

Umweltvölkerrecht

von

Prof. Dr. Ulrich Beyerlin

Max-Planck-Institut
für ausländisches öffentliches Recht
und Völkerrecht

Unter Mitarbeit von

Cornelia Eberle

Dr. Bettina Kellersmann

Anja Schubert



Verlag C.H. Beck München 2000

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis | XV |
| § 1. Einführung | 1 |
| <i>1. Teil. Entwicklung des Umweltvölkerrechts</i> | 5 |
| § 2. Von den Anfängen bis zur Stockholmer Konferenz (1972) | 5 |
| 1. Frühphase und Zwischenkriegszeit | 5 |
| 2. 1945 bis 1972 | 7 |
| § 3. Von Stockholm bis zur Konferenz von Rio (1992) | 10 |
| 1. Stockholmer Konferenz | 10 |
| 2. Internationale Vertragspraxis seit 1972 | 11 |
| 3. Sonstige Aktivitäten | 13 |
| § 4. Die Rio-Konferenz und der Folgeprozeß im Zeichen des Konzepts der „nachhaltigen Entwicklung“ („sustainable development“) | 15 |
| 1. Rio-Konferenz | 15 |
| 2. Ergebnisse von Rio | 16 |
| a) Konzept der „nachhaltigen Entwicklung“ | 16 |
| b) Rechtlich unverbindliche Instrumente | 18 |
| c) Völkerrechtliche Übereinkommen | 20 |
| d) Institutionelle Neuerungen | 21 |
| e) Fazit | 22 |
| 3. Rio-Folgeprozeß | 23 |
| a) Neue völkerrechtliche Übereinkommen | 23 |
| b) Weiterentwicklung von Übereinkommen durch die Vertragsstaaten- konferenzen | 24 |
| c) UN-Sondergeneralversammlung von 1997 | 25 |
| <i>2. Teil. Rechtsetzung</i> | 27 |
| <i>1. Kapitel: Das System der internationalen Umweltschutznormen</i> | 27 |
| § 5. Akteure der Rechtsetzung | 27 |
| 1. Staaten | 27 |
| 2. Internationale Organisationen | 29 |
| 3. Nichtregierungsorganisationen | 30 |
| § 6. Rechtsetzungsebenen | 34 |
| § 7. Völkerrechtliche Verträge | 37 |
| 1. Bedeutung des Vertrages; Vertragsverhandlungen und Vertragsgestaltung | 37 |
| 2. Vertragliche Regelungsstrategien | 40 |
| a) „Piecemeal approach“ | 40 |
| b) „Framework convention and protocol approach“ | 41 |
| 3. Vertragsverhandlungen | 44 |
| 4. Vertragsabschluß | 45 |
| 5. Vertragsänderung | 46 |
| a) Änderung der Verträge | 46 |

