

Alexandra Albrecht-Baba

Das Beweiserhebungsrecht parlamentarischer Untersuchungsausschüsse

**Das Untersuchungsausschussgesetz
des Landes Nordrhein-Westfalen**



BWV • BERLINER WISSENSCHAFTS-VERLAG

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 12 |
| Einleitung | 15 |
| Erster Teil | 19 |
| Die Entwicklung des parlamentarischen Untersuchungsrechts in Nordrhein-Westfalen | 19 |
| A. Die Geschichte des parlamentarischen Untersuchungsrechts | 19 |
| I. Das parlamentarische Untersuchungsrecht in der Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen und im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland | 19 |
| 1. Der Beginn der Verfassungsberatungen in Nordrhein-Westfalen | 20 |
| 2. Die Entstehung des Grundgesetzes | 21 |
| 3. Der Abschluss der Verfassungsberatungen in Nordrhein-Westfalen | 23 |
| II. Fazit | 25 |
| B. Rechtsgrundlagen und Reformen | 26 |
| I. Die Reformvorschläge | 27 |
| 1. Die Konferenz der Landtagspräsidenten | 27 |
| 2. Der 45. Deutsche Juristentag | 28 |
| 3. Die IPA-Regeln | 28 |
| 4. Der Mustergesetzentwurf der Präsidenten der Länderparlamente | 30 |
| 5. Die Enquête-Kommission Verfassungsreform | 30 |
| 6. Die Konferenz der Präsidenten der deutschen Länderparlamente 1979 | 31 |
| 7. Der Mustergesetzentwurf der SPD-Fraktionen im Bundestag, in den Landtagen und Bürgerschaften | 31 |
| 8. Der 57. Deutsche Juristentag | 31 |
| 9. Der Abschlussbericht der Kommission der Landtagsdirektoren | 32 |
| 10. Fazit | 32 |

| | |
|---|----|
| II. Die Entwicklung des Untersuchungsverfahrens im Landtag Nordrhein-Westfalen | 33 |
| 1. Das parlamentarische Untersuchungsverfahren bis zur Verabschiedung eines Untersuchungsausschussgesetzes | 33 |
| 2. Die Verfassungsänderung und die Verabschiedung des Untersuchungsausschussgesetzes von 1985 | 35 |
| 3. Die Änderungen des Untersuchungsausschussgesetzes | 36 |
| | |
| Zweiter Teil | 38 |
| | |
| Das Beweiserhebungsrecht der Minderheit im Verfahren parlamentarischer Untersuchungsausschüsse | 38 |
| A. Einführung | 38 |
| I. Die Bedeutung des parlamentarischen Untersuchungsrechts | 39 |
| II. Die Minderheit im parlamentarischen Untersuchungsverfahren | 40 |
| B. Das Beweiserhebungsrecht der Minderheit | 42 |
| I. Die Beantragung der Beweiserhebung im parlamentarischen Untersuchungsverfahren | 43 |
| 1. Das Beweisantragsrecht nach Art. 44 Abs. 1 S. 1 GG | 45 |
| a) Das Beweisantragsrecht der Minderheit | 45 |
| b) Bestimmung der Erforderlichkeit der Beweise | 47 |
| 2. Das Beweisantragsrecht nach Art. 41 Abs. 1 S. 2 LVerf NW | 49 |
| 3. Der Untersuchungsauftrag als Grenze der Beweiserhebung | 51 |
| a) Der Untersuchungsauftrag | 51 |
| b) Gegenstand und Grenzen des Untersuchungsauftrags | 52 |
| aa) Die Kompetenz des Parlaments | 52 |
| bb) Das öffentliche Interesse | 53 |
| cc) Der Gewaltenteilungsgrundsatz | 56 |
| dd) Das Bundesstaatsprinzip | 59 |
| ee) Der Diskontinuitätsgrundsatz | 60 |
| ff) Die Verfassungsorgantreuspflicht | 60 |
| gg) Die Bindungswirkung der Grundrechte | 62 |
| hh) Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis | 63 |
| ii) Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 64 |
| c) Ergebnis | 65 |

