

Die Planfeststellung

Grundlagen – Fachrecht – Rechtsschutz – Beispiele

mit CD-ROM

von

Prof. Dr. Bernhard Stür

Rechtsanwalt und Notar

Fachanwalt für Verwaltungsrecht

Honorarprofessor an der Universität Osnabrück

Richter am Amtsgericht für das Land NRW

Mitglied des Justizprüfungsamtes beim OLG Hamm

Lehrbeauftragter an der Universität Münster

und an der Westfälischen Verwaltungsakademie

für kommunale Verwaltung

und

Willi Esch Probstfeld

Oberregierungsrat

beim Landesbetrieb Straßen und Verkehr Rheinland-Pfalz

Lehrbeauftragter an der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung

des Landes Rheinland-Pfalz in Mayen



Verlag C. H. Beck München 2003

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
Abkürzungsverzeichnis	XV	
Literaturverzeichnis	XXI	
A. Grundlagen	1	1
1. Teil. Rechtsgrundlagen	2	3
I. Verkehrswegeplanungsbeschleunigungsgesetz	3	4
II. Planungsvereinfachungsgesetz	6	6
III. Artikelgesetz 2001	7	8
IV. Plan-UVP	8	10
2. Teil. Verfahren der Planaufstellung	9	11
I. Plangenehmigung	9	12
II. Antrag und Planunterlagen	14	19
III. Zusammentreffen von Planfeststellungen	15	20
IV. Umweltverträglichkeitsprüfung	17	22
1. Europarechtliche Vorgaben	17	23
2. UVPG (Überblick)	20	28
3. UVP-pflichtige Vorhaben – Dreistufenmodell	20	30
4. Verfahrensschritte der UVP	23	39
5. Ergänzende unmittelbare Anwendbarkeit der UVP-RL	24	43
6. Fehlerbeachtlichkeit	25	44
V. Umweltinformation	26	46
1. Europarechtliche Vorgaben	26	47
2. UIG	27	48
3. Novellierung UI-RL	29	53
VI. Behördenstellungsmaßnahmen	31	60
VII. Planauslegung	37	69
1. Zweck der Planauslegung	39	70
2. Auslegungszeit	41	72
3. Einwendungsberechtigte	42	74
4. Präklusion	44	79
5. Datenschutz	46	82
6. Rückleitung der Planunterlagen	47	83
VIII. Erörterung	47	84
IX. Planänderung während der Planaufstellung	49	87
X. Stellungnahme der Anhörungsbehörde	51	89
XI. Alternativenprüfung	52	92
XII. Abschnittsbildung	55	94
XIII. Rechte der Gemeinden	57	99
XIV. Planfeststellungsbeschluss	62	108
1. Behördenidentität	62	109
2. Befangenheit	63	110
3. Behördliche Mitwirkung	63	111
4. Bewertung der Umweltauswirkungen	63	112
5. Verwertung von Sachverständigengutachten	63	113
6. Begründung	64	114
7. Auflagen	64	115
8. Konflikttransfer	66	116
9. Zustellung und Bekanntmachung	67	117

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
XV. Wirkungen der Planfeststellung	68	118
3. Teil. Verfahrensfehler	71	124
I. Nichtigkeit nach § 44 VwVfG	72	125
II. Fehlerheilung nach § 45 VwVfG	72	126
III. Fehlerbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	73	128
1. Grundsatz	73	129
2. Schutz materieller Rechte	74	131
3. Persönliche Fehlerbetroffenheit	75	132
4. Enteignungsrechtliche Betroffenheit	75	133
IV. Rechtsbehelfe gegen Verfahrenshandlungen	76	134
V. Begrenzte Fehlerbeachtlichkeit	77	137
4. Teil. Materielle Plananforderungen	79	140
I. Behördeninterne Bindungen	79	141
1. Raumordnung	79	142
2. Fernstraßenausbaugesetz	84	145
3. Linienbestimmung	84	146
II. Planrechtfertigung	87	147
III. Planungsleitsätze und Optimierungsgebote	88	148
IV. Abwägungsfehlerlehre	88	149
V. Zumutbarkeitsgrenze	91	155
VI. Natur- und Landschaftsschutz	91	156
1. Neuregelung durch das BNatSchG 2002	91	157
2. Naturschutzrechtliches Regelungsssystem	92	159
3. Naturschutzrechtlicher Eingriff	92	160
4. Naturschutzrechtliches Vermeidungsgebot	94	163
5. Naturschutzrechtliches Minimierungsgebot	95	166
6. Naturschutzrechtliches Ausgleichsgebot	95	167
7. Naturschutzrechtliche Ersatzmaßnahmen	97	170
8. Bipolare Abwägung	103	171
9. Weitere naturschutzrechtliche Kompensationsmaßnahmen nach Landesrecht	105	173
10. Landschaftspflegerischer Begleitplan	105	174
11. Naturschutz und Enteignung	117	175
VII. Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie	120	179
1. Verfahren der Schutzgebietsausweisung	121	181
2. Schutzzumfang	126	184
3. Umsetzung durch das 2. ÄndG zum NatSchG	128	186
4. Wirkung der FFH-Richtlinie für den Bürger	135	200
VIII. Vogelschutzrichtlinie	136	201
IX. Verbandsbeteiligung und Verbandsklagerechte	138	205
1. Verbandsbeteiligung	138	206
2. Verbandsklage	140	207
X. Ausgleichende Maßnahmen	142	210
1. Schutzvorkehrungen	143	211
2. Verkehrslärmschutz	147	217
3. Geldentschädigung	158	241
4. Übernahmeanspruch	160	245
5. Vorbehaltene Entscheidungen	161	246
6. Wirkungen der unanfechtbaren Entscheidung	161	248
7. Veränderte Auswirkungen	162	249
XI. Außerkrafttreten bei Nichtdurchführung	162	250

