

# Kindermishandeling en Justitie

Een empirisch onderzoek naar de afhandeling door de raad voor de kindbescherming, de politie en het openbaar ministerie van meldingen van kindermishandeling en seksueel misbruik

Adri van Montfoort



VU Uitgeverij  
Amsterdam 1993

# Inhoudsopgave

---

<b>Gebruikte afkortingen</b>	<b>x</b>
<b>1 Inleiding en vraagstelling</b>	<b>1</b>
1.1 Achtergrond	1
1.2 Begripsafbakening en vraagstelling	6
1.2.1 Begrippen	6
1.2.2 Vraagstelling	8
1.3 Onderzoeksopzet	9
<b>DEELONDERZOEK RADEN VOOR DE KINDERBESCHERMING</b>	
<b>2 Plaats van de raad en karakter van het raadswerk</b>	<b>13</b>
2.1 Plaats van de raad	13
2.2 Visie van de onderzoekers op het werk van de raad	16
2.2.1 Algemeen	16
2.2.2 Diagnostiek en onderhandeling	17
2.2.3 Beslissingen in het raadswerk	20
2.2.4 De factor tijd in reguliere zaken en bij crises	23
2.2.5 Organisatie tussen bureaucratie en professie	25
<b>3 Gevolgde werkwijze en samenstelling steekproef raden</b>	<b>27</b>
3.1 Inleiding	27
3.2 Het dossieronderzoek	28
3.2.1 Gevolgde werkwijze	28
3.2.2 Verdeling over subcategorieën	30
3.2.3 Verdeling over raden en units	30
3.2.4 Verdeling over de jaren	31
3.3 Het prospectief onderzoek	32
<b>4 De fase van de melding</b>	<b>34</b>
4.1 Inleiding	34
4.2 De raad als meldpost voor (vermoedens van) kindermishandeling	35
4.2.1 Gegevens uit de landelijke registratie van de raden	35
4.2.2 Gegevens uit het onderzoek	38
4.3 Gemelde problemen	40
4.4 Melders en hun verwachtingen	44

4.4.1	De melders	44
4.4.2	De vraag aan de raad (kwalitatief)	47
4.4.3	De route naar de raad	50
4.5	De beslissing van de raad bij de melding	53
4.5.1	Factoren bij gemelde problemen en situatie kind	55
4.5.2	Factoren bij melders en betrokken instellingen	56
4.5.3	Invloed van de raad zelf	58
4.6	Discussie fase van de melding	59
4.6.1	Klachten over de opvoeding, kindermishandeling en het recht van het kind	59
4.6.2	Plaats van de raad aan de vraagzijde	61
4.6.3	De beslissing van de raad bij de melding	63
<b>5</b>	<b>Het onderzoek van de raad</b>	<b>66</b>
5.1	Inleiding	66
5.2	Gegevens gemelde mishandeling, kinderen en gezinnen	67
5.2.1	De meldingen van seksueel misbruik	68
5.2.2	De meldingen wegens kindermishandeling	72
5.2.3	Gemelde problemen algemeen	76
5.3	Contacten met gezinsleden en instanties	77
5.4	Maatregelen van kindbescherming	82
5.4.1	Het aantal gevraagde maatregelen	82
5.4.2	Soort gevraagde maatregel en beslissing rechter	83
5.4.3	Factoren die samenhangen met het vragen van een maatregel	85
5.4.4	Gronden en motivering maatregelen	88
5.4.5	Tijdsduur tussen melding en maatregel	89
5.5	Uithuisplaatsen	89
5.5.1	Verandering van de verblijfplaats van het kind	91
5.5.2	Factoren die samenhangen met wel of niet plaatsen	94
5.5.3	Termijn waarop werd geplaatst	96
5.6	Beslissen over terugkeer van het kind naar de ouder(s)	97
5.7	Sluiten en overdragen	99
5.8	Discussie onderzoek raad	101
5.8.1	Gemelde problemen en gezinnen	101
5.8.2	Contacten van de raad in het onderzoek	102
5.8.3	Maatregelen	104
5.8.4	Plaatsing	105
5.8.5	Terugkeer kind naar ouder(s)	107
5.8.6	Sluiting en overdracht	107

**DEELONDERZOEK POLITIE EN OPENBAAR MINISTERIE**

<b>6</b