

Kleerbaum/Klieve

Leitfaden für die kommunale Praxis in NW

**Die Fraktion
und ihre
Mitglieder**

Inhalt

Vorwort	III
Benutzerhinweis	V
A. Einführung	1
B. Bedeutung der Fraktionen in kommunalen Vertretungskörperschaften	3
I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung	3
II. Parlamentarische und kommunale Fraktionen	3
III. Fraktionszwecke	5
IV. Unterscheidung von Fraktion und Partei	5
C. Fraktionsbildung	9
I. Partei- und Fraktionszugehörigkeit	9
II. Mindeststärke	13
III. Mitgliedschaft und Mitwirkung	14
IV. Zusammenschlüsse mehrerer Fraktionen	22
D. Rechtsstellung der Fraktionen	25
I. Organisationsrecht	25
1. Geschäftsordnung	25
2. Fraktionsorgane	27
3. Weitere Organisationsrechte	35
a) Namensrecht	35
b) Hausrecht	36
II. Antrags- und Initiativrechte der Fraktion im Rat und in den Ausschüssen	39
1. Allgemeines Antragsrecht	39
2. Einberufung einer Rats-/Ausschußsitzung	39
3. Aufnahme eines Tagesordnungspunktes	42
4. Abstimmungen und Wahlen	45

III. Kontroll- und Informationsrechte der Fraktion	46
1. <i>Stellungnahme vom Bürgermeister</i>	46
2. <i>Akteneinsichtsrecht</i>	47
IV. Vorschlags- und Entsenderechte der Fraktion	48
1. <i>Ausschußbesetzung</i>	49
2. <i>Ausschußvorsitze</i>	56
3. <i>Wahl der stellvertretenden Bürgermeister</i>	59
4. <i>Wahl von Vertretern in wirtschaftlichen Unternehmen</i>	59
V. Rechtsschutzmöglichkeiten	63
E. Rechtsstellung der Fraktionsmitglieder	67
I. Rechte innerhalb der Fraktion	70
II. Weitere Rechte aus dem Status als Fraktionsmitglied	72
1. <i>Freistellungsanspruch für Fraktionstätigkeiten</i>	72
2. <i>Entschädigungsregelungen</i>	74
III. Pflichten innerhalb der Fraktion	83
IV. Weitere Pflichten im Zusammenhang mit dem Mandat	84
V. Ordnungsmaßnahmen gegenüber Fraktionsmitgliedern	88
1. <i>Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme</i>	88
2. <i>Mißbilligung des Verhaltens</i>	89
3. <i>Verhängung eines Ordnungsgeldes</i>	90
4. <i>Fraktionsausschluß</i>	90
5. <i>Rechtsmittel gegen Fraktionsausschluß</i>	92
a) <i>Hauptsacheverfahren</i>	92
b) <i>Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 I 2 VwGO</i>	93
VI. Haftung	96

F. Fraktionsfinanzierung	99
I. Gesetzliche Regelungen und allgemeine Entwicklung	99
II. Gemeindliche Zuwendungen als Fraktionsfinanzierungsquelle	100
III. Allgemeine Grenzen der Fraktionszuwendungen	102
IV. Beispiele aktueller Fraktionsfinanzierung	104
V. Runderlaß des Innenministeriums zur Mittelverwendung	107
VI. Finanzkontrolle	110
G. Geschäftsordnung einer Fraktion	121
I. Inhalt einer Geschäftsordnung	121
II. Verfahrensablauf von Fraktionssitzungen	123
H. Untergang der Fraktion	131
Anhang	133
I. Entschädigungsverordnung – EntschVO	135
II. Die steuerliche Behandlung der Entschädigungen	141
III. Muster-Hauptsatzung	145
IV. Muster-Geschäftsordnung für den Rat und die Ausschüsse	159
V. Muster einer Geschäftsordnung für Ratsfraktionen	177
VI. Runderlaß zur Fraktionsfinanzierung	185