

Kai Gent

**Mindestpreise
und Abnahmezwang
als Beitrag zum Europäischen
Umweltschutz?**

**Deutsches Stromeinspeisungsgesetz
und EG-Vertrag**



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|---|----|
| ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS..... | 15 |
| EINLEITUNG..... | 19 |
| GANG DER UNTERSUCHUNG..... | 21 |
| 1. KAPITEL: WETTBEWERB UND UMWELTSCHUTZ IM BINNENMARKT | 23 |
| A. Vertragsziele der Gemeinschaft | 23 |
| I. Unverfälschter Wettbewerb im Binnenmarkt als Vertragsziel..... | 24 |
| II. Umweltschutz als Vertragsziel..... | 26 |
| 1. Die historische Entwicklung des Umweltschutzes hin zum Vertragsziel..... | 26 |
| 2. Verhältnis des Umweltschutzes zu anderen Vertragszielen..... | 28 |
| B. Den Wettbewerb beschränkende Umweltmaßnahmen | 31 |
| I. Instrumente direkter Steuerung..... | 31 |
| II. Instrumente indirekter Steuerung..... | 33 |
| III. Zwischenformen direkter und indirekter Steuerung..... | 34 |
| IV. Mindestpreise und Abnahmezwang..... | 34 |
| 1. Mindestpreise..... | 35 |
| 2. Abnahmepflichten..... | 35 |
| 3. Mindestpreise mit Abnahmepflicht..... | 37 |
| V. Das Stromeinspeisungsgesetz | 38 |
| C. Außenwirkung nationaler Umweltmaßnahmen auf den Binnen- markt | 39 |
| I. Erfordernis des Zwischenstaatsbezuges..... | 40 |

| | | |
|-------------|---|----|
| II. | Zwischenstaatsbezug von Mindestpreisen und Abnahmezwang | 40 |
| III. | Zwischenstaatsbezug des StrEinspG | 42 |
| 1. | Zwischenstaatlicher Handel | 42 |
| 2. | Beeinträchtigung | 42 |
| | | |
| 2. KAPITEL: | MINDESTPREISE UND ABNAHMEZWANG IM | |
| | EUROPÄISCHEN WETTBEWERBSRECHT | 45 |
| | | |
| A. | Das Beihilferecht des Art. 92 EGV | 45 |
| I. | Der Beihilfebegriff | 46 |
| 1. | Allgemeine Definitionsansätze | 46 |
| 2. | Wirkungskriterien | 48 |
| a) | Staatliche Zurechenbarkeit | 48 |
| b) | Vorteil für Leistungsempfänger | 50 |
| c) | Begünstigung bestimmter Unternehmen oder Produktions- zweige | 53 |
| d) | Belastung öffentlicher Mittel | 55 |
| aa) | Keine Notwendigkeit der Mittelbelastung | 55 |
| bb) | Notwendigkeit einer vorübergehenden Mittelbelastung | 55 |
| | [a] Die EG - Kommission | 55 |
| | (1.) Französische Textilausgleichskasse | 56 |
| | (2.) Erdgasvorzugstarif | 57 |
| | (3.) Kohlepfennig | 58 |
| | (4.) SEAS | 59 |
| | (5.) Grundsätze der Kommission | 61 |
| | (6.) Mindestpreise und Abnahmezwang | 61 |
| | [b] Teile der Literatur | 62 |
| cc) | Notwendigkeit einer endgültigen öffentlichen Mittel- belastung | 65 |
| | [a] Der EuGH | 65 |
| | (1.) Familienzulage | 65 |
| | (2.) Steinike und Weinlig | 67 |
| | (3.) Van der Kooy | 68 |
| | (4.) Van Tiggele | 68 |

