaatliche Garantien des Verwaltungsverfahrens und der Rechtssetzung	94	369
e) Gemeinschaftsgrundrechte	97	372
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	101	375
1. Der Katalog der Rechtshandlungen	101	375
2. Verordnung	101	377
a) Rechtsnatur	101	377
b) Verpflichtung für die Mitgliedstaaten	103	382
3. Richtlinie	103	384
a) Rechtsnatur	103	384
b) Verpflichtung der Mitgliedstaaten	104	388
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien in den Mitgliedstaaten	107	394
d) Haftung der Mitgliedstaaten gegenüber den Bürgern für nicht umgesetzte Richtlinien	114	410
4. Entscheidung	117	413
a) Rechtsnatur	117	413
b) Unmittelbare Wirkung von Entscheidungen	117	417
5. Empfehlung und Stellungnahme	118	418
6. Protokollerklärungen	118	420
III. Akte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	118	422
1. Begriff	118	422
2. Intergouvernementale Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	119	423
3. Förmliche völkerrechtliche Übereinkommen der Mitgliedstaaten	119	424
a) Abkommen gemäß Art. 220 EWGV	119	425
b) Weitere Abkommen	120	427
4. Gemischte Abkommen	120	428
IV. Von den Gemeinschaften abgeschlossene völkerrechtliche Verträge mit Drittstaaten	122	431
§ 6 Die Rechtssetzung in den Europäischen Gemeinschaften	124	436
I. Das Prinzip der begrenzten Ermächtigung	124	436
II. Formen der Rechtssetzungsverfahren des Rates	125	438
1. Der Rat als „Hauptgesetzgeber“ der EWG	125	438
2. Herkömmliches Verfahren	126	443
3. Verfahren der Zusammenarbeit	126	445
III. Formen des Rechtssetzungsverfahrens der Kommission	130	453
1. Grundlagen	130	453

2. Die einzelnen Ausschußverfahren	131	457
a) Verfahren I: Beratender Ausschuß	131	458
b) Verfahren II: Verwaltungsausschußverfahren	131	459
c) Verfahren III: Regelungsausschußverfahren	131	460
§ 7 Der Verwaltungsvollzug in den Europäischen Gemeinschaften	134	463
I. Vollzugstypen	134	463
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug	134	464
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	134	467
II. Verwaltungsorganisation	135	468
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug	135	468
2. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug	135	470
III. Verwaltungsverfahren	136	477
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug	136	477
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	137	479
a) Unmittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	137	479
b) Mittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	140	489
3. Modifikation des allgemeinen Verwaltungsrechts in rein nationalen Fällen durch Vorgaben des materiellen Gemeinschaftsrechts	140	490
§ 8 Das Rechtsschutzsystem in den Europäischen Gemeinschaften	144	494
I. Funktion der Rechtsprechung in den Europäischen Gemeinschaften	144	494
1. Die Rolle des EuGH	144	494
2. Rechtsfortbildung	144	495
3. Interpretationsmethode und Stil des EuGH	145	498
a) Auslegungsmethoden	145	498
b) Gemeinschaftsrechtliche Begriffsbildung	146	500
c) Begründungsdefizite	146	501
II. Übersicht über die Verfahren vor dem EuGH	147	503
III. Die wichtigsten Klagearten	147	505
1. Die Aufsichtsklage (Vertragsverletzungsklage) der Kommission (Art. 169 EWGV)	147	505
a) Klageberechtigung	147	505
b) Vorverfahren	147	506
c) Rechtsschutzinteresse	149	508
d) Inhalt und Wirkung der Entscheidung	149	510
2. Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 173 EWGV	150	512
a) Klageberechtigung	150	512
b) Klagegegenstand	150	518
c) Klagegrund	151	521
d) Rechtsschutzbedürfnis	152	526

