

Die Grundrechte der
nordrhein-westfälischen
Landesverfassung im Verhältnis
zu den Grundrechten des
Grundgesetzes

von

Dr. Dietmar Martina

Verlag Franz Vahlen München

Inhaltsübersicht

Einleitung	1
I. Aktualität der Problematik	1
II. Vorgehensweise	4
1. Kapitel Die Vorgaben des Grundgesetzes für das Verhältnis der Bundes- und Landesgrundrechte	9
I. Landesgrundrechte und Kompetenzanordnung nach den Art. 70 ff. GG	10
II. Das Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten nach den Art. 31 und 142 GG	13
1. Weitergehende Landesgrundrechte	16
2. Landesgrundrechte mit geringerem Grundrechtsschutz	18
a) Modifikationstheorie	19
b) Mindeststandardlehre	19
c) Vereinbarkeitslehre	22
III. Mindeststandard nach Art. 23 I GG	22
IV. Die Bindung der Landesverfassung an Art. 1 III GG	23
V. Das Homogenitätsprinzip	23
VI. Die Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts nach Art. 123 GG	26
VII. Das bundesfreundliche Verhalten (Bundestreue)	26
2. Kapitel Die Landesgrundrechte des Art. 4 I LVerf	29
I. Dynamische oder statische Transformation	29
1. Der Wortlaut des Art. 4 I LVerf	30
2. Entstehungsgeschichte des Art. 4 I LVerf	32
3. Systematischer Zusammenhang	36
4. Teleologische Interpretation	39
5. Verfassungskonforme Auslegung	39
a) Formelle Verfassungskonformität statischer und dynamischer Transformationen	41
b) Materielle Verfassungskonformität einer ausschließlich statischen Transformation	41
c) Verfassungskonformität einer im Kern statischen Transformation mit dynamischen Elementen	42
II. Terminologie	44
1. Inkorporation	45
2. Rezeption	47
3. Verweisung	48
4. Transformation	49
III. Die Grundrechte, grundrechtsgleichen und grundrechtsähnlichen Rechte des Grundgesetzes	50

1. Die „Grundrechte“ der Art. 1-19 GG	51
a) Art. 1 GG (Würde des Menschen, Grundrechtsbindung)	52
b) Art. 18 GG (Verwirkung von Grundrechten)	54
c) Art. 19 GG	55
2. Die grundrechtsgleichen Rechte (Art. 93 I Nr. 4a GG) .	56
3. Grundrechtsähnliche Rechte	58
a) Art. 34 GG	58
b) Art. 102 GG	59
IV. Die Übernahme der Grundrechte sowie der grundrechtsgleichen und grundrechtsähnlichen Rechte des Grundgesetzes durch Art. 4 I LVerf	60
1. Die Grundrechte des Art. 4 I LVerf	60
a) Die Grundrechte des Art. 4 I LVerf	61
aa) Transformation des Asylgrundrechts	61
(1) Verfassungsmäßigkeit der Grundrechtseinschränkung	63
(2) Verbot weitergehender Asylgrundrechte der Landesverfassungen durch Art. 16a GG .	66
bb) Keine Transformation des Art. 18 GG	69
c) Die grundrechtsgleichen und grundrechtsähnlichen Rechte des Grundgesetzes als Grundrechte des Art. 4 I LVerf	70
d) Die staatsbürgerlichen Rechte des Grundgesetzes als Grundrechte im Sinne des Art. 4 I LVerf	70
e) Zwischenergebnis	71
V. Modifikationen der übernommenen Grundrechte des Grundgesetzes	72
VI. „Verdoppelung“ des Grundrechtsschutzes	74
1. Einheit von Bundes- und (übereinstimmenden) Landesgrundrechten	75
2. Materielle Selbständigkeit der Landesgrundrechte . .	76
3. Kapitel Die Datenschutzgrundrechte des Art. 4 I LVerf	81
I. Das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung als Bestandteil der Landesverfassung	81
1. Divergenzvorlage nach Art. 100 III GG	82
2. Bundesverfassungsgerichtliche Grundrechtsauslegung als verbindliche Vorgabe	83
a) Vorgaben des Grundgesetzes	83
b) Vorgaben der Landesverfassung	84
II. Der Inhalt des Grundrechts auf informationelle Selbstbestimmung	87
III. Das Datenschutzgrundrecht des Art. 4 II LVerf	89
IV. Das Verhältnis der Datenschutzgrundrechte des Art. 4 I LVerf	91
4. Kapitel Die grundrechtsgleichen Rechte der Landesverfassung und ihr Verhältnis zu den Landesgrundrechten	95