| | |
|--|-----------|
| b) Änderung der Vertragsanhänge | 47 |
| c) Anpassung der Vertragsanhänge | 48 |
| d) Fazit | 49 |
| § 8. Normen des allgemeinen Völkerrechts | 50 |
| 1. Völkergewohnheitsrecht | 50 |
| a) Bedeutung und Funktion | 50 |
| b) Entstehungsvoraussetzungen | 52 |
| c) Einzelne umweltrelevante Völkergewohnheitsrechtssätze; | 54 |
| aa) Verbot grenzüberschreitender Umweltbeeinträchtigungen | 54 |
| bb) Sonstige umweltrelevante Völkergewohnheitsrechtssätze | 59 |
| 2. Allgemeine Rechtsgrundsätze | 61 |
| 3. <i>Ius cogens</i> | 61 |
| § 9. „Soft law“ | 64 |
| 1. Bedeutung; Abgrenzung zum „hard law“ | 64 |
| 2. Funktionen | 65 |
| § 10. Beitrag internationaler Institutionen zur Rechtsetzung | 67 |
| 1. Vereinte Nationen | 67 |
| a) Generalversammlung | 67 |
| b) Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP) | 68 |
| c) Kommission für nachhaltige Entwicklung (CSD) | 72 |
| d) Zusammenarbeit zwischen UNEP und der CSD | 74 |
| 2. UN-Sonderorganisationen | 76 |
| 3. Sonstige internationale Organisationen | 78 |
| 4. Vertragsstaatenkonferenzen und andere spezifische Vertragsgremien | 79 |
| 5. Reformüberlegungen | 80 |
| 2. Kapitel: Internationale Umweltschutzpraxis | 83 |
| § 11. Internationale Wasserläufe | 83 |
| 1. Überblick | 83 |
| 2. Einzelne Instrumente | 87 |
| a) Allgemeine multilaterale Übereinkommen | 87 |
| b) Verträge zu einzelnen Flüssen und Seen | 91 |
| aa) Europa | 91 |
| bb) Nordamerika (Große Seen) | 100 |
| cc) Sonstige Regionen | 102 |
| § 12. Meere und ihre Ressourcen | 108 |
| 1. Überblick | 108 |
| a) Mariner Umweltschutz | 109 |
| b) Erhaltung lebender Ressourcen | 111 |
| 2. Einzelne Instrumente auf universeller Ebene | 114 |
| 3. Einzelne Instrumente auf regionaler Ebene | 132 |
| § 13. Luft, Ozonschicht, Klima und Weltraum | 150 |
| 1. Überblick | 151 |
| 2. Einzelne Instrumente | 155 |
| a) Luft | 155 |
| b) Ozon | 167 |
| c) Klima | 173 |
| d) Weltraum | 181 |
| § 14. Flora und Fauna; biologische Vielfalt; Boden und Wälder | 184 |
| 1. Überblick | 185 |

| | |
|--|-----|
| a) Flora und Fauna | 185 |
| b) Biologische Vielfalt | 187 |
| c) Wälder | 188 |
| d) Boden | 189 |
| 2. Einzelne Instrumente | 190 |
| a) Flora und Fauna | 190 |
| b) Biologische Vielfalt | 198 |
| c) Boden und Wälder | 203 |
| § 15. Abfälle und gefährliche Stoffe | 211 |
| 1. Überblick | 211 |
| a) Abfälle | 211 |
| b) Gefährliche Stoffe | 213 |
| 2. Einzelne Instrumente | 214 |
| a) Abfälle | 214 |
| b) Gefährliche Stoffe | 218 |
| § 16. Integrierter grenzüberschreitender Umweltschutz | 222 |
| 1. Überblick | 222 |
| 2. Einzelne Instrumente | 223 |
| 3. Teil. Rechtsdurchsetzung | 231 |
| § 17. Einführung | 231 |
| 1. Charakteristika der verschiedenen Rechtsdurchsetzungsmittel | 232 |
| a) Repressive Mittel | 232 |
| b) Partnerschaftliche Mittel | 235 |
| 2. Gestuftes System repressiver und partnerschaftlicher Rechtsdurchsetzung | 238 |
| 3. Wechselwirkungen zwischen Rechtsetzung und Rechtsdurchsetzung | 239 |
| 1. Kapitel: Erfüllungskontrolle | 241 |
| § 18. Konzept, Verfahren und institutioneller Rahmen der Erfüllungskontrolle | 241 |
| 1. Konzept | 241 |
| 2. Verfahren | 243 |
| a) Berichts- und Deklarationspflichten der Staaten | 243 |
| b) Verifikationsmöglichkeiten | 244 |
| c) Faktische und rechtliche Evaluierung | 246 |
| d) Möglichkeiten der Reaktion auf Erfüllungsprobleme | 247 |
| e) Verfahrensrechtlicher Schutz | 249 |
| 3. Institutioneller Rahmen | 251 |
| 2. Kapitel: Erfüllungshilfe | 255 |
| § 19. Konzept, Mechanismen und Institutionenbildung | 255 |
| 1. Konzept | 255 |
| 2. Erscheinungsformen der Erfüllungshilfe | 258 |
| a) „Capacity-building“ | 258 |
| b) Technologietransfer | 259 |
| c) Finanzielle Unterstützung | 261 |
| 3. Reziprozität zwischen Umweltschutzpflichten und Erfüllungshilfe? | 262 |
| 4. Institutionenbildung | 264 |
| a) Vertragsspezifische Institutionen | 264 |
| b) Globale Umweltfazilität (GEF) | 265 |

