
Université Libre de Bruxelles
Centre d'Études Canadiennes

La réforme de l'Etat... et après ?

**L'impact des débats institutionnels
en Belgique et au Canada**

Édité par Serge Jaumain

Table des matières

Remerciements	VII
Introduction. Regards croisés sur les expériences belge et canadienne, par Serge JAUMAIN	1
PREMIÈRE PARTIE. Le cadre historique	11
De l'Etat unitaire à l'Etat fédéral. Bref aperçu historique de l'évolution institutionnelle de la Belgique, par Jean-Pierre NANDRIN	13
1. Les deux socles de l'Etat fédéral : la Communauté et la Région	13
2. Des moments d'émergence spécifiques	14
1. Le cas de la Communauté	14
2. Le cas de la Région	17
3. Les ruptures de l'après-guerre 1940-1945	18
3. Conclusion	19
1987-1997 : le Canada à la recherche de la Constitution parfaite, par Serge JAUMAIN	23
1. L'échec de l'Accord du Lac Meech : la rupture	24
2. Le temps des commissions	26
3. L'Accord de Charlottetown : un nouvel échec	29
4. Vers un nouveau référendum québécois	31
DEUXIÈME PARTIE. Les mutations du fédéralisme	35
La Belgique : un modèle de fédéralisme panaché, par Marc UYTENDAELE	37
1. Portrait impressionniste de quatre vagues de réformes	37
2. Sur les paradoxes et les cohérences masquées des réformes	41
3. Sur l'intérêt du modèle belge : les défauts et les qualités d'une méthode singulière	43
Bruxelles dans la réforme de l'Etat belge, par Philippe DE BRUYCKER	45
1. La géométrie institutionnelle de Bruxelles	45
2. La place de Bruxelles dans la nouvelle Belgique fédérale	49
1. La configuration particulière des institutions bruxelloises	49

2. La place de Bruxelles comme entité fédérée dans la Belgique fédérale	51
3. Conclusion	51
1. Le défi financier	51
2. Le défi des limites de Bruxelles	52
3. Le défi de l'unité de Bruxelles	53
4. Le défi communautaire	53
L'expérience fédérale canadienne, par Benoît PELLETIER	55
1. Introduction	55
2. L'évolution du fédéralisme à la lumière de l'expérience canadienne	56
1. Bilan du référendum du 30 octobre 1995	56
2. Le malaise canadien	57
1. Inflexibilité	59
2. Centralisation et uniformisation	60
3. Non-reconnaissance de la spécificité québécoise	60
4. Pouvoir fédéral de dépenser illimité	61
5. Accroissement des pouvoirs fédéraux en matière économique ...	61
6. Absence de participation des provinces dans la prise des grandes décisions fédérales	62
3. Les avenues de la réforme du fédéralisme canadien	62
4. Conclusion	66
TROISIÈME PARTIE. L'impact sur le système politique	75
Une fédération sans fédérations de partis, par Kris DESCHOUWER	77
1. La scission des partis	77
1. La fin du système de partis belge	77
2. L'instabilité gouvernementale	78
3. Séparation et consensus	79
2. Les partis politiques dans la Belgique fédérale	79
1. La schizophrénie des partis	79
2. Démocratie ou diplomatie ?	81
3. Stabilité gouvernementale ?	82
Les partis politiques en Communauté française, récepteurs des changements institutionnels de la Belgique fédérale, par Pascal DELWIT	85
1. Introduction	85
2. Les adaptations statutaires aux réformes de l'Etat	85
1. Le parti réformateur libéral (PRL)	86
2. Le front démocratique des francophones (FDF)	88
3. La fédération PRL-FDF	89
4. Le parti socialiste (PS)	89
5. Le parti social chrétien (PSC)	90
6. ECOLO	91
3. Partis et systèmes de partis	92
4. Les impacts électoraux	94