| | |
|--|-----|
| 4. Die Ablehnung von Beweisanträgen | 67 |
| a) Die Ablehnungsgründe für parlamentarische Untersuchungsausschüsse des Bundestages | 67 |
| aa) Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum Parteispenden-Untersuchungsausschuss | 68 |
| bb) Fazit | 71 |
| b) Die Ablehnungsgründe für einen Beweisantrag in Nordrhein-Westfalen | 72 |
| aa) Unterschiede von Strafverfahren und parlamentarischem Untersuchungsverfahren | 75 |
| bb) Das Beweisantragsrecht der Strafprozessordnung | 76 |
| cc) Die Ablehnungsgründe des UAG | 80 |
| II. Die Vollziehung der Beweisbeschlüsse | 102 |
| 1. Die Nichtvollziehung von Beweisbeschlüssen im Zivilprozess | 103 |
| a) Die Nichtausführung eines Beweisbeschlusses | 104 |
| b) Die Aufhebung eines Beweisbeschlusses | 104 |
| c) Die Änderung oder Berichtigung eines Beweisbeschlusses | 104 |
| 2. Die Nichtvollziehung von Beweisbeschlüssen im Untersuchungsverfahren | 105 |
| a) Die Aufhebung eines Beweisbeschlusses | 105 |
| b) Die Änderung oder Ergänzung des Beweisbeschlusses | 106 |
| c) Die Nichtausführung des Beweisbeschlusses | 107 |
| d) Das bevorstehende Ende des Untersuchungsausschusses | 107 |
| e) Fazit | 108 |
| III. Die Reihenfolge der Zeugenvernehmung | 109 |
| 1. Die Reihenfolge der Zeugenvernehmung nach § 17 Abs. 3 PUAG | 110 |
| 2. Das Fehlen einer Regelung über die Reihenfolge der Zeugenvernehmung im UAG | 113 |
| IV. Das Recht auf Einberufung des Untersuchungsausschusses – das Sitzungserzwingungsrecht | 115 |
| 1. Das Sitzungserzwingungsrecht nach § 7 Abs. 1 UAG | 116 |
| a) Die Verpflichtung des Vorsitzenden zur Einberufung der Sitzung | 116 |
| aa) Wörtliche Auslegung | 116 |
| bb) Teleologische Auslegung | 117 |
| cc) Fazit | 118 |

| | | |
|---|---|-----|
| b) | Das Verfahren des Untersuchungsausschusses im Falle der Weigerung des Ausschussvorsitzenden | 118 |
| c) | Fazit | 120 |
| 2. | Das Sitzungserzwingungsrecht gemäß § 8 Abs. 2 PUAG | 120 |
| | | |
| Dritter Teil | | 122 |
| | | |
| Die Rechtsschutzmöglichkeiten der Minderheit im Verfahren parlamentarischer Untersuchungsausschüsse | | 122 |
| A. | Das Organstreitverfahren vor dem Verfassungsgerichtshof Nordrhein-Westfalen | 122 |
| I. | Parteifähigkeit | 123 |
| II. | Antragsteller und Antragsgegner | 126 |
| 1. | Rechtsschutz bei der Einsetzung | 126 |
| 2. | Der Untersuchungsausschuss als Antragsgegner im laufenden Untersuchungsverfahren | 127 |
| 3. | Der Ausschussvorsitzende als Antragsgegner | 128 |
| III. | Antragsbefugnis | 128 |
| 1. | Die Antragsbefugnis der Einsetzungsminderheit | 129 |
| 2. | Die Antragsbefugnis der Fraktion | 130 |
| IV. | Fazit | 130 |
| B. | Die Rechtsschutzmöglichkeiten für die Minderheit nach dem UAG | 131 |
| C. | Die Rechtsschutzmöglichkeiten für die Minderheit nach dem PUAG | 132 |
| D. | Fazit | 134 |
| | | |
| Vierter Teil | | 136 |
| | | |
| Das parlamentarische Untersuchungsrecht in den übrigen Ländern der Bundesrepublik Deutschland | | 136 |
| A. | Das Beweisantragsrecht | 137 |
| B. | Die Nichtvollziehung von Beweisbeschlüssen | 140 |
| C. | Das Sitzungserzwingungsrecht | 140 |
| D. | Die Reihenfolge der Zeugenvernehmung | 141 |
| E. | Fazit | 142 |

| | |
|-------------------------|-----|
| Zusammenfassende Thesen | 144 |
| Literaturverzeichnis | 147 |
| Stichwortregister | 156 |