

Allgemeines Verwaltungsrecht

von

DR. HARTMUT MAURER
o. Professor an der Universität Konstanz

12., überarbeitete und ergänzte Auflage



C.H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1999

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis		XIII
Literatur		XXIII

1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

	Seite	Rn.
§ 1 Die Verwaltung	1	1
I. Der Begriff der Verwaltung.....	1	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung.....	6	13
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung.....	12	1
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung	12	1
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte	13	4
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts.....	17	8
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz	20	12
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag.....	22	18
VI. Die Europäische Integration.....	27	25
§ 3 Das Recht der Verwaltung.....	36	1
I. Das Verwaltungsrecht	36	1
II. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht.....	39	6
III. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht.....	43	12
IV. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht.....	54	28
§ 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	59	1
I. Rechtsquellen und Rechtsnormen	59	1
II. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung	60	5
III. Gewohnheitsrecht.....	67	19
IV. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts....	70	23
V. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen	73	30
VI. Bundesrecht und Landesrecht	74	31
VII. Die Rangordnung der Rechtsquellen.....	76	37
VIII. Europäisches Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht.....	84	48

	Seite	Rn.
§ 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	90	1
I. Entstehungsgeschichte.....	91	2
II. Die Bedeutung des VwVfG	96	6
III. Der Anwendungsbereich des VwVfG	97	8
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	101	18
 2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts		
§ 6 Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	106	1
I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes.....	106	2
II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	107	3
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff.....	121	
I. Vorbemerkungen.....	121	1
II. Das Ermessen der Verwaltung.....	124	7
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum.....	132	26
IV. Verschränkungen und Lösungen	142	47
§ 8 Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsverhältnis	151	1
I. Das subjektive öffentliche Recht.....	151	1
II. Das Verwaltungsverhältnis.....	163	16
III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis	169	26
 3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt		
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	178	1
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung	178	1
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts ..	180	6
III. Die Allgemeinverfügung.....	194	31
IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts.....	202	37
V. Arten der Verwaltungsakte.....	206	44
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	223	64
§ 10 Der rechtswidrige Verwaltungsakt.....	228	1
I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts	229	2
II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts.....	241	20
III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten	244	26
IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten	252	31
V. Die Folgen von Verfahrensfehlern.....	256	38
VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten	263	44
VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen	265	45

	Seite	Rn.
§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	268	1
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten	268	1
II. Rücknahme und Widerruf im allgemeinen	272	10
III. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	280	21
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	295	39
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte	301	47
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens	305	54
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung	314	67
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen	320	1
I. Allgemeine Bedeutung	320	1
II. Die Arten der Nebenbestimmungen und ihre rechtlichen Eigenheiten	320	4
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	329	18
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	330	22
 4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen		
§ 13 Die Rechtsverordnung	337	1
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungsinstrument	337	1
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung	338	4
III. Die Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und ihre Folgen	344	16
§ 14 Der Verwaltungsvertrag	347	1
I. Rechtsgrundlagen	347	2
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages	352	5
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger	365	21
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages	370	26
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsverträgen	377	36
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse	389	52
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	393	58
§ 15 Der Realakt	398	1
I. Begriff	398	1
II. Rechtlicher Bezug	398	3

	Seite	Rn.
III. Öffentliche Warnungen	400	8
IV. Informelles Verwaltungshandeln.....	405	14
§ 16 Plan und Planung.....	411	1
I. Überblick und Bedeutung.....	411	2
II. Rechtliche Einordnung.....	415	13
III. Die Plangewährleistung.....	421	26
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Zweistufentheorie.....	428	1
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung	428	1
II. Die Subventionierung.....	430	3
III. Das Subventionsdarlehen	434	11
IV. Die sonstigen Subventionen.....	441	29
V. Europarechtliche Dimensionen	444	32
§ 18 Verwaltungsautomation	445	1
I. Allgemeine Bemerkungen.....	445	1
II. Der automatisch hergestellte Bescheid.....	449	4
 5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung		
§ 19 Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens.....	455	1
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	455	1
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	467	11
III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens	469	16
IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten.....	471	20
§ 20 Die Verwaltungsvollstreckung.....	483	1
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen..	483	1
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	486	9
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	489	13
 6. Teil. Die Verwaltungsorganisation		
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts.....	499	1
I. Die Verwaltungsträger	499	1
II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Or- gan, Behörde, Amt)	506	19
III. Zuständigkeit.....	516	44
IV. Organisationsgewalt	521	57
§ 22 Überblick über die unmittelbare Staatsverwaltung.....	527	1
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	528	2
II. Die Verwaltungsorganisation der Länder.....	534	14
III. Die Verwaltungsorganisation des Bundes	543	36
IV. Zusammenwirken von Bund und Ländern.....	545	41

	Seite	Rn.
§ 23 Die mittelbare Staatsverwaltung	551	1
I. Die Gemeinden	551	2
II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts ..	577	30
III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts...	586	46
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts	591	55
V. Der Beliehene.....	592	56
§ 24 Verwaltungsvorschriften.....	598	1
I. Einordnung	598	1
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung)	601	7
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften....	605	15
IV. Der Erlaß der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverord- nung und Verwaltungsvorschrift	616	32
 7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen		
§ 25 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	625	1
I. Grundlagen der Amtshaftung	625	1
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen.....	630	11
III. Haftungsbeschränkungen	640	27
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs	647	40
V. Sonderfälle.....	652	48
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtli- chen Bereich.....	659	55
VII. Zusammenfassender Überblick.....	663	65
§ 26 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	666	1
I. Entwicklung und Grundlagen	667	3
II. Enteignung.....	685	37
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung	710	79
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff.....	715	87
V. Der enteignende Eingriff.....	729	107
VI. Rechtswegfragen	733	114
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	736	118
§ 27 Der Aufopferungsanspruch.....	741	1
I. Grundlagen und Anwendungsbereich	741	1
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs	744	8
III. Entschädigung	747	15
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	748	17

	Seite	Rn.
§ 28 Weitere Anspruchsgrundlagen.....	749	1
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen	749	2
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag	754	10
III. Gefährdungshaftung.....	758	15
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch.....	761	20
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche	766	31
VI. Der Plangewährleistungsanspruch.....	769	35
VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaf- tungsgesetz.....	770	39
VIII. Haftung für Verstöße gegen europäisches Gemein- schaftsrecht	775	48
§ 29 Der Folgenbeseitigungsanspruch	784	1
I. Grundlagen.....	784	1
II. Voraussetzungen und Inhalt	787	7
III. Geltendmachung	792	19
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch.....	792	20
§ 30 Reform des Staatshaftungsrechts.....	796	1
I. Reformbestrebungen	796	1
II. Entstehen und Scheitern des Staatshaftungsgesetzes	800	8
III. Die Regelungen des Staatshaftungsgesetzes.....	803	13
Sachverzeichnis	814	