5. Les effets sur le personnel politique	99
6. Conclusions	101
La réforme des institutions au Canada : de la délibération démocratique au repli bureaucratique, par Alain-G. GAGNON	105
1. De la frénésie de la consultation au « à quoi bon » de la délibération	105
2. De la réforme constitutionnelle à la réforme sociale	107
3. La délibération démocratique sous la contrainte bureaucratique	112
4. Conclusion	117
QUATRIÈME PARTIE. Le poids des séparatismes et l'opinion publique	123
Entre l'unité et la séparation : une voie moyenne, par Francis DELPÉRÉE	125
1. Une question de méthode	126
2. Un fédéralisme souple	128
3. Un fédéralisme solide	129
4. Conclusions	130
Belgique et Canada : une comparaison de leurs chances de survie, par Stéphane DION	131
1. Le potentiel sécessionniste du clivage linguistique	132
1. La langue est une composante essentielle de l'intérêt individuel	132
2. La langue crée une opposition objective d'intérêts entre les groupes linguistiques	132
3. La langue représente un puissant symbole collectif	133
4. La langue est une barrière	133
5. La concurrence des langues se politise facilement	133
2. Le clivage linguistique mis en contexte	137
1. La répartition des populations sur le territoire	137
2. L'évolution démographique	139
3. Le nombre d'entités fédérées	140
4. La dimension militaire	143
3. Le clivage linguistique et le contexte économique	144
1. La performance économique de l'union	145
2. L'équilibre économique entre les membres de l'union	146
3. L'utilité économique de l'union	147
4. Les coûts de transition	149
4. Les stratégies de survie : endiguer ou contenter les nationalismes ?	151
5. Conclusion	155
L'évolution des identités politiques territoriales en Belgique durant la période 1975-1995, par Lieven DE WINTER et André-Paul FROGNIER	161
1. La mesure hiérarchique des sentiments d'appartenance	161
2. Analyse synchronique de l'appartenance	162
3. Analyse diachronique de l'appartenance	164
4. Analyse comparative des niveaux d'appartenance et de leurs effets	167
5. Les opinions à l'égard de l'autonomie institutionnelle	170

6. Déterminants socio-politiques des identités politiques territoriales	171
7. Conclusion	172
Référendum : le « n'oui » des Québécois, par Louis MASSICOTTE	177
1. Une opinion publique volatile	178
2. Les Québécois s'identifient davantage au Québec, mais demeurent réfractaires à l'idée de rompre avec le Canada	179
3. L'impact du partenariat économique et politique proposé par les souverainistes	181
4. L'aspiration au changement constitutionnel	183
5. La crainte économique et ses limites	185
6. L'impact de l'anxiété linguistique	187
7. L'impact des personnalités : « l'effet Bouchard »	189
8. L'évolution post-référendaire	191
9. Conclusion	192
Les mouvements sociaux d'hier, germes du nationalisme ou du régionalisme d'aujourd'hui, par Denise VAN DAM	197
1. L'articulation entre les mouvements régionaux et les classes dirigeantes en Flandre et en Wallonie	197
1. Mouvement flamand et classe dirigeante flamande	198
2. Mouvement wallon et classe dirigeante belge	198
2. Les principaux enseignements de cette étude	200
1. Quelques noyaux durs de l'imaginaire	200
1. Le cœur versus la raison	200
2. Le Génie culturel versus la Culture française	200
3. La lutte pour le néerlandais versus « le français, ça va de soi »	201
4. « Le pragmatique entreprenant et le cosmopolite » versus « le créatif et le tolérant »	201
5. « Le développement maîtrisé » versus « le développement harmonieux »	202
6. Etat versus Région	202
7. « Un passé de souffrance et de fierté, un avenir incertain » versus « un passé sécurisant, un avenir plein d'espoir »	202
8. « Espace intérieur + espace extérieur = 2 » versus « espace intérieur + espace extérieur = 1 »	203
2. La continuité ou la discontinuité entre les mouvements flamand et wallon et leur classe dirigeante respective	203
3. Nationalisme, régionalisme ou post-nationalisme	203
CINQUIÈME PARTIE. L'analyse des économistes	205
La Belgique dans un double processus de fédéralisme économique, par Fabienne ILZKOVITZ et Françoise THYS-CLÉMENT	207
1. La théorie économique du fédéralisme	208
2. Le fédéralisme belge	208
1. La répartition des compétences	208
2. L'organisation du financement	210

