

Ausländer- und Asylrecht

Systematische Darstellung mit graphischen
Übersichten, Beispielen und Dokumenten

von
Axel Krauß

2., überarbeitete Auflage 2002



RICHARD BOORBERG VERLAG
STUTTGART · MÜNCHEN · HANNOVER
BERLIN · WEIMAR · DRESDEN

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
1. Einführung	19
1.1 Ausländer in Deutschland – Zahlen – Daten – Fakten	19
1.1.1 Entwicklung der Ausländer- und Zuwanderungspolitik in der Bundesrepublik Deutschland seit 1945	19
1.1.2 In der Bundesrepublik lebende Ausländer	20
1.2 Ziele des Ausländerrechts der Bundesrepublik Deutschland	27
1.2.1 Sicherung der Integration	27
1.2.2 Förderung grenzüberschreitender Beziehungen	28
1.2.3 Zuwanderungsbegrenzung	29
2. Die wesentlichen für die polizeiliche Praxis relevanten Bestimmungen nach dem Ausländergesetz	31
2.1 Statusfrage –Anwendung des Ausländergesetzes	31
2.1.1 Einreise und Aufenthalt von Ausländern	31
2.1.2 Begriff Ausländer	32
2.2 Anwendbarkeit des Ausländergesetzes	33
2.2.1 Ausländer, die nicht der deutschen Gerichtsbarkeit unterliegen	33
2.2.2 Völkerrechtliche Verträge	34
2.2.3 Vorrang des EG-Rechts – EG-Staaten – EFTA-Staaten ...	34
2.3 Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung	37
2.3.1 Verordnung zur Durchführung des Ausländergesetzes ...	37
2.3.2 Ausländer, die keiner Aufenthaltsgenehmigung bedürfen ..	37
2.3.3 Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung für Kurzaufenthalte	38
2.3.3.1 Erwerbstätigkeit	38
2.3.4 Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung für Ausländer unter 16 Jahren	44
2.3.5 Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung für Personen bei Vertretungen ausländischer Staaten	44

2.3.6	Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung für Inhaber besonderer Ausweise und Dokumente	45
2.3.7	Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung und von der Paßpflicht	46
2.3.8	Befreiung vom Erfordernis der Aufenthaltsgenehmigung in sonstigen Fällen	46
2.3.9	Befreiungen im Luftverkehr	47
2.3.10	Befreiungen im Schiffsverkehr	48
2.3.11	Aufenthaltsgenehmigung nach der Einreise	49
2.4	Paßrechtliche Bestimmungen	51
2.4.1	Befreiung von der Paßpflicht aufgrund zwischenstaatlicher Vereinbarungen	52
2.4.2	Paßersatz	55
2.4.2.1	Reisedokument	55
2.4.2.2	Grenzgängerkarte	55
2.4.2.3	Reiseausweis als Paßersatz	55
2.4.2.4	Passierschein für Flugpersonal und Fluggäste	56
2.4.2.5	Landgangausweis	56
2.4.2.6	Zugelassene Paßersatzpapiere	57
2.4.3	Paßbesitzpflicht	61
2.4.3.1	Paßpflicht – ja oder nein?	61
2.4.3.2	Überblick über Paß- und Ausweispflicht	63
2.4.3.3	Rechtsfolgen	64
2.4.4	Feststellung der Identität oder Staatsangehörigkeit	65
2.4.4.1	Identitätsfeststellung	65
2.4.4.2	Erkennungsdienstliche Maßnahmen	66
2.5	Aufenthaltsgenehmigung	68
2.5.1	Aufenthaltserlaubnis	69
2.5.1.1	Unbefristete Aufenthaltserlaubnis	70
2.5.2	Aufenthaltsberechtigung	72
2.5.3	Aufenthaltsbewilligung	73
2.5.4	Aufenthaltsbefugnis	74
2.5.5	Fortgeltung der Aufenthaltsrechte der ehemaligen DDR	77
2.5.6	Visum – Duldung – Betretenserlaubnis	77
2.5.6.1	Visum	78
2.5.6.2	Duldung	78
2.5.6.3	Betretenserlaubnis	78
2.5.6.4	Sonstige legalisierte Aufenthalte	79
2.6	Arbeitsaufnahme	80
2.6.1	Aufenthaltsgenehmigung zur Arbeitsaufnahme	80
2.6.2	Arbeitsgenehmigung – Grundsatz	82
2.6.3	Arbeitsgenehmigungspflicht	83
2.6.4	Green-Card-Verordnung	85

