

Sven Hölscheidt

# Frage und Antwort im Parlament

NDV

# Inhalt

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS . . . . .	10
EINLEITUNG UND GESCHICHTLICHE ENTWICKLUNG . . . . .	11
<b>A. Fragerecht . . . . .</b>	<b>14</b>
I. Überblick . . . . .	14
1. Geschäftsordnungsrechtliche Regelungen . . . . .	14
2. Fraktionsinterne Regelungen . . . . .	14
3. Befragung der Bundesregierung . . . . .	15
II. Praktische Bedeutung . . . . .	15
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	18
1. Rederecht gem. Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG . . . . .	18
2. Zitierrecht gem. Art. 43 Abs. 1 GG . . . . .	19
3. Annexkompetenz . . . . .	20
IV. Exkurs: Rechtslage in den Landesparlamenten und im europäischen Vergleich . . . . .	20
1. Landesparlamente . . . . .	20
2. Europäisches Parlament und Parlamente der Mitgliedstaaten . . . . .	21
a) Europäisches Parlament . . . . .	21
b) Parlamente der Mitgliedstaaten . . . . .	23
<b>B. Antwortpflicht . . . . .</b>	<b>24</b>
I. Rechtsgrundlagen nach der Literatur . . . . .	24
1. Korrelat zum Rederecht gem. Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG . . . . .	24
2. Korrelat zum Zitierrecht gem. Art. 43 Abs. 1 GG . . . . .	25
3. Gewohnheitsrecht . . . . .	25
4. Verfassungsorgantreue . . . . .	25
5. Parlamentarisches Regierungssystem . . . . .	26
6. Ministerverantwortlichkeit . . . . .	26
7. Ablehnung der Antwortpflicht . . . . .	26
II. Verfassungsrechtsprechung und parlamentarische Praxis . . . . .	27
1. Verfassungsrechtsprechung . . . . .	27
2. Parlamentarische Praxis . . . . .	27
a) Auffassung der Bundesregierung . . . . .	27
b) Konsequenz bei unzureichender Beantwortung . . . . .	28
c) Bundesregierung als Frageadressat . . . . .	29
d) Zurückziehen von Fragen . . . . .	29
e) Diskontinuität . . . . .	30

<b>C. Verfassungsrechtliche und gesetzliche Beschränkungen von Fragerecht und Antwortpflicht</b> . . . . .	31
I. Verhältnis zwischen Abgeordneten und Regierung . . . . .	31
1. Verantwortungsbereich der Bundesregierung . . . . .	31
a) Grundsatz . . . . .	31
b) Dreiecksfragen . . . . .	34
2. Interner Regierungsbereich . . . . .	35
3. Vorrang von Spezialgremien . . . . .	36
4. Mißbrauchsverbot . . . . .	37
a) Grundsatz . . . . .	37
b) Bestellte Fragen . . . . .	37
II. Verhältnis zum Bürger . . . . .	38
1. Verfassungs- und Gesetzesbindung von den Parlamentariern und der Regierung . . . . .	38
2. Indemnitätsgrundsatz gem. Art. 46 Abs. 1 GG . . . . .	38
3. Grundrechtsschutz . . . . .	39
a) Allgemeines Persönlichkeitsrecht contra Fragerecht . . . . .	40
b) Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb und Grundrecht auf Berufsfreiheit contra Fragerecht . . . . .	43
4. Weitere zu beachtende Vorschriften . . . . .	44
a) Schutz von Staats- und Dienstgeheimnissen . . . . .	45
b) Datenschutzregelungen und Steuergeheimnis . . . . .	45
5. Resümee . . . . .	46
<b>D. Geschäftsordnungsvorschriften für die einzelnen Fragearten</b> . . . . .	47
I. Große und Kleine Anfragen . . . . .	47
1. Quorum . . . . .	47
a) Geschäftsordnungsregelung . . . . .	47
b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .	48
2. Kürze und Bestimmtheit . . . . .	49
a) Kürze . . . . .	49
b) Bestimmtheit . . . . .	50
c) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .	51
3. Sachlichkeitsgebot . . . . .	51
a) Definitionen . . . . .	51
b) Handhabung . . . . .	52
c) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit . . . . .	53
d) Geltung für Große Anfragen . . . . .	53
e) Schärfere Anforderungen für Überschriften? . . . . .	54

4. Geschäftsordnungsmäßige Behandlung Großer Anfragen . . .	55
a) Üblicher Geschäftsgang . . . . .	55
b) Verfahren bei Antwortverweigerung . . . . .	55
c) Beschränkung der Beratung . . . . .	57
5. Geschäftsordnungsmäßige Behandlung Kleiner Anfragen . . .	58
<b>II. Einzelfragen . . . . .</b>	<b>58</b>
1. Fragen zur mündlichen Beantwortung . . . . .	59
a) Kurze Frage – kurze Antwort . . . . .	59
b) Unterfragen . . . . .	60
c) Geschäftsgang . . . . .	60
2. Dringlichkeitsfragen . . . . .	61
a) Öffentliches Interesse . . . . .	61
b) Dringlichkeit . . . . .	61
c) Offensichtlichkeit . . . . .	62
d) Zulassung . . . . .	63
3. Fragestunde . . . . .	63
a) Ablauf . . . . .	63
b) Anwesenheit der Fragenden und schriftliche Beantwortung der Fragen . . . . .	64
c) Bedeutung . . . . .	64
4. Schriftliche Fragen . . . . .	65
a) Übliches Verfahren . . . . .	65
b) Fragen, die lokale Bedeutung haben . . . . .	66
c) Fragen, die einen Tagesordnungspunkt betreffen . . . . .	66
d) Beantwortung . . . . .	66
e) Verfahren bei verspäteter Antwort . . . . .	67
<b>E. Prüfung der Anfragen . . . . .</b>	<b>68</b>
I. Prüfungsvorgang . . . . .	68
1. Regelmäßige Verfahrensweise . . . . .	68
2. Staats- und Dienstgeheimnisse . . . . .	69
II. Entscheidungsgrundsatz . . . . .	69
III. Zurückweisung . . . . .	70
<b>F. Politische Auswahl der Frageart . . . . .</b>	<b>71</b>
I. Große Anfragen . . . . .	71
II. Kleine Anfragen und schriftliche Einzelfragen . . . . .	71
III. „Mündliche“ Fragen . . . . .	72