	Seite	Rdn.
5. Teil. Abwägungsgebot	163	251
I. Zusammenstellung des Abwägungsmaterials	163	252
II. Abwägungsfehler	166	261
III. Konfliktbewältigung – Konflikttransfer	168	264
1. Gebot der Konfliktbewältigung	168	265
2. Konflikttransfer	171	269
3. Nachfolgendes Verwaltungshandeln	172	271
4. Zeitschiene	173	273
IV. Rücksichtnahmegebot	173	274
V. Enteignung und Entschädigung	174	275
 B. Fachrecht	 176	 277
1. Teil. Bundesfernstraßen	176	277
I. Verfahren im Vorfeld der Planfeststellung	177	278
1. Fernstraßenausbaugesetz (Bedarfsplan des Bundesministers für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen)	177	279
2. Raumordnungsverfahren	178	281
3. Linienbestimmung durch den Bundesminister für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen	178	282
II. Konkrete Straßenplanung	184	284
1. Das Planfeststellungsverfahren	186	286
2. Ablauf eines Planfeststellungsverfahrens	191	291
3. Der Planfeststellungsbeschluss	208	319
III. Umweltverträglichkeitsprüfung	213	332
1. UVP-Pflicht bei Bundesfernstraßen	215	338
2. UVP-Pflicht bei Landes- und Kreisstraßen	220	355
IV. Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie (FFH-Richtlinie) und Vogelschutzrichtlinie	222	357
V. Rechtsschutz gegen straßenrechtliche Planfeststellungsbeschlüsse ..	232	371
VI. Plangenehmigung	234	375
VII. Straßenverkehrsrechtliche Anordnungen in der Planfeststellung ..	243	385
2. Teil. Eisenbahnen (AEG)	245	386
I. Zuständigkeiten	246	387
II. Verfahren	247	390
III. Planfeststellungsbeschluss	266	423
IV. Rechtsschutz	267	425
3. Teil. Telekommunikationsanlagen (TKG)	268	428
I. Zuständigkeiten	269	429
II. Inanspruchnahme öffentlicher Wege	269	430
III. Inanspruchnahme von Grundstücken	272	437
IV. Rechtsschutz	273	439
4. Teil. Energieanlagen (EnWG)	273	441
I. Planfeststellungsverfahren	274	442
II. UVP-pflichtige Vorhaben	275	445
III. Rechtsschutz	276	446
5. Teil. Luftfahrt (LuftVG)	276	448
I. Zuständigkeit	277	449
II. Verfahren	278	450
III. Fluglärm	283	462

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
1. Planrechtfertigung	284	463
2. Lärmschutzbereiche	284	464
3. Fluglärmschutz in der fachplanerischen Abwägung	286	468
4. Schutzanordnungen	291	475
5. Entschädigungsanspruch	291	476
6. Bestimmung der Zumutbarkeitsgrenze durch Gesetz- und Verordnungsgeber	293	480
IV. Sicherheitsmindesthöhe	294	484
V. Militärisch genutzte Flugplätze	294	485
VI. Flugplatzzwang	297	492
VII. Enteignung	298	493
VIII. Naturschutz	298	494
IX. Planfeststellungsbeschluss	299	495
X. Rechtsschutz	300	498
6. Teil. Personenbeförderung (PBefG)	303	507
I. Genehmigung und Planfeststellung	304	508
II. Zuständigkeiten	304	509
III. Verfahren	304	510
7. Teil. Kreislauf- und Abfallwirtschaft (KrW-/AbfG)	305	513
I. Konzept des KrW-/AbfG	306	514
II. Abfallbegriff	307	516
III. Abfallwirtschaftskonzepte	308	519
IV. Abfallplanung	308	520
V. Planfeststellung	311	522
VI. UVP-pflichtige Vorhaben	311	523
VII. Plangenehmigung	311	524
VIII. Stilllegung	312	526
IX. Emissionserklärung	313	528
X. Rechtsverordnungsermächtigung	313	529
XI. Müllverbrennungsanlagen	314	530
XII. Rechtsschutz	316	534
8. Teil. Bundeswasserstraßen (BWaStrG)	317	538
I. Zuständigkeit	318	539
II. Planfeststellung und Plangenehmigung	322	541
III. UVP-pflichtige Vorhaben	336	548
IV. Verfahren	336	549
V. Rechtsschutz	341	556
VI. Sofortige Besitzeinweisung und vorläufige Anordnung von Teilbaumaßnahmen	343	559
9. Teil. Wasserwirtschaft (WHG)	344	560
I. Zuständigkeiten	345	562
II. Erlaubnis und Bewilligung	350	569
III. Planfeststellungsverfahren	358	585
IV. UVP-pflichtige wasserwirtschaftliche Vorhaben	364	594
V. Planfeststellungsbeschluss	366	596
VI. Plangenehmigung	370	602
VII. Reinhaltung des Grundwassers	371	604
VIII. Veränderungssperre	375	617
IX. Rechtsschutz	375	618

