

# Das Stasi-Unterlagen-Gesetz und die Pressefreiheit

Verfassungsfragen des Gesetzes über die Unterlagen  
des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR  
(Stasi-Unterlagen-Gesetz)

Von

**Prof. Dr. Michael Kloepper**

o. Professor an der Humboldt-Universität zu Berlin  
Richter am Oberverwaltungsgericht  
Rheinland-Pfalz

unter Mitarbeit von

**Gerhard Michael**

Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der  
Humboldt-Universität zu Berlin



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	11
<b>B. Fragestellung und Gang der Untersuchung</b> .....	14
<b>C. Regelungen und Entwürfe vor Inkrafttreten des StUG</b> .....	15
I. Volkskammer-Gesetz über die Unterlagen des MfS/AfNS .....	15
II. Regelungen des Einigungsvertrages zu den Akten des MfS/AfNS .....	17
III. Vorläufige Benutzerordnung vom 17.12.1990 .....	21
IV. Entwurf Bündnis 90/Die Grünen .....	21
<b>D. Gesetz über die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR (StUG)</b> .....	24
<b>E. Allgemeine Regelungen des StUG</b> .....	26
1. Abschnitt — Allgemeine Vorschriften .....	26
2. Abschnitt — Unterlagenerfassung .....	27
3. Abschnitt — Unterlagenverwendung .....	27
4. Abschnitt — Bundesbeauftragter .....	27
5. Abschnitt — Schlußvorschriften .....	27
<b>F. Presserelevante Regelungen im StUG</b> .....	29
I. Allgemeiner Verwendungsvorbehalt gem. § 4 Abs. 1 S. 1 StUG .....	29
1. Allgemeiner Regelungsgehalt .....	30
a) Nutzungserlaubnisse für Personen, über die in den Akten Informationen enthalten sind .....	30
(1) Nutzungsvoraussetzungen für Betroffene und Dritte .....	31
(2) Zugangs- und Verwendungsvoraussetzungen für „Täter“ .....	32
(3) Nahe Angehörige von Vermißten oder Verstorbenen .....	32
(4) Andere „nicht-öffentliche Stellen“ (mit Ausnahme der spezifischen Regelungen für die Presse) .....	33
2. Zugang und Verwendung .....	35
3. Unterlagen im Sinne des § 4 Abs. 1 .....	36
4. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	36
II. Anzeige- und Herausgabepflicht gem. §§ 7 Abs. 3, 9 StUG .....	37
1. Zweck der Anzeige- und Ablieferungsregelung .....	38
2. Anzeigepflichtige Unterlagen .....	38

3. Sachlicher Wirkungsbereich des § 9 Abs. 1 und 2 StUG .....	39
a) Ablieferungspflichtige Unterlagen .....	39
b) Herausgabepflicht betreffend Kopien .....	41
4. Anforderungen an das Herausgabeverlangen .....	44
5. Überlassungspflicht nach § 9 Abs. 3 StUG .....	44
6. Ordnungswidrigkeiten nach § 45 StUG .....	44
7. Verfassungsrechtliche Beurteilung .....	45
a) Anzeigepflicht nach § 7 Abs. 3 StUG .....	45
(1) Art. 14 GG .....	45
(2) Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG, Pressefreiheit .....	46
b) Herausgabepflicht für Originale nach § 9 Abs. 1 StUG .....	48
(1) Art. 14 GG .....	48
(2) Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG, Pressefreiheit .....	50
c) Herausgabepflicht für Kopien nach § 9 Abs. 2 StUG .....	50
(1) Art. 14 GG .....	50
(2) Art. 5 GG .....	51
(a) Zensurverbot .....	51
(b) Sonstiger Eingriff in die Pressefreiheit .....	52
(aa) Schutzbereich .....	53
(bb) Schranken .....	54
d) Überlassungspflicht nach § 9 Abs. 3 StUG .....	56
<b>G. Verwendung von Unterlagen durch die Presse gem. § 34 i. V. m. §§ 32, 33 StUG .....</b>	<b>57</b>
I. Allgemeiner Regelungsgehalt .....	57
II. Unterlagen über bestimmte Personenkreise .....	60
1. Personenkreis des § 32 Abs. 1 Nr. 3 StUG .....	60
2. Zeitpunkt des Vorliegens der qualifizierenden Voraussetzungen .....	63
3. Feststellung des Vorliegens der qualifizierenden Voraussetzungen ...	64
a) Hauptamtliche Mitarbeiter .....	64
b) Inoffizielle Mitarbeiter .....	64
c) Begünstigte .....	65
d) Person der Zeitgeschichte .....	66
III. Sonderregelung für Unterlagen in besonderer Verwahrung .....	67
IV. Veröffentlichung der zur Verfügung gestellten Unterlagen .....	67
1. Allgemeines .....	67
2. Auswirkungen auf die Veröffentlichung nicht zur Verfügung gestellter Unterlagen .....	68
3. Gegendarstellung .....	68

V. Exkurs: Auskunftsansprüche nach § 4 des Landespressegesetzes Berlin	69
VI. Verfassungsrechtliche Beurteilung	69
1. Gesetzgebungskompetenz	69
2. Grundrechte	71
a) Art. 5 Abs. 1 S. 1 2. Alt. GG, Informationsfreiheit	71
b) Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG, Pressefreiheit der Informationsbeschaffung	73
<b>H. Strafrechtliche Verantwortlichkeit der an einer Veröffentlichung beteiligten Personen</b>	78
I. Rechtslage nach dem StUG, Strafbarkeit nach § 44 StUG	78
1. Allgemeines, Vorbild: § 353 d) Nr. 3 StGB	78
2. Schutzzweck der Norm	79
3. Motive für die Regelungsform	80
4. Zur Auslegung des § 44 StUG	81
a) Vom StUG geschützte Originalunterlagen und deren Duplikate	81
b) Personen der Zeitgeschichte, Inhaber politischer Funktionen oder Amtsträger als Betroffene oder Dritte	82
c) Veröffentlichung ganz oder in wesentlichen Teilen	83
d) Veröffentlichung im Wortlaut	84
e) Strafbefreiung nach § 44 S. 2 StUG	85
5. Verjährung	85
II. Strafrechtliche Verantwortlichkeit außerhalb des StUG bei Veröffentlichungen aus Stasi-Akten	86
1. Strafrechtlicher Ehrenschutz	86
a) Beleidigung, § 185 StGB	86
b) Ehrenrührige Tatsachenbehauptungen, §§ 186, 187 StGB	86
c) Wahrnehmung berechtigter Interessen	88
2. Sonstige Veröffentlichungsdelikte	90
III. Straffreiheit nach § 46 StUG	91
IV. Verfassungsrechtliche Beurteilung	91
1. Gesetzgebungskompetenz	91
2. Art. 5 GG	92
a) Schutzbereich des Art. 5 GG	92
b) Schranken	93
c) Verhältnismäßigkeit des Eingriffs	94
(1) Geeignetheit	95
(2) Erforderlichkeit	97
(3) Proportionalität	98

<b>I. Verstoß gegen Vorgaben des Einigungsvertrages?</b> .....	104
I. Inhaltliche Vorgaben .....	104
II. Rechtliche Verbindlichkeit .....	106
<b>J. Zusammenfassung</b> .....	109
I. Allgemeiner Zugangs- und Verwendungsvorbehalt nach § 4 Abs. 1 StUG	109
II. Anzeige- und Herausgaberegelungen der §§ 7 und 9 StUG .....	109
III. Zugangsregelungen für die Presse, §§ 32 bis 34 StUG .....	113
IV. Strafvorschrift des § 44 StUG .....	118
V. Zusammenfassung der Ergebnisse betreffend der Verwendung von Drittkopien .....	120
<b>K. Wichtigste Ergebnisse</b> .....	122
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	123