I. Die grundrechtsgleichen Rechte	95
1. Art. 5 I Satz 2 LVerf	96
2. Art. 8 I LVerf	96
a) Anspruch der Kinder auf Erziehung und Bildung	96
b) Schulbezogenes Elternrecht	97
3. Das Recht zur Errichtung privater Schulen	97
4. Elternmitwirkung	98
5. Schulaufnahme und Bekenntnis	99
6. Religionsunterricht	99
7. Befreiung vom Religionsunterricht	99
8. Universitäten und Hochschulen	99
9. Freiheit zur religiösen Vereinigung	100
10. Lohngleichheit	100
11. Aktives und passives Wahlrecht nach Maßgabe der Wahlrechtsgrundsätze	101
II. Das Recht auf Arbeit	102
1. Das Recht auf Arbeit und seine verfassungsmäßige Verbreitung	102
2. Das Recht auf Arbeit und das Grundgesetz	103
a) Art. 6 IV GG	103
b) Art. 9 III GG	104
c) Art. 12 GG	104
d) Sozialstaatsprinzip gemäß Art. 20 I und 28 I GG	105
e) Art. 109 II GG	105
3. Die Bedeutung des Rechts auf Arbeit	106
a) Vorgaben des Grundgesetzes	106
b) Verfassungsimmanente und bewährte Wirtschafts- ordnung	107
c) Konsequenzen	108
d) Die Vereinbarkeit von Staatszielbestimmungen der Landesverfassungen mit dem Grundgesetz	109
aa) Staatszielbestimmung „Recht auf Arbeit“ und der Grundsatz der Gewaltenteilung	110
bb) Staatszielbestimmung „Recht auf Arbeit“ und das Sozialstaatsprinzip des Grundgesetzes	110
cc) Staatszielbestimmung „Recht auf Arbeit“ und das grundgesetzliche Postulat des „gesamtwirt- schaftlichen Gleichgewichts“ aus Art. 109 II GG	111
e) Die verfassungspolitische Problematik sozialer Staatszielbestimmungen der Länderverfassungen	112
III. Das Verhältnis der Landesgrundrechte zu den grund- rechtsgleichen Rechten der Landesverfassung	114
5. Kapitel Verfassungsprozessuale Konsequenzen	119
I. Verfahren gemäß Art. 75 LVerf	119
II. Landesgrundrechte als Prüfungsmaßstab des (einfachen) Bundesrechts	121
1. Der Stand der gegenwärtigen Rechtsprechung	121

a) Die Rechtsprechung des Berliner Verfassungsgerichtshofes	121
b) Die Rechtsprechung des Sächsischen Verfassungsgerichtshofes	123
c) Die Rechtsprechung des Brandenburgischen Verfassungsgerichtshofes	124
d) Die Rechtsprechung des Bayerischen Verfassungsgerichtshofes	125
e) Die Rechtsprechung des Hessischen Staatsgerichtshofes	126
f) Die „Rechtsprechung“ des Verfassungsgerichtshofes Nordrhein-Westfalen	126
g) Die „Rechtsprechung“ des Saarländischen Verfassungsgerichtshofes	127
h) Die „Rechtsprechung“ des Rheinland-Pfälzischen Verfassungsgerichtshofes	128
i) Verfassungsbeschwerde in den neuen Bundesländern	128
2. Die Diskussion in der Literatur	128
a) Stellungnahmen zum Honecker-Beschluß	129
b) Stellungnahmen zur Rechtsprechung des Bayerischen Verfassungsgerichtshofes	130
c) Weitere Stellungnahmen	131
3. Der Beschluß des Bundesverfassungsgerichts vom 18. Januar 1996	133
4. Der Beschluß des Bundesverfassungsgerichts vom 15. Oktober 1997	134
5. Eigene Stellungnahme	135
6. Kapitel Die materielle Bedeutung der Landesgrundrechte.	147
I. Vollverfassung	147
II. Reservefunktion	149
III. Einfluß auf das Grundgesetz	149
1. Berücksichtigung bei der Interpretation	149
2. Signalwirkung	150
IV. Bindung der Landesstaatsgewalt	150
V. Beitrag zur Integration	151
7. Kapitel Reform der Landesverfassung	153
I. Einführung einer Verfassungsbeschwerde	153
1. Pro Verfassungsbeschwerde in Nordrhein-Westfalen	153
2. Verfassungsrichter im Hauptamt	157
3. Kostenfrage	158
4. Novellierung des VGHG	158
II. Obsolete Artikel der Landesverfassung	159
III. Art. 32: Zweifel an der Verfassungsmäßigkeit und fehlende praktische Relevanz	160
Zusammenfassung	161
Literaturverzeichnis	165