e) Frist	153	536
f) Inhalt und Wirkung der Entscheidung	153	537
3. Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 175 EWGV	153	539
a) Klageberechtigung	153	539
b) Klagegegenstand	154	543
c) Erfolgreiche Aufforderung zum Tätigwerden (Art. 175 Abs. 2 Satz 1 EWGV = Art. 175 Abs. 1 Satz 2 EGV)	154	544
d) Rechtsschutzbedürfnis	154	545
e) Klagefrist	155	548
f) Inhalt und Folgen des Urteils	155	549
4. Die Amtshaftungsklage gemäß Art. 178 i.V.m. Art. 215 Abs. 2 EWGV	155	551
a) Klageberechtigung	155	551
b) Klagegegenstand	156	552
c) Rechtsschutzbedürfnis	156	553
d) Verjährung	156	554
e) Inhalt und Folgen des Urteils	156	555
5. Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß Art. 177 EWGV	157	556
a) Vorlageberechtigung	157	557
b) Zulässige Vorlagefrage	157	558
c) Entscheidungserheblichkeit	158	560
d) Fakultative und obligatorische Vorlage	158	561
e) Wirkungen der Vorabentscheidung	159	566
6. Die Inzidentrüge gemäß Art. 184 EWGV	160	569
IV. Die Wahrung des Gemeinschaftsrechts als Aufgabe der nationalen Gerichte	160	574
1. Allgemeine Verpflichtung	160	574
2. Vorlagepflichten	161	575
3. Kontrolle der Einhaltung der Vorlagepflicht	162	579
§ 9 Das Haushaltsrecht der Europäischen Gemeinschaften (Überblick)	163	581
I. Einnahmen	163	581
II. Haushaltsgrundsätze	164	585
III. Haushaltsverfahren	164	586
IV. Ausgaben	166	589
§ 10 Die Europäischen Gemeinschaften (EG) im völkerrechtlichen Verkehr	167	590
I. Fähigkeit der EG zur Teilnahme am völkerrechtlichen Verkehr	167	590
1. Völkerrechtsfähigkeit der EG	167	590
2. Völkerrechtliche Handlungsfähigkeit und Vertragsschlußkompetenz der EG	167	593

II. Völkerrechtliche Verträge im Gemeinschaftsrecht	170	596
1. Völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten mit Drittstaaten	170	596
2. Völkerrechtliche Verträge der EG mit Drittstaaten	171	600
a) Verbandskompetenz	171	600
b) Organkompetenz und Verfahren	171	601
c) Stellung und Wirkung der Gemeinschaftsabkommen im Gemeinschaftsrecht	172	605
d) Vertragsmaterien	172	609
III. Die Assoziierung mit den EG	172	611
1. Assoziierungen kraft Art. 131 EWGV	174	612
2. Assoziierungen gemäß Art. 238 EWGV	174	613
3. Assoziierungsähnliche Verhältnisse	175	616
§ 11 Die Gemeinsame Handelspolitik der Europäischen Gemeinschaften	176	617
I. Grundlagen	176	618
II. Der Kompetenzumfang der GHP	178	624
1. Ausschließliche Gemeinschaftskompetenz	178	624
2. Umfang der GHP	179	628
3. Sonderfall: Handelsembargo	181	632
III. Instrumente der GHP	183	637
1. Überblick	183	637
2. Autonome Maßnahmen	183	638
3. Vertragliche Regelungen	184	643
4. Ausfuhrbeihilfen	185	645
5. Nationale Schutzmaßnahmen	185	647
IV. Organzuständigkeit und Verfahren	186	648
1. Autonome Maßnahmen	186	648
2. Vertragliche Handelspolitik	186	649
§ 12 Der Freie Warenverkehr	187	652
I. Die Bedeutung des Freien Warenverkehrs für die EWG	187	652
II. Rechtsgrundlagen und Anwendungsbereich	188	654
III. Die Zollunion	188	656
1. Begriff	188	656
2. Abschaffung der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	189	658
3. Die Aufstellung des Gemeinsamen Zolltarifs (GZT)	191	668
IV. Die Beseitigung mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung zwischen den Mitgliedstaaten	192	672
1. Verpflichtung der Mitgliedstaaten	193	674

2. Ausnahmen	194	679
a) Art. 36 EWGV	194	679
b) Immanente Schranken des Art. 30 EWGV („Cassis-Formel“)	196	687
§ 13 Die Personenverkehrsfreiheiten	200	694
I. Die Bedeutung der Freiheit des Personenverkehrs für die EWG	200	694
II. Die Komponenten der Freiheit des Personenverkehrs	201	698
III. Gemeinsame Grundlagen der Freiheit des Personenverkehrs . .	202	701
1. Persönlicher Anwendungsbereich	202	702
2. Sachlicher Anwendungsbereich	202	704
3. Räumlicher Anwendungsbereich	203	706
4. Diskriminierungsverbot	203	708
5. Schranken der Grundfreiheiten	203	709
IV. Berechtigungen der einzelnen Grundfreiheiten	205	714
1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	205	714
2. Niederlassungsfreiheit	206	718
3. Dienstleistungsfreiheit	207	721
V. Verwirklichung der Freiheit des Personenverkehrs	209	728
§ 14 Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	214	739
I. Bedeutung und Geltungsbereich	214	739
1. Bedeutung	214	739
2. Geltungsbereich	214	740
II. Abgrenzung des freien Kapitalverkehrs vom freien Zahlungsverkehr	215	743
III. Die Liberalisierung des Kapitalverkehrs	215	745
IV. Der Kapitalverkehr mit Drittstaaten	217	752
V. Die Freiheit des Zahlungsverkehrs gemäß Art. 106 EWGV (= Art. 73h EGV)	217	753
§ 15 Die Landwirtschaft	218	759
1. Gründe und Ziele einer Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) .	218	759
2. Verhältnis der GAP zum übrigen Gemeinsamen Markt . . .	219	763
3. Mittel der GAP	221	768
4. Inhalt und Lenkungsmittel der gemeinsamen Marktorganisationen	222	773
5. Rechtssetzung und Verfahren	223	780
6. Die gemeinsame Fischereipolitik	224	783
7. Finanzierung der GAP	225	785
§ 16 Wettbewerbspolitik	226	787
I. Allgemeines	226	787
1. Ziele und Mittel	226	787
2. Organzuständigkeit	227	791