<b>G. Rechtsschutz</b> . . . . .	73
I. Organstreit wegen der Antwortpraxis der Bundesregierung . . .	73
1. Zulässigkeit . . . . .	73
2. Begründetheit . . . . .	74
II. Organstreit wegen der Zurückweisung von Fragen . . . . .	74
III. Verwaltungsgerichtliche Klagen wegen Rechtsverletzungen durch eine Frage oder eine Antwort . . . . .	74
1. Zulässigkeit . . . . .	75
a) Verwaltungsrechtsweg . . . . .	75
b) Klageart, Beteiligungsfähigkeit, Klagebefugnis . . . . .	76
c) Indemnität . . . . .	76
2. Begründetheit . . . . .	77
<b>H. Ergebnis und Zusammenfassung</b> . . . . .	78
I. Ergebnis . . . . .	78
II. Zusammenfassung . . . . .	79
1. Fragerecht . . . . .	79
2. Antwortpflicht . . . . .	79
3. Verfassungsrechtliche und gesetzliche Beschränkungen von Fragerecht und Antwortpflicht . . . . .	80
4. Geschäftsordnungsvorschriften für die einzelnen Fragearten .	80
5. Prüfung der Anfragen . . . . .	82
6. Politische Auswahl der Frageart . . . . .	82
7. Rechtsschutz . . . . .	82
<b>I. Schnellübersicht für den Fragesteller</b> . . . . .	83
I. Große und Kleine Anfragen . . . . .	83
1. Wo sind sie geregelt? . . . . .	83
2. Wer kann sie stellen? . . . . .	83
3. Welchen Voraussetzungen müssen sie genügen? . . . . .	83
4. Wie ist der Verfahrensgang? . . . . .	84
5. Wann wird geantwortet? . . . . .	85
6. Wie oft kann gefragt werden? . . . . .	85
7. Wann ist Einreichungsschluß? . . . . .	85
II. Einzelfragen . . . . .	85
1. Wo sind sie geregelt? . . . . .	85
2. Wer kann sie stellen? . . . . .	85
3. Welchen Voraussetzungen müssen sie genügen? . . . . .	85
4. Wie ist der Verfahrensgang? . . . . .	86
5. Wie oft kann gefragt werden? . . . . .	87
6. Wann ist Einreichungsschluß? . . . . .	87
7. Dringlichkeitsfragen . . . . .	87

<b>J. Originalbeispiele</b> .....	89
I. Große Anfrage .....	89
1. Große Anfrage der Fraktion der SPD „Umweltverträgliche Landwirtschaft“, Bundestags-Drucksache 11/4879 .....	89
2. Antwort der Bundesregierung auf die Große Anfrage der Fraktion der SPD „Umweltverträgliche Land- wirtschaft“, Bundestags-Drucksache 11/6146 .....	91
3. Entschließungsantrag der Fraktion DIE GRÜNEN zur Großen Anfrage der Fraktion der SPD „Umweltverträgliche Landwirtschaft“, Bundestags-Drucksache 11/7090 .....	94
4. Stenographischer Bericht der Beratung der Großen Anfrage der Fraktion der SPD „Umweltverträgliche Landwirtschaft“, Tagesordnungspunkt 9, Plenar- protokoll 11/210 .....	96
II. Kleine Anfrage .....	102
1. Kleine Anfrage der Fraktion DIE GRÜNEN „Deutsche Liga für das Kind in Familie und Gesellschaft“, Bundes- tags-Drucksache 11/7926 .....	102
2. Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE GRÜNEN „Deutsche Liga für das Kind in Familie und Gesellschaft“, Bundestags-Drucksache 11/8278 .....	105
III. Einzelfragen .....	108
1. Fragen für die Fragestunden der Sitzungen des Deutschen Bundestages am Mittwoch, dem 14. Februar 1990, am Donnerstag, dem 15. Februar 1990, Bundestags-Druck- sache 11/6412 .....	108
2. Dringliche Frage für die Fragestunde des Deutschen Bundes- tages am Donnerstag, dem 15. Februar 1990, Bundestags- Drucksache 11/6451 .....	111
3. Stenographischer Bericht der Fragestunde am 15. Februar 1990, Tagesordnungspunkt 2, Plenarprotokoll 11/197 .....	112
4. Schriftliche Fragen mit den in der Woche vom 24. September 1990 eingegangen Antworten der Bundesregierung, Bundestags-Drucksache 11/8008 .....	117
ANHANG .....	127
LITERATURVERZEICHNIS .....	132
SACH- UND PERSONENVERZEICHNIS .....	133