
Dieter Blumenwitz

Wahlrecht für Deutsche in Polen?

Zur Möglichkeit einer Beteiligung der deutschen Bevölkerungsgruppe
an den Wahlen zum Deutschen Bundestag

Verlag
Wissenschaft und Politik
Köln 1999

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
Vorwort	13
 I. Einleitung	 15
 II. Zur Frage der Staatsangehörigkeit der in Polen verbliebenen Deutschen	 17
1. Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit?	18
a) Die These vom Untergang des Deutschen Reichs	18
aa) debellatio	19
bb) Bedingungslose Kapitulation der deutschen Wehrmacht	20
cc) Absetzung der Regierung Dönitz	21
b) Verlust der Staatsangehörigkeit nach § 25 Abs. 1 RuStAG?	21
aa) Erwerb auf Antrag	22
bb) Kein Wohnsitz oder ständiger Aufenthalt im Inland	24
(1) Potsdamer Protokoll vom 2. August 1945	26
(2) Gründung der deutschen Teilstaaten	28
(3) Görlitzer Vertrag vom 6. Juni 1950 sowie Warschauer Vertrag vom 7. Dez. 1970	28
(α) Polnische Sicht	28
(β) Deutsche Sicht	29
(γ) Haltung des BVerfG	30
(δ) Literatur	30
(ε) Görlitzer Vertrag	31
(4) Ersitzung	32
(5) Deutsch-polnischer Grenzbestätigungsvertrag vom 14. November 1990	32
(6) Ergebnis	34
c) Automatischer Wechsel der Staatsangehörigkeit kraft Völkerrechts?	34
d) Verlust der Staatsangehörigkeit gem. Art. 1 Abs. 1 des Übereinkommens über die Verringerung der Mehrstaatigkeit und über die Wehrpflicht von Mehrstaatern?	36
e) Ergebnis	37

2. Erwerb der polnischen Staatsangehörigkeit?	38
a) Polnische Sicht	38
b) Deutsche Sicht	39
c) Ergebnis	40
III. Die Voraussetzung vorheriger Seßhaftigkeit in der Bundesrepublik Deutschland	41
1. Anspruch auf Wahlteilnahme nach einfachem Recht?	41
a) Rechtslage vor 1985	41
b) Aktuelle Rechtslage	42
aa) Sogenannte Fristenlösung	42
bb) Sogenannte Europaratslösung	43
c) Anwendung auf die deutsche Bevölkerung in Polen	44
aa) Wahlberechtigung gem. § 12 Abs. 1 BWahlG	44
bb) Wahlberechtigung gem. § 12 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 BWahlG ...	45
cc) Wahlrechtserwerb durch vorübergehenden Aufenthalt in der Bundesrepublik?	46
(1) Wohnung	46
(2) Innehaben	49
(α) Oberbegriff „gewöhnlicher Aufenthalt“	50
(β) Begriff des „gewöhnlichen Aufenthalts“ in anderen Rechtsgebieten	51
(3) Ergebnis	54
2. Völkerrechtliche Zulässigkeit von Seßhaftigkeitsklauseln im Wahlrecht .	55
a) Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (AEMR)	55
b) Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (IPBPR)	56
aa) Art. 25 lit. b IPBPR	57
bb) Art. 1 Abs. 1 IPBPR	58
c) Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	59
aa) Entstehungsgeschichte	59
bb) Fortentwicklung	60
cc) Zulässigkeit des Seßhaftigkeitserfordernisses	62
d) Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft (EGV) ...	62
e) Vertrag über die Europäische Union	63
f) Deutsch-polnischer Nachbarschaftsvertrag vom 17. Juni 1991 .	63
g) Ergebnis	64
3. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit von Seßhaftigkeitsklauseln im Wahlrecht: Verfassungsmäßigkeit von § 12 Abs. 1 Nr. 2 BWahlG	64
a) Rechtsprechung des BVerfG	64
aa) BVerfGE 5, 2 ff.	66
bb) BVerfGE 7, 63 ff.	68
cc) BVerfGE 36, 139 ff.	68

dd) BVerfGE 58, 202 ff.	70
ee) BVerfG, Beschluß vom 2. November 1990 (2 BvR 1266/90)	71
ff) BVerfG, Beschluß vom 30. März 1992 (2 BvR 1269/91)	71
b) Literatur	71
c) Stellungnahme	75
d) Bindungswirkung gem. § 31 Abs. 1 BVerfGG	77
aa) Unterschied zur Rechtskraft	77
bb) Gegenstand	78
cc) Umfang	80
dd) Zeitliche Geltung	81
e) Verhältnis von Art. 38 Abs. 1 GG zu Art. 3 Abs. 1 GG	82
f) Ergebnis	82
4. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit von Selbsthaftigkeitsklauseln im Wahlrecht. Verfassungsmäßigkeit von § 12 Abs. 2 Satz 3 BWahlG ...	83
a) Prüfungsmaßstab	85
b) Gleichheitsprüfung	85
aa) Bildung von Vergleichsgruppen	86
bb) Differenzierungskriterium	86
cc) Verfassungsmäßigkeit des Differenzierungskriteriums	86
dd) Differenzierungsziel	86
ee) Verhältnismäßigkeit	86
c) Rechtsfolge	92
d) Ergebnis	95
5. Möglichkeiten einer Einbeziehung der in Polen verbliebenen Deut- schen in die Bundestagswahlen. Überlegungen de lege ferenda	95
a) Völkerrecht	96
aa) Verstoß gegen territoriale Souveränität?	96
bb) Verstoß gegen personale Souveränität?	101
(1) Völkervertragsrecht	102
(2) Völkergewohnheitsrecht	103
b) Verfassungsrecht	105
c) Ergebnis	111
IV. Zusammenfassung	113
V. Nachtrag	115
Dokumentenanhang	117
Literaturverzeichnis	131