3. Verhältnis des europäischen zum nationalen Wettbewerbsrecht (Kartellrecht)	227	795
4. Territorialer Anwendungsbereich	229	798
5. Ausnahmebereiche	229	799
II. Kartellverbot	229	800
1. Tatbestand	230	801
2. Ausnahmen	231	808
3. Verbotsfolgen	231	809
4. Verfahren und Rechtsschutz	232	810
III. Verbot des Mißbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	233	813
1. Tatbestand	233	814
2. Verbotsfolgen	234	817
3. Verfahren und Rechtsschutz	234	818
IV. Fusionskontrolle	235	819
V. Öffentliche Unternehmen	236	825
VI. Staatliche Beihilfen	237	828
1. Tatbestand	237	828
2. Ausnahmen	238	835
3. Beihilfenaufsicht durch die Kommission	239	840
a) Repressives Verfahren	239	841
b) Präventives Verfahren	240	842
§ 17 Wirtschaftspolitik	241	843
I. Grundlagen	241	843
II. Konjunkturpolitik und gegenseitiger Beistand	241	845
III. Wirtschafts- und Währungsunion	242	849
1. Werner-Plan	242	849
2. Europäisches Währungssystem	243	851
3. WWU und Binnenmarkt	244	855
4. WWU und Europäische Union	244	857
a) Zielsetzungen und Zeitplan der WWU	245	858
b) Institutioneller Rahmen der WWU	246	861
c) Eintrittsvoraussetzungen	247	866
d) Wirtschaftspolitische Rahmenbedingungen	248	868
e) Konstruktionsschwächen der WWU	248	869
§ 18 Sozialpolitik	249	872
I. Ziele	249	872
II. Instrumente	250	875
1. Überblick	250	875
2. Gewährleistung der sozialen Sicherheit der Wanderarbeitnehmer (Art. 51 EWGV)	251	876
3. Spezifisch sozialpolitische Maßnahmen	251	877
4. Das Diskriminierungsverbot des Art. 119 EWGV	251	879

5. Auf Art. 100 und Art. 235 EWGV gestützte Richtlinien . . .	253	885
6. Der Europäische Sozialfonds (ESF)	254	887
III. Die Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer	254	888
IV. Das Protokoll über die Sozialpolitik und das Abkommen zwischen elf Mitgliedstaaten über die Sozialpolitik	255	890
§ 19 Umweltpolitik	256	891
I. Grundlagen	256	891
II. Instrumente	258	901
III. Abgrenzung der Umweltpolitik (Art. 130s EWGV) zum Binnenmarkt (Art. 100a EWGV)	258	906
§ 20 Die Herstellung des Binnenmarktes	259	908
I. Das Ziel des Binnenmarktes	259	908
II. Abgrenzung zum Gemeinsamen Markt	260	909
III. Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung als ergänzende Instrumente zur Herstellung des Binnenmarktes . .	261	916
IV. Rechtsangleichung	262	918
1. Rechtsgrundlagen (allgemein)	262	918
2. Insbesondere: Art. 100a EWGV	263	921
V. Gegenseitige Anerkennung	266	934
1. Ziel des Konzepts der gegenseitigen Anerkennung	266	934
2. Primärrechtliche Verankerung des Anerkennungskonzepts .	266	936
3. Gegenseitige Anerkennung nationaler Standards aufgrund sekundärrechtlicher Verpflichtung	267	938
4. Probleme und Grenzen des Anerkennungskonzeptes	267	939
VI. Stand der Herstellung des Binnenmarktes	268	944
<i>Verzeichnis der zitierten Rechtsquellen</i>	269	
<i>Rechtsprechungsverzeichnis</i>	279	
<i>Sachverzeichnis</i>	285	