

# Die Verfassungsbindung der politischen Parteien

Von  
Georg König



Duncker & Humblot · Berlin

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	13
I. Die Verfassungsbindung der politischen Parteien als verfassungsdogmatisches Problem .....	13
II. Mögliche Bindungsgrade .....	14
III. Bedeutung der Verfassungsbindung für die politischen Parteien .....	15
<b>B. Globale Verfassungsbindung der politischen Parteien – Art. 20 III GG</b> .....	17
I. Zuordnung der Parteien zu Staat oder Gesellschaft als Ausgangspunkt der Beantwortung der Frage nach der Verfassungsbindung der politischen Parteien .....	17
II. Die politischen Parteien als außerhalb der organisierten Staatlichkeit stehende Gruppierungen .....	21
<b>C. Einzelnormanalyse</b> .....	26
I. Grundrechtsbindung .....	26
1. Parteien und mittelbare Drittwirkung der Grundrechte .....	26
2. Durch Art. 21 I 3 GG vermittelte Einwirkung der Grundrechte auf das Handeln der Parteien .....	31
a) Repräsentation und moderne Massendemokratie .....	32
b) Instrumentale Hilfe der Parteien bei der politischen Willensbildung des Volkes als notwendige Voraussetzung für die Funktionsfähigkeit repräsentativer Demokratie .....	33
c) Notwendigkeit innerparteilicher Demokratie als Folge der unverzichtbaren Mitwirkung der Parteien bei der politischen Willensbildung des Volkes ..	34
d) Grenzen innerparteilicher Demokratie .....	37
e) Grundrechte und innerparteiliche Demokratie .....	38
aa) Meinungsfreiheit .....	40
(1) Meinungsbildungsfreiheit .....	41
(2) Meinungsäußerungsfreiheit .....	42
(a) Ehrverletzende, verfassungsfeindliche und unsachliche Äußerungen .....	42

(b)	Zulässigkeit der Beschränkung der Meinungsäußerungsfreiheit gegenüber der Öffentlichkeit	43
(c)	Grenzen der Meinungsfreiheit jenseits ehrverletzender und unsachlicher Äußerungen	46
bb)	Gleichheitsgebot	49
(1)	Beziehung "Partei – Mitglied" / "Mitglied – Mitglied"	51
(a)	Allgemeiner Gleichheitssatz	51
(b)	Besondere Gleichheitssätze (Art. 3 II, 3 III GG)	53
(aa)	Politische und religiöse Anschauungen, Glaube	53
(bb)	Art. 3 II, 3 III 1. Fall GG	54
α)	Normativer Gehalt der Art. 3 II, 3 III 1. Fall GG	55
αα)	Wortlautauslegung	61
ßß)	Entstehungsgeschichte	63
ΓΓ)	Systematische Auslegung	66
δδ)	Rechtfertigung rechtlicher Ungleichbehandlungen von Männern und Frauen durch das Sozialstaatsprinzip?	69
β)	Anwendung der Art. 3 II, 3 III 1. Fall GG im innerparteilichen Bereich	71
(cc)	Abstammung, Rasse, Sprache, Heimat, Herkunft	73
(c)	Wahlrechtsgleichheit und übrige Wahlrechtsgrundsätze	74
(aa)	Allgemeinheit, Freiheit und Gleichheit der Wahl	74
α)	Allgemeinheit der Wahl	75
β)	Freiheit der Wahl	76
Γ)	Gleichheit der Wahl	77
(bb)	Unmittelbarkeit der Wahl	78
(cc)	Wahlheimnis	79
(2)	Geltung der Wahlrechtsgleichheit und der übrigen Wahlrechtsgrundsätze bei der Aufstellung von Parteibewerbern für Parlamentswahlen	80
(3)	Geltung der Gleichheitssätze in der Beziehung Partei – Mitgliedschaftsbewerber	83
cc)	Vereinigungsfreiheit	84
(1)	Internvereinigungen	84
(2)	Externvereinigungen	85
dd)	Versammlungsfreiheit	88
II.	Bindung der Parteien an Verfassungsnormen außerhalb des Grundrechtsteils	89
1.	Art. 21 GG	89
a)	Art. 21 I 1 GG	89
b)	Art. 21 I 2 GG	92

c) Art. 21 I 3 GG .....	94
d) Art. 21 I 4 GG .....	97
e) Art. 21 II 1 GG .....	97
2. Art. 26 I GG .....	100
3. Art. 38 I 1 GG .....	100
4. Art. 38 I 2 GG .....	104
a) Verbotscharakter des Art. 38 I 2 GG .....	105
b) Bindung der Parteien an Art. 38 I 2 GG .....	107
aa) Wortlaut und Entstehungsgeschichte .....	107
bb) Systematische Auslegung .....	108
5. Art. 39 I 1 GG .....	111
6. Art. 48 I, II GG .....	114
7. Art. 65 GG .....	116
<b>D. Schlußbetrachtung .....</b>	<b>119</b>
I. Fehlen einer Globalbindung der politischen Parteien anordnenden Verfassungsbestimmung .....	119
II. Grundrechtsbindung .....	119
III. Bindung an die Verfassungsvorschriften außerhalb des Grundrechtsteils .....	122
IV. Bei der Analyse der Verfassungsmäßigkeit von Handlungen der politischen Parteien zu unterscheidende Untersuchungsebenen .....	124
V. Bindung der Parteien an die Verfassung .....	124
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>127</b>