

Klaus Schulenburg

Die Kommunalpolitik in den Kreisen  
Nordrhein-Westfalens: Eine empirische  
Bestandsaufnahme

Verlag W. Kohlhammer  
Deutscher Gemeindeverlag

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	VII
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	XI
<b>Verzeichnis der Abbildungen</b> .....	XVI
<b>Verzeichnis der Übersichten</b> .....	XVI
<b>1. Einleitung</b> .....	1
1.1 Fragestellung .....	1
1.2 Anlage der Untersuchung .....	8
1.3 Entwicklung des Fragebogens .....	9
1.4 Ablauf der Erhebungsphase und Datenbeschreibung .....	11
1.5 Gang der Untersuchung .....	15
<b>2. Grundlagen der Kommunalpolitik in den Kreisen</b> .....	16
2.1 Stellung und Aufgaben der Kreise in Nordrhein-Westfalen .....	16
2.2 Alte und neue Struktur des Kommunalverfassungssystems .....	25
2.2.1 Die Struktur nach der alten Kreisordnung .....	26
2.2.2 Die Struktur nach der neuen Kreisordnung .....	31
2.3 Fläche und Einwohnergröße der Kreise, regionale politische Kulturen und Mehrheitsverhältnisse .....	32
2.4 Kreisfinanzen .....	38
<b>3. Kreistag, Kreisausschuß und andere Ausschüsse</b> .....	48
3.1 Sitzungshäufigkeit und Sitzungsdauer .....	48
3.2 Das Ausschußsystem .....	58
3.3 Stand der Verwaltungsreform .....	61

<b>4. Sozialprofil und politische Orientierung der Kreistagsmitglieder</b> .....	65
4.1 Sozialprofil der Kreistagsmitglieder .....	65
4.1.1 Vergleich der sozialen Zusammensetzung der Kreistage 1979 und 1994 .....	66
4.1.2 Grundgesamtheit und Beteiligung an der Befragung .....	70
4.1.3 Sozialprofil der befragten Kreistagsmitglieder .....	79
4.2 Ideologische Orientierung und Wertorientierung .....	86
<b>5. Mitgliedschaft im Kreistag und andere Funktionen</b> .....	99
5.1 Amtsdauer und Wahlmodus .....	100
5.2 Mitgliedschaften und Funktionsämter außerhalb des Kreistags .....	102
5.2.1 Mitgliedschaften im vorpolitischen Raum .....	102
5.2.2 Mitgliedschaften und Funktionsämter in der Partei .....	104
5.2.3 Mitgliedschaft in anderen Vertretungskörperschaften .....	108
5.3 Funktionsämter im Kreistag und Vertretungsfunktionen ..	113
5.3.1 Funktionsämter im Kreistag .....	113
5.3.2 Vertretungsfunktionen .....	118
5.4 Gibt es eine Elite unter den Kreistagsmitgliedern? .....	119
<b>6. Das Kreistagsmandat aus empirischer Sicht</b> .....	124
6.1 Zeitaufwand und Akzeptanz durch den Arbeitgeber .....	124
6.2 Selbstverständnis .....	135
6.3 Tätigkeitsschwerpunkte .....	147
6.4 Informationsverhalten .....	154
6.5 Bürgerkontakt und Wahlkampfstrategie .....	160
6.6 Reiz und Last des Ehrenamtes .....	172
<b>7. Der Kreis und seine Aufgaben</b> .....	185
7.1 Charakterisierung des Kreises .....	185

7.2	Beurteilung der finanziellen Situation der Kreise durch die Kreistagsmitglieder .....	194
7.3	Bedeutung und Verteilung von Aufgaben .....	202
7.3.1	Die Bedeutung der Kreisaufgaben .....	204
7.3.2	Die Verteilung der Aufgaben zwischen Gemeinden, Kreisen und Landschaftsverbänden .....	225
7.3.3	Die Bedeutung der staatlichen Aufgaben .....	235
7.4	Einflüsse auf die Kommunalpolitik im Kreis .....	246
7.4.1	Einflußreiche Personen, Personengruppen und Organisationen .....	246
7.4.2	Einfluß anderer politischer Ebenen und Verwaltungsebenen .....	264
7.5	Der Kreis als Gemeindeverband .....	271
7.5.1	Konflikte .....	272
7.5.2	Abstimmungsformen .....	280
7.5.3	Doppelmandatsträger .....	287
<b>8.</b>	<b>Besonderheiten und Probleme der Gremienarbeit auf Kreisebene .....</b>	<b>293</b>
8.1	Thesen zum Kreistag .....	293
8.2	Indikatoren für die Arbeit in Kreistag und Kreisausschuß im Vergleich .....	310
8.3	Probleme der Arbeit im Kreistag .....	323
<b>9.</b>	<b>Stand der Verwaltungsreformen aus Sicht der Kreistagsmitglieder .....</b>	<b>362</b>
9.1	Abschaffung der Doppelspitze auf der Kreisebene .....	362
9.2	Einführung von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid ...	376
9.3	Andere Reformen .....	393
<b>10.</b>	<b>Zusammenfassung .....</b>	<b>403</b>
<b>Anhang 1:</b>	<b>Fragebogen für die Kreistagsmitglieder .....</b>	<b>427</b>

<b>Anhang 2: Fragebogen für die Kreisverwaltungen</b> . . . . .	441
<b>Anhang 3: Verzeichnis der Interviews bei der Voruntersuchung</b> .	444
<b>Anhang 4: Verzeichnis der Interviews mit den Landräten und Oberkreisdirektoren</b> . . . . .	445
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	447
<b>Glossar wichtiger Begriffe der sozialwissenschaftlichen Datenanalyse</b> . . . . .	470