| | |
|---|-----|
| 3. Kapitel: Internationale Haftung für Umweltschäden | 271 |
| § 20. Staatliche und zivilrechtliche Umwelthaftung | 271 |
| 1. Umwelthaftung der Staaten | 272 |
| a) Allgemeines | 272 |
| b) Völkerrechtliche Staatenverantwortlichkeit | 274 |
| c) Haftung für gefährliches, aber rechtmäßiges Tun | 277 |
| 2. Zivilrechtliche Umwelthaftung | 278 |
| a) Europaratskonvention | 279 |
| b) Seerechtliche Abkommen | 279 |
| c) Atomrechtliche Abkommen | 282 |
| d) Basler Übereinkommen | 283 |
| e) Haftungsregelung für die Antarktis | 284 |
| 3. Fazit | 285 |
| 4. Kapitel: Streitbeilegung | 287 |
| § 21. Außergerichtliche und gerichtliche Streitbeilegung | 287 |
| 1. Außergerichtliche Streitbeilegung | 288 |
| a) Verhandlung | 288 |
| b) Untersuchung | 289 |
| c) Vermittlung und Vergleich | 289 |
| 2. Gerichtliche Streitbeilegung | 290 |
| a) IGH und andere ständige internationale Gerichte | 291 |
| b) Internationale Schiedsgerichtsbarkeit | 292 |
| c) Quasi-gerichtliche Streitbeilegung | 293 |
| 4. Teil: Verhältnis zwischen Umweltschutz und anderen völkerrechtlichen Regelungskomplexen | 295 |
| § 22. Umweltschutz und Menschenrechte | 297 |
| 1. Universelle Ebene | 297 |
| 2. Regionale Ebene | 299 |
| a) Amerika und Afrika | 299 |
| b) Europa | 299 |
| aa) Europäische Sozialcharta | 300 |
| bb) EMRK | 300 |
| cc) Sonstige Instrumente | 302 |
| § 23. Umweltschutz und bewaffneter Konflikt | 305 |
| 1. Problemlage | 305 |
| 2. Umweltschutz und internationaler bewaffneter Konflikt | 306 |
| a) Völkerrechtliche Verträge | 306 |
| b) Völkergewohnheitsrechtliche Regeln | 310 |
| 3. Umweltschutz und nicht-internationaler bewaffneter Konflikt | 311 |
| 4. Fortgeltung friedensvölkerrechtlicher Umweltschutzregeln | 312 |
| 5. Fazit | 313 |
| § 24. Umweltschutz und Handel | 314 |
| 1. Problemlage | 315 |
| 2. GATT/WTO | 316 |
| a) Entwicklung des GATT-Rechts | 316 |
| b) Einschlägige Regelungen des GATT | 318 |
| aa) Handelsbeschränkungsverbote | 318 |
| bb) Ausnahmen zugunsten des Umweltschutzes | 318 |
| c) Umweltschutz im WTO-Übereinkommen und dessen Anhängen | 324 |

| | |
|--|-----|
| d) Verhältnis zwischen GATT/WTO und internationalen Umweltschutzüber- einkommen | 326 |
| e) GATT-Ausschuß für Handel und Umwelt | 329 |
| f) Fazit | 330 |
| 3. Regionale Freihandelssysteme; das Beispiel des NAFTA | 331 |
| § 25. Perspektiven des Umweltvölkerrechts | 334 |
| Sachregister | 341 |