2.7	Bedingungen und Auflagen	87
2.7.1	Übernahme von Unterhalts- und Ausreisekosten	87
2.7.2	Auflagen	88
2.8	Verlassenspflicht bei räumlicher Beschränkung	89
2.8.1	Durchsetzung der Verlassenspflicht	89
2.9	Ausreisepflicht	89
2.9.1	Aufenthaltsbeendende Maßnahmen	90
2.10	Ausweisung	92
2.10.1	»Kannausweisung«	92
2.10.2	Ausweisungsgründe	93
2.10.2.1	Öffentliche Sicherheit und Ordnung	93
2.10.2.2	Sonstige erhebliche Interessen der Bundesrepublik	94
2.11	Ausweisung wegen besonderer Gefährlichkeit	98
2.11.1	Istausweisung	98
2.11.2	Regelausweisung	98
2.11.3	Besonderer Ausweisungsschutz	100
2.12	Abschiebung	102
2.12.1	Abschiebungshaft	104
2.13	Verbot der Abschiebung	106
2.13.1	Schutz vor den Gefahren des § 51 Abs. 1 AuslG	106
2.13.2	Abschiebungshindernisse	108
2.13.3	Aussetzung von Abschiebungen	110
2.14	Duldung	110
2.14.1	Duldungsgründe	112
2.15	Grenzübertritt	113
2.15.1	Unerlaubte Einreise; Ausnahme-Visum	113
2.15.2	Grenzübertritt	114
2.15.3	Zurückweisung	114
2.16	Zurückschiebung	117
2.17	Rückbeförderungs- und sonstige Pflichten	121
2.17.1	Rückbeförderungspflicht der Beförderungsunternehmer ..	121
2.17.2	Sonstige Pflichten der Beförderungsunternehmer	123
2.17.3	Pflichten der Flughafenunternehmer	124
2.18	Übermittlungen an Ausländerbehörden	125
2.18.1	Übermittlungspflicht öffentlicher Stellen	125
2.18.2	Mitteilungspflicht der Polizei	125
2.19	Übernahme der Abschiebungs- und anderer Kosten	127
2.19.1	Kostenschuldner, Sicherheitsleistung	127

2.19.2	Umfang der Kostenhaftung	128
2.19.3	Haftung für Lebensunterhalt	128
2.20	Strafvorschriften	128
2.20.1	Strafvorschriften nach § 92 Abs. 1 AuslG	129
2.20.2	Strafvorschriften nach § 92 Abs. 2 AuslG	132
2.20.3	Einschleusen von Ausländern (§ 92 a Abs. 1 AuslG)	133
2.20.4	Einschleusen von Ausländern (§ 92 a Abs. 2 AuslG)	136
2.20.5	Einschleusen von Ausländern (§ 92 a Abs. 4 AuslG)	137
2.20.6	Gewerbs- und bandenmäßiges Einschleusen von Ausländern	140
2.20.7	Bußgeldvorschriften	140
3.	Das Asylverfahren – Die wesentlichen für die polizeiliche Praxis relevanten Bestimmungen	141
3.1	Asylrecht	141
3.1.1	EG-Staat, sicherer Drittstaat, sicherer Herkunftsstaat ..	144
3.1.2	Aufenthaltsbeendende Maßnahmen – EG-Staaten, sichere Drittstaaten	145
3.1.3	Einreise auf dem Luftweg (Flughafenregelung)	147
3.2	Das Asylverfahrensgesetz	149
3.2.1	Allgemeine Bestimmungen und Verfahrensvorschriften .	149
3.2.1.1	Geltungsbereich	149
3.2.1.2	Erhebung personenbezogener Daten	150
3.2.1.3	Übermittlung personenbezogener Daten	151
3.2.1.4	Asylantrag	153
3.2.1.5	Allgemeine Mitwirkungspflichten	154
3.2.1.6	Sicherung der Identität	158
3.2.1.7	Aufgaben der Grenzbehörde	160
3.2.1.8	Verfahren bei Einreise auf dem Luftweg	162
3.2.1.9	Aufgaben der Ausländerbehörde und der Polizei	165
3.2.2	Recht des Aufenthalts	167
3.2.2.1	Wohnverpflichtungen nach Asylantragstellung	167
3.2.2.2	Aufenthaltsgestattung	168
3.2.2.3	Erwerbstätigkeit	170
3.2.2.4	Durchsetzung der räumlichen Beschränkung	171
3.2.2.5	Aufenthaltserlaubnis	173
3.2.2.6	Aufenthaltsbefugnis	174
3.2.2.7	Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung	175
3.2.3	Straf- und Bußgeldvorschriften	176
3.2.3.1	Verleitung zur mißbräuchlichen Asylantragstellung	177
3.2.3.2	Verleitung zur mißbräuchlichen Asylantragstellung	178
3.2.3.3	Sonstige Straftaten	179
3.2.3.4	Bußgeldvorschriften	179
3.3	Das Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG)	181