	Seite	Rdn.
10. Teil. Magnetschwebebahnen (Magnetschwebebahng)	399	633
11. Teil. Atomanlagen (AtG)	403	639
I. Zuständigkeiten	408	641
II. Friedliche Nutzung der Kernenergie verfassungsgemäß	408	642
III. Verfahren	410	645
IV. Rechtsschutz	414	654
12. Teil. Flurbereinigung (FlurbG)	418	664
I. Zuständigkeiten	418	665
II. Verfahren	418	666
III. Planfeststellungsbeschluss	419	669
IV. Vereinfachtes Verfahren	420	671
V. Unternehmensflurbereinigung	420	672
VI. Vorläufige Besitzeinweisung	421	673
13. Teil. Bergbau (BBergG)	422	674
I. Untertagebau	422	675
II. Braunkohlenplanung	432	695
III. Parlamentsvorbehalt – Rechtsschutz der Gemeinden	436	697
IV. Rechtsschutz der betroffenen Eigentümer	442	704
C. Rechtsschutz	448	715
1. Teil. Rechtsschutz in der Fachplanung	448	716
I. Klage gegen den Planfeststellungsbeschluss	448	717
II. Abwägungs- und Rechtsschutzpyramide	448	719
2. Teil. Verwaltungsgerichtliches Verfahren	451	722
I. Normenkontrolle	451	723
II. Sofortvollzug	453	731
III. Klagerücknahme	455	737
IV. Zulassungsberufung	455	738
1. Grundsatz	456	739
2. Berufungszulassungsgründe	456	740
3. Zulassung durch das VG	456	741
4. Zulassungsantrag	456	742
5. Zulassungsentscheidung	457	743
6. Rechtsentscheid des BVerwG	458	745
V. Beschwerde gegen Eilentscheidungen	458	746
VI. Rechtsmittelbeschränkung in den neuen Ländern	459	751
VII. Gemeinsamkeiten von Bau- und Fachplanungsrecht	459	752
D. Beispiele	460	753
1. Teil. Die Plangenehmigung	460	753
2. Teil. Der sechsspurige Autobahnausbau	463	759
3. Teil. Die neue Umgehungsstraße	466	769
4. Teil. Planfeststellungsbeschluss Hochmoselquerung	468	780
1. Geltungsbereich	468	781
2. Widmung, Einziehung, Umstufung	469	782
3. Wasserrechtliche Regelungen	471	784
4. Genehmigung nach der „Moseltalschutzverordnung“	471	787