3.	L'éclatement de la gestion publique et les risques de dérapage	211
1.	Exemples de difficultés en Belgique	211
2.	La question de la stabilisation de l'emploi	211
3.	Le fédéralisme européen : le levier pour la croissance et l'emploi ?	212
1.	Le budget de l'Union européenne : portée et principes généraux de l'intervention budgétaire	212
1.	Poids et rôle du budget communautaire	212
2.	Compatibilité avec le rôle de l'UEM	212
3.	Budget stabilisateur, non... oui ? Mais redistributeur régional	213
4.	Principes de l'intervention budgétaire de l'Union européenne : subsidiarité et solidarité	214
5.	Discipline dans la conduite des politiques budgétaires nationales	215
2.	L'inspiration du Livre blanc	215
3.	Le Livre blanc	216
4.	Le suivi du Livre blanc : progrès et perspectives pour l'emploi	218
1.	Les conclusions du Conseil européen d'Essen	218
2.	Mise en œuvre de l'approche adoptée à Essen dans le domaine de l'emploi : un premier bilan	219
5.	Le suivi du Livre blanc en Belgique : le plan pluriannuel belge pour l'emploi	220
1.	Renforcer l'assise économique	220
2.	Diminuer le coût du travail, prioritairement sur les bas salaires .	220
3.	Mieux répartir les emplois, notamment par la promotion du travail à temps partiel	221
4.	Renforcer les mesures en faveur des jeunes, des chômeurs de longue durée et des travailleurs âgés	221
5.	Exploiter des gisements d'emploi en répondant à des besoins nouveaux de société	221
6.	Augmenter les chances de formation et de recyclage	221
4.	Conclusion	221

Les transferts intergouvernementaux et le partage du bilan

	au sein de la fédération canadienne : quelques observations, par François VAILLANCOURT	225
1.	Introduction	225
2.	Les transferts intergouvernementaux au Canada	225
	Régime d'assistance publique du Canada (RAPC)	226
	Financement des programmes établis (FPE)	227
3.	Le partage du bilan fédéral en cas de souveraineté du Québec	229
	Actifs financiers	229
	Actifs non financiers	229
	Passif de fonds de pension	232
	Excédent du passif sur l'actif	232
	Annexe A : La péréquation au Canada	234

Annexe B : Le financement de l'enseignement postsecondaire et de la santé 1957-1977 et les contraintes FPE 1983-1995	235
SIXIÈME PARTIE. La Suisse et l'Union européenne : quel avenir institutionnel ?	239
Le fédéralisme suisse : leçons de l'histoire et réexamen, par Luc WEBER	241
1. Introduction	241
2. Le système fédéral suisse	241
1. Rappel historique	241
2. Les particularités du fédéralisme suisse	242
3. Appréciation du système fédéral suisse : les leçons de l'histoire	243
1. Les bénéfices du fédéralisme	243
2. La dynamique du fédéralisme	244
4. Appréciation du système fédéral suisse : un nécessaire réexamen	245
1. Généralités	245
2. Globalisation et efficacité du secteur public	245
3. Globalisation et solidarité	246
4. Globalisation et institutions politiques	247
5. Conclusion	248
La réforme de 1996 : méga ou micro ?, par Jean-Victor LOUIS	251
1. Un processus de constitutionnalisation progressive	252
2. Mini- ou maxi ?	253
3. Des débats identiques ?	255
4. Conclusions	258
Conclusion. Les enseignements de l'approche comparative, par John A. DICKINSON	261
Signatures	265
Table des matières	269