

Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht

Von

VOLKMAR GÖTZ

Dr. iur., Professor an der Universität Göttingen
Richter am Oberverwaltungsgericht Lüneburg

11., neubearbeitete Auflage

VANDENHOECK & RUPRECHT IN GÖTTINGEN

Inhalt

| | |
|--|------|
| § 1. Der Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts . . . | 11 |
| § 2. Wandlungen des Polizeibegriffes | 14 |
| I. Entwicklungslinien | 14 |
| II. Die aktuelle Problematik | 20 |
| § 3. Die Unterscheidung von Polizei und Ordnungsverwaltung | 24 |
| I. Trennung von Polizei und Ordnungsverwaltung | 24 |
| II. Einheit der polizeibehördlichen Gefahrenabwehr | 26 |
| III. Bundesverwaltung | 27 |
| § 4. Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Polizei- und Ordnungs- rechtes | 28 |
| I. Bundesrecht und Landesrecht | 28 |
| II. Die Landesgesetze über das allgemeine Polizei- und Ordnungsrecht . . . | 32 |
| × § 5. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr (Begriff und Wesen) | 38 ✓ |
| × § 6. Die Schutzgüter öffentliche Sicherheit und Ordnung | 41 |
| I. Die öffentliche Sicherheit | 41 |
| II. Öffentliche Ordnung | 52 |
| × § 7. Gefahr | 66 |
| I. Begriff | 66 |
| II. Anscheinsgefahr und Gefahrenverdacht | 69 |
| III. Schadensprognose | 73 |
| IV. Vorbeugung | 74 |
| V. Gefahrenvorsorge – das Beispiel des Art. 48 III EWGV | 75 |
| × § 8. Gefahrenabwehraufgabe und Eingriffsbefugnisse | 77 |
| I. Das Verhältnis zwischen Aufgabe und Eingriff | 77 |
| II. Informationserhebung und -verarbeitung als Eingriffe | 80 |
| × § 9. Die Generalermächtigung | 89 |
| § 10. Eingriffsbefugnisse und Grundrechte | 91 |
| I. Grundrechtsbezug des Polizei- und Ordnungsrechts | 91 |
| II. Einzelne Grundrechte | 92 |
| ? § 11. Polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit | 103 |
| I. Begriff und Anwendungsbereich | 103 |
| II. Unmittelbare Verursachung als Zurechnungsprinzip | 105 |
| III. Verhaltens- und Zustandsverantwortlichkeit | 110 |
| IV. Verantwortlichkeit und Nutzungskonflikte | 115 |
| V. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern | 117 |
| VI. Rechtsnachfolge | 120 |
| VII. Verantwortlichkeit mehrerer | 122 |

| | |
|--|-----|
| § 12. Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Dritter („Polizeilicher Notstand“) | 126 |
| § 13. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 130 |
| § 14. Opportunitätsprinzip | 140 |
| § 15. Schutzansprüche des Gefährdeten | 142 |
| × § 16. Entschädigungsansprüche | 145 |
| I. Entschädigung bei rechtmäßigen Eingriffen | 146 |
| II. Entschädigung bei rechtswidrigen Eingriffen | 149 |
| III. Entschädigung bei Nothilfeleistungen | 150 |
| × § 17. Vollstreckung von Verfügungen | 151 |
| I. Vollstreckungsgrundlagen | 151 |
| II. Androhung des Zwangsmittleinsatzes | 156 |
| III. Die einzelnen Zwangsmittel | 158 |
| × § 18. Heranziehung zu den Kosten der Polizei und Ordnungsverwaltung | 169 |
| I. Kostenersatz | 169 |
| II. Gebühren und Auslagen | 170 |
| § 19. Die Organisation der Polizei | 176 |
| I. Die Länder als Polizeiträger | 176 |
| II. Die Gliederung der Polizei in den Ländern | 178 |
| III. Aufsicht: Dienstaufsicht und Fachaufsicht | 182 |
| IV. Die Bundespolizei | 183 |
| § 20. Aufgaben und Befugnisse der Polizei | 187 |
| I. Die Zuständigkeitsabgrenzung zur Ordnungsverwaltung | 187 |
| II. Zusammenarbeit von Polizei und Ordnungsverwaltung | 189 |
| III. Die allgemeine Befugnis zur Gefahrenabwehr im Einzelfall | 190 |
| IV. Die besonderen Befugnisse zu sog. polizeilichen Standardmaßnahmen | 190 |
| V. Polizeiliche Aufgabe und Befugnisse auf dem Gebiet der Strafverfolgung und im Ordnungswidrigkeitenrecht | 202 |
| VI. Örtliche Zuständigkeit der Polizei | 206 |
| § 21. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei | 210 |
| § 22. Organisation und Zuständigkeiten der Ordnungsverwaltung | 217 |
| I. Die Organisation in den Ländern | 217 |
| II. Aufgaben und Zuständigkeiten der Ordnungsverwaltung | 222 |
| III. Sonderordnungsbehörden des Bundes | 231 |
| § 23. Ordnungsbehördliche Verwaltungsakte | 234 |
| I. Gebots- und Verbotsverfügungen | 234 |
| II. Erlaubnis | 239 |
| § 24. Verordnung zur Gefahrenabwehr | 246 |
| Sachregister | 260 |