4.	Das Aufenthaltsgesetz/EWG	182
4.1	Freizügigkeit innerhalb der EG	182
4.2	Einreise und Aufenthalt	183
4.3	Befreiung vom Erfordernis der Aufenthalts- genehmigung	183
4.4	Ordnungswidrigkeiten	184
4.5	Freizügigkeitsregelung für EG-Angehörige	186
5.	Ausländer als Gewerbetreibende	188
5.1	EG- und EFTA-Staatler	190
5.2	Asylbewerber	191
5.3	Sonstige Ausländer	191
5.4	Reisegewerbetreibende Ausländer	191
5.5	Maßnahmen/Überprüfungen im Zusammenhang mit gewerbetreibenden Ausländern	191
5.5.1	Allgemeines	191
5.5.2	Überprüfungen/Maßnahmen »stehendes Gewerbe« ...	193
5.5.3	Überprüfungen/Maßnahmen »Reisegewerbe«	194
5.5.4	Überprüfungen/Maßnahmen »Marktgewerbe«	197
6.	Die aktenmäßige Bearbeitung von ausländer- rechtlichen Ermittlungsvorgängen	199
6.1	Ordnungswidrigkeiten	201
6.2	Verstöße gegen verkehrsrechtliche Bestimmungen/ Verkehrsordnungswidrigkeiten	202
6.2.1	Verkehrsstraftaten	202
6.3	Zusammentreffen von Straftat, Ordnungswidrigkeit und ausländerrechtlichen Verstößen	206
6.4	Maßnahmen zur Sicherung des Straf- und Bußgeld- verfahrens	207
6.5	Identitätsfeststellung	211
6.6	Erkennungsdienstliche Behandlung	212
6.7	Festnahme	213
6.8	Vernehmung	215
6.8.1	Richterliche Bestätigung der Vernehmung	216
6.8.2	Fragenkatalog zur Vernehmung	217
6.9	Erster Angriff, Bearbeitungsschritte, Maßnahmen	219
6.10	U-Haftbefehl	222
6.11	Abschiebehaftbefehl	222
6.12	Problemfall: Freiheitsbeschränkung oder Freiheitsentziehung .	224
6.13	Länderspezifische Regelungen	224

6.14	Abschiebung	225
6.15	Amtshilfe/Vollzugshilfe	226
6.16	Zusammenarbeit mit anderen Behörden/Institutionen ..	227
6.17	Schnellübersicht/Entscheidungshilfen bei Ausländer- überprüfungen	229
7.	Mitgliedstaaten des SDÜ	235
7.1	Das Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ) .	236
7.2	Bedeutung des Schengener Vertragswerkes für Europa ..	238
7.3	Begriffsbestimmungen	239
7.4	Einreise – Aufenthalt – Durchreise	240
7.4.1	Einreise	241
7.4.1.1	Einreise über eine Binnengrenze	241
7.4.1.2	Einreise über eine Außengrenze	241
7.4.1.3	Aufenthalt	242
7.4.1.4	Durchreise	244
7.5	Schengen-Visum	245
7.6	Überprüfungs- und Kontrollvarianten	245
7.7	Beispiele für Einreise, Durchreise und Aufenthalt	246
7.7.1	Visumfreier Drittausländer	247
7.7.2	Visumpflichtiger Drittausländer	248
7.7.3	Drittausländer mit Schengen-Visum	249
7.7.4	Drittausländer mit nationalem Visum eines Schengen- Staates	250
7.7.5	Drittausländer mit nationalem Aufenthaltstitel eines Schengen-Staates	252
7.7.6	Drittausländer als Familienangehöriger eines unter das AufenthG/EWG fallenden EU-/EWR-Angehörigen	254
7.7.7	EU- und EWR-Angehöriger als Tourist	255
7.7.8	EU- und EWR-Angehöriger, der unter das AufenthG/ EWG fällt	255
8.	Ausländer und Grundrechte	256
8.1	Gleichheit vor dem Gesetz	256
8.2	Versammlungsfreiheit	256
8.3	Vereinigungsfreiheit	257
8.4	Freizügigkeit	258
8.5	Berufsfreiheit	258
8.6	Gewährleistung der Staatsangehörigkeit, Auslieferungsverbot	259
8.7	Bekleidung öffentlicher Ämter	259

9.	Ausweise, Dokumente, Erlaubnisse	260
9.1	Aufenthaltserlaubnis (alt)	261
9.2	Aufenthaltsberechtigung (alt)	262
9.3	Aufenthaltsbewilligung (alt)	263
9.4	Aufenthaltsbefugnis (alt)	264
9.5	Aufenthalts gestattetung	265
9.6	Duldung	266
9.7	Aufenthaltserlaubnis EG	268
9.8	Schengen-Visum	270
9.9	Neue EU-Aufenthaltstitel	270
9.10	Arbeitsgenehmigung	271
9.11	Sozialversicherungsausweis	273
9.12	Reisegewerbekarte	274
9.13	Gewerbeerlaubnis	274
9.14	Gewerbelegitimationskarte	276
10.	Lebenspartnerschaftsgesetz	277
	Sachregister	279