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
5. Genehmigung nach der Festsetzung des Heilquellenschutzgebietes „Wildsteintherme“	471	788
6. Festgestellte Planunterlagen	471	789
7. Anlagen des Planfeststellungsbeschlusses	471	790
8. Entscheidung über gestellte Anträge	474	791
9. Entscheidung über vorgetragene Einwendungen und Forderungen	474	792
5. Teil. Anhörungsverfahren bei straßenrechtlichen Großvorhaben – Die Hochmoselquerung	475	793
I. Einleitung	475	794
II. Zielvorgabe	475	795
III. Projektbeschreibung	475	796
IV. Rechtsgrundlagen und Verfahrensvorschriften	476	797
V. Vorbereitung des Anhörungsverfahrens	476	798
1. Planunterlagen	476	799
2. Straßenplanung auf CD-ROM	477	800
VI. Planoffenlegung	477	801
1. Koordination der Planoffenlegung	477	802
2. Benachrichtigung nicht ortsansässiger Betroffener	477	803
3. Datenschutz	478	804
4. Betreuung während der Planoffenlegung	478	805
VII. Erfassung und Auswertung von Einwendungen	478	806
1. Das Einwendungspotenzial	479	807
2. Erfassung der Einwendungen	479	808
3. Präklusion	479	810
4. Stellungnahmen der Straßenbaudienststelle	480	811
VIII. Der Erörterungstermin	480	812
1. Sinn und Zweck der Erörterung	480	813
2. Rechtsfragen im Vorfeld	481	814
3. Organisation des Erörterungstermins	481	816
4. Räumlichkeit	481	817
5. Zeitplan	482	819
6. Logistische Vorbereitung	482	821
7. Technikeinsatz/Präsentationen	483	822
8. Nichtöffentlichkeit des Erörterungstermins	483	824
9. Erörterung	483	825
10. Befangenheitsanträge	484	829
11. Vertrauliche Einzelerörterungen	485	830
12. Erörterungsniederschrift	485	831
13. Zeitbedarf	485	832
IX. Materieller Ertrag der Einwendungen	486	833
1. Planrechtfertigung	486	834
2. Alternativenprüfung	486	835
3. Abschnittsbildung	487	836
4. FFH und Vogelschutz	487	838
5. Fremdenverkehrbelange	489	841
6. Rechte der Gemeinden	489	842
X. Planänderung im Verfahren	490	844
XI. Kausalität von Verfahrensfehlern	490	846
XII. Anhörung als Verfassungsgebot	492	849

	Seite	Rdn.
6. Teil. Digitaler Planungsordner – Fachplanung auf CD-ROM	492	850
I. Rechtsgrundlagen	492	851
II. Digitaler Planungsordner als weit gehender Ersatz der Papierform	493	854
III. Informationsgehalt und Verfügbarkeit	493	857
1. Informationsgehalt	494	858
2. Verfügbarkeit und Akzeptanz	494	859
IV. Vorteile des digitalen Planungsordners	494	861
1. Anhörungsverfahren wird erleichtert	495	862
2. Geringere Kosten	495	864
3. Keine Raumprobleme im Zusammenhang mit Aktenunterbringung	495	866
4. Erleichterungen in der Bearbeitung	495	867
V. Praktische Erfahrungen	496	868
VI. Datenschutz	496	870
VII. Ausblick	498	875
7. Teil. Die Nordseeautobahn	499	876
I. Klage des Naturschutzbundes	500	877
1. Beteiligtenfähigkeit des N	500	878
2. Statthafte Klageart: Anfechtungsklage (§ 42 I VwGO)	500	879
3. Klagebefugnis (§ 42 II VwGO)	500	880
4. Klagerechte aus § 58 BNatSchG	500	881
5. Klagerechte aus landesrechtlich eingeräumter Verbandsklage	500	882
II. Klage der Hamenfischer	503	892
1. Streitgenossenschaft	503	893
2. Zulässigkeit der Klage	503	894
3. Begründetheit der Klage	505	901
III. Klage des Landwirts	506	908
1. Zulässigkeit der Klage	506	909
2. Begründetheit der Klage	506	912
IV. Einschaltung des EuGH	512	940
1. Unmittelbare Klage vor dem EuGH	512	941
2. Vorabentscheidung nach § 234 EGV	512	943
V. Verfassungsbeschwerde zum BVerfG	512	946
1. Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	513	947
2. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	513	947
VI. Abwandlung	513	948
VII. Gesamtergebnis	513	948
8. Teil. Elbevertiefung	514	950
I. Sachverhalt	514	951
1. Planfeststellungsbeschluss	514	952
2. Planfeststellungsbeschluss der Wasser- und Schifffahrtsdirektion Nord	514	954
3. Darstellung des Vorhabens	514	955
4. Bisheriger Verfahrensgang	518	968
5. Vorbehaltene Entscheidungen	519	977
6. Weiterer Inhalt des Planfeststellungsbeschlusses	520	982
II. Rechtliche Bewertung	520	983
1. Zuständigkeit und Verfahren	521	984
2. Planrechtfertigung	523	993
3. Umwelt und Naturschutz	523	994
4. Abwägung	525	1000

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdn.
5. Anordnung des Sofortvollzuges	526	1005
III. Rechtsschutzmöglichkeiten von Betroffenen	526	1007
1. Gruppen von Betroffenen	526	1008
2. Rechtlich geschützte Belange – Recht auf Abwägung (Gruppe 1)	527	1014
3. Enteignungsgleich Betroffene (Gruppe 2)	528	1018
4. Unmittelbar enteignungsrechtlich Betroffene (Gruppe 3)	528	1019
5. Anerkannte Naturschutzverbände (Gruppe 4)	529	1020
IV. Ergebnis	530	1026
Anhang. Richtlinien für die Planfeststellung nach dem Bundesfernstraßengesetz (Planfeststellungsrichtlinien 2002)	531	
Stichwortverzeichnis	593	