| | | |
|--------|--|-----|
| (5.) | Zweitregister | 71 |
| (6.) | Grundsätze des EuGH | 74 |
| (7.) | Mindestpreise und Abnahmezwang | 74 |
| [b] | Teile der Literatur | 75 |
| dd) | Stellungnahme | 76 |
| [a] | Wörtliche Auslegung | 77 |
| [b] | Historische Auslegung | 79 |
| [c] | Systematische Auslegung | 81 |
| (1.) | Staatliche Beihilfen als Überschrift | 81 |
| (2.) | Art. 4 c) EGKSV | 82 |
| (3.) | Rechtsvergleichende Ansätze | 83 |
| (3.1.) | GATT | 84 |
| (3.2.) | Der deutsche Subventionsbegriff | 89 |
| [d] | Teleologische Auslegung | 91 |
| [e] | Ergebnis der Auslegung | 100 |
| 3. | Zwischenergebnis | 101 |
| II. | Verfälschung des Wettbewerbs | 101 |
| 1. | Die Definition der Wettbewerbsverfälschung | 101 |
| 2. | Wettbewerbsverfälschende Wirkung von Mindestpreisen und Abnahmezwang | 103 |
| III. | Spürbarkeit | 105 |
| IV. | Zwischenergebnis | 107 |
| B. | Freier Warenverkehr des Art. 30 EGV | 108 |
| I. | Verhältnis von Art. 92 EGV zu Art. 30 EGV | 108 |
| II. | Mindestpreise und Abnahmezwang als Verstoß gegen den freien Warenverkehr des Art. 30 EGV | 110 |
| C. | Verpflichtung der Mitgliedstaaten zu gemeinschaftstreuem Ver- halten gemäß Art. 5 Abs. 2, Art. 3 lit. g) i.V.m. Art. 85 EGV | 113 |
| 3. | KAPITEL: DAS STROMEINSPEISUNGSGESETZ ALS BEISPIEL VON MINDESTPREISEN UND ABNAHMEZWANG IM EUROPÄISCHEN WETTBEWERBSRECHT | 125 |

| | | |
|-----|--|-----|
| A. | Das StrEinspG und das Beihilferecht | 125 |
| I. | Beihilfebegriff..... | 126 |
| 1. | Staatliche Zurechenbarkeit..... | 126 |
| 2. | Vorteil für Leistungsempfänger | 127 |
| 3. | Begünstigung bestimmter Unternehmen oder Unternehmens- zweige..... | 128 |
| 4. | Öffentliche Mittelbelastung..... | 129 |
| a) | Arten der öffentlichen Mittelbelastung | 129 |
| aa) | Eigentumsbedingte Mittelbelastung..... | 129 |
| bb) | Mittelbelastung in Form der Zwangsabgaben..... | 130 |
| b) | Kostenabwälzung | 131 |
| 5. | Zwischenergebnis | 135 |
| II. | Wettbewerbsverfälschende Wirkung des StrEinspG..... | 136 |
| 1. | Der relevante Markt | 136 |
| a) | Sachlich relevanter Markt | 136 |
| aa) | Die Umwandlungsstufe des Stroms als Abgrenzungs- kriterium..... | 137 |
| bb) | Die Stromart als Abgrenzungskriterium..... | 138 |
| b) | Der räumlich relevante Markt | 141 |
| 2. | Wettbewerbsverhältnis vor dem StrEinspG..... | 143 |
| a) | Nieder- und Mittelspannungsebene | 143 |
| b) | Hochspannungsebene..... | 144 |
| 3. | Verfälschung durch das StrEinspG | 146 |
| 4. | Spürbarkeit..... | 148 |
| B. | Das StrEinspG als Verstoß gegen Art. 30 EGV..... | 150 |
| 1. | Strom als Ware oder Dienstleistung..... | 150 |
| 2. | Das StrEinspG als mengenmäßige Einfuhrbeschränkung oder Maßnahme gleicher Wirkung im Sinne des Art. 30 EGV..... | 153 |
| C. | Das StrEinspG als Verstoß gegen Art. 5 Abs. 2, Art. 3 lit. g) i.V.m. Art. 85 EGV..... | 154 |

| | |
|--|-----|
| 4. KAPITEL: RECHTFERTIGUNG VON MINDESTPREISEN UND ABNAHMEZWANG SOWIE DES STROMEINSPEI- SUNGSGESETZES ALS UMWELTMASSNAHMEN..... | 157 |
| A. Umweltschutz als Rechtfertigungsgrund | 157 |
| I. Genehmigungsfähigkeit gemäß Art. 92 Abs. 2 und Abs. 3 EGV | 157 |
| 1. Die zu vereinbarende Beihilfe gemäß Art. 92 Abs. 2 EGV | 158 |
| 2. Die genehmigungsfähige Beihilfe gemäß Art. 92 Abs. 3 EGV | 158 |
| II. Ausnahmetatbestände der Warenverkehrsfreiheit | 160 |
| 1. Cassis de Dijon-Formel..... | 160 |
| 2. Art. 36 EGV | 161 |
| B. Mindestpreise und Abnahmewang als verhältnismäßige Maß- nahmen des Umweltschutzes | 164 |
| I. Geeignetheit | 167 |
| 1. Umweltschutzziele..... | 167 |
| 2. Umweltprinzipien | 168 |
| a) Rechtsqualität der Umweltprinzipien..... | 168 |
| b) Vorsorgeprinzip..... | 170 |
| c) Verursacherprinzip | 171 |
| aa) Begriffsbestimmung | 171 |
| bb) Verursachereigenschaft | 172 |
| II. Erforderlichkeit | 175 |
| III. Angemessenheit..... | 176 |
| 1. Zielverwirklichungs- und Beeinträchtigungsgrad..... | 177 |
| a) Zielverwirklichung..... | 177 |
| b) Beeinträchtigung | 178 |
| 2. Gewichtung der verschiedenen Interessen..... | 179 |
| a) Grenze der Genehmigungsfähigkeit für Umweltbeihilfen | 179 |
| aa) Verursacherbelastung als Voraussetzung von Betriebsbeihilfen | 179 |
| bb) Voraussetzung der vorübergehenden und degressiven Ausgestaltung von Betriebsbeihilfen..... | 180 |
| b) Übertragbarkeit der Bewertungsgrundsätze für Betriebs- beihilfen auf Mindestpreise und Abnahmewang | 183 |

| | | |
|------|--|-----|
| IV. | Ergebnis der Verhältnismäßigkeitsprüfung für Mindestpreise und Abnahmezwang | 188 |
| C. | Das StrEinspG als verhältnismäßige Maßnahme des Umweltschutzes | 189 |
| I. | Geeignetheit | 189 |
| 1. | Umweltschutzziele | 189 |
| 2. | Umweltprinzipien | 192 |
| a) | Vorsorgeprinzip | 192 |
| b) | Verursacherprinzip | 192 |
| aa) | Die durch das StrEinspG Belasteten | 192 |
| bb) | Verursachereigenschaft | 193 |
| | [a] Stromabnehmer als Verursacher | 194 |
| | [b] EVU als Verursacher | 194 |
| II. | Erforderlichkeit | 196 |
| 1. | Wärmedämmmaßnahmen | 196 |
| 2. | Förderung der regenerativen Energien durch die Allgemeinheit | 197 |
| 3. | Zeitlich begrenzte und degressive Förderung regenerativer Energien | 200 |
| a) | Gleichgeeignetes Mittel | 200 |
| b) | Milderes Mittel | 204 |
| 4. | Förderung regenerativer Energien in Dänemark | 205 |
| 5. | Förderung regenerativer Energien in Großbritannien | 205 |
| III. | Angemessenheit | 207 |
| 1. | Die Angemessenheit des StrEinspG | 207 |
| 2. | Angemessenheit einer degressiven und begrenzten Förderung | 208 |
| | ZUSAMMENFASSUNG IN THESEN | 211 |
| | LITERATURVERZEICHNIS | 213 |
| | STICHWORTVERZEICHNIS | 225 |
| | ENGLISH SUMMARY | 229 |