

Grenzen des Streikrechts in den Arbeitsbereichen der Daseinsvorsorge

Schutz der Bürger
vor gezielter Schädigung
durch Streiks

Von

Prof. Dr. Inge Scherer



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

<i>1. Kapitel</i>	
Einleitung 13	
I. Der Gegenstand der Untersuchung.....	13
II. Der Gang der Untersuchung.....	18
<i>2. Kapitel</i>	
Empirische Daten und Fakten 21	
I. Überblick.....	21
II. Auswirkungen der Streiks.....	25
III. Resümee.....	30
<i>3. Kapitel</i>	
Die faktische Konstellation beim Streik 32	
I. Problemstellung.....	32
II. Unterschiede bei der Betroffenheit unbeteiligter Dritter.....	34
1. Die Arbeitsbereiche außerhalb der Daseinsvorsorge.....	34
2. Die Arbeitsbereiche der Daseinsvorsorge.....	36
III. Resümee.....	38
<i>4. Kapitel</i>	
Stellung und Funktion des Streikrechts 40	
I. Gegenstand und Gang der Untersuchung.....	40
II. Materialien zum Grundgesetz.....	40
1. Beratungen im Parlamentarischen Rat.....	40
2. Folgerungen.....	44
3. Einführungen des Art. 9 III 3 GG.....	45
III. Die Beurteilung des Streikrechts durch Rechtsprechung und Literatur.....	47
1. Die Rechtsprechung.....	47
2. Die Literatur.....	48
3. Folgerungen.....	50
IV. Konsequenzen für die Stellung des Streikrechts.....	52
V. Die ökonomische Funktion des Streikrechts.....	52
1. Äußerungen in den Materialien zum Grundgesetz, in der Rechtsprechung und der Literatur.....	52
2. Die Problematik einseitiger Sichtweise.....	53

*5. Kapitel***Generelle Schranken des Streikrechts**

	57
I. Gegenstand der Untersuchung.....	57
II. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz als Schranke des Streikrechts.....	59
III. Die Bindung an das Gemeinwohl als Schranke des Streikrechts.....	60
IV. Herstellung praktischer Konkordanz als Schranke des Streikrechts.....	63
V. Keine Schrankenlosigkeit eines Rechts.....	64
VI. Maßgebliche generelle Schranken des Streikrechts.....	65
VII. Ergebnis.....	66

*6. Kapitel***Streikverbot für Beamte**

	67
I. Einleitung.....	67
II. Gesichtspunkte zur Lösung.....	68
1. Die Funktion des Streikrechts.....	69
2. Gesamtrechtsstatusvergleich.....	71
III. Ergebnis.....	73

*7. Kapitel***Streikverbot für Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst?**

	75
I. Einleitung.....	75
II. Gewährleistung des Streikrechts.....	76
1. Einfachgesetzliche Rechtslage.....	76
2. Verfassungsrechtliche Bestimmungen.....	76
III. Ausschluß des Streikrechts?.....	78
IV. Ergebnis.....	80

*8. Kapitel***Eingriffsbefugnisse in fremde Rechtskreise**

	81
I. Problemskizzierung.....	81
II. Zivilrechtliche Regelungen.....	82
1. § 904 BGB.....	82
2. Andere zivilrechtliche Regelungen.....	85
3. Ergebnis.....	87
III. Strafrechtliche Regelungen.....	88
1. § 34 StGB.....	88
2. Ergebnis.....	91
IV. Gesamtergebnis.....	91
V. Folgerungen.....	92

*9. Kapitel***Rechtsprechung und Literatur zum Streikrecht in den
Arbeitsbereichen der Daseinsvorsorge**

I. Gegenstand der Darstellung.....	94
II. Die Rechtsprechung	95
1. Das Bundesarbeitsgericht.....	95
2. Der Bundesgerichtshof.....	97
3. Das Bundesverfassungsgericht	98
III. Die Literatur.....	99
1. Umfassende Uneinigkeit.....	99
2. Die Auffassungen im einzelnen	99
IV. Ergebnis.....	103

*10. Kapitel***Zulässigkeitsgrenzen eines Streiks in den Arbeitsbereichen
der Daseinsvorsorge**

I. Einleitung	105
II. Generelle Kriterien für die Unzulässigkeit eines Streiks.....	106
1. Systemimmanente Gesichtspunkte der Koalitionsfreiheit.....	106
2. Systemimmanente Gesichtspunkte der Verfassung.....	108
a) Höherrangige Rechte	109
b) Gleichrangige Rechte	110
3. Kongruenz der systemimmanenten Lösungsgesichtspunkte	113
4. Kongruenz allgemeiner Rechtsprinzipien und systemimmanenter Lösungsgesichtspunkte	114
III. Konkrete Kriterien für die Unzulässigkeit einer Arbeitskämpfmaßnahme	115
1. Gefährdung höherrangiger Rechte	116
2. Gezielte Drittschädigung	117
IV. Zusammenfassung	118

*11. Kapitel***Unzulässigkeit konkreter Streiks**

I. Unzulässigkeit eines Streiks wegen Gefährdung höherrangiger Rechtsgüter.....	119
1. Wasserversorgung.....	119
2. Fernwärme	120
3. Gas und Elektrizität	120
4. Ärztliche und pflegerische Versorgung	120
5. Feuerwehr	121
6. Polizei und Organisationen der Notfallhilfe	122
7. Kommunikationsdienste	122
8. Abwasserentsorgung.....	123
9. Müllabfuhr.....	123
10. Bestattungswesen.....	124
11. Öffentliche Verkehrsmittel	124

12. Zulässigkeit von an sich unzulässigen Streiks bei Vorhandensein eines Notdienstes?.....	125
II. Unzulässigkeit eines Streiks wegen gezielter Drittschädigung	126
1. Öffentliche Verkehrsmittel	127
2. Schulwesen	128
3. Kindergärten, Kinder- und Altentagesstätten.....	129
4. Sozialämter	130
5. Finanzämter und Baubehörden	130
6. Krankenkassen	131
7. Zulässigkeit von an sich unzulässigen Streiks bei Vorhandensein eines Notdienstes?.....	131
III. Verfassungskonformität.....	132
IV. Ökonomische Rechtfertigung	134

12. Kapitel

Individualansprüche der betroffenen Bürger	138
I. Problemstellung.....	138
II. Ansprüche aus § 823 I BGB.....	139
1. Allgemeines	139
2. Schadensersatzansprüche	140
3. Unterlassungsansprüche.....	141
III. Ansprüche aus § 826 BGB.....	143
1. Allgemeines	143
2. Schadensersatzansprüche	143
3. Unterlassungsansprüche.....	147
IV. Ansprüche aus § 823 II BGB.....	148
1. Arbeitskampfgrenzen als Schutzgesetze	148
2. Literatur und Rechtsprechung	149
3. Gesichtspunkte zur Lösung.....	151
4. Schadensersatzansprüche und Unterlassungsansprüche.....	153

13. Kapitel

Durchsetzung der Ansprüche	157
I. Faktische Klagebereitschaft	157
II. Einstweiliger Rechtsschutz.....	158
III. Unterlassungs- und Schadensersatzklagen.....	162

14. Kapitel

Zusammenfassung	163
Literaturverzeichnis	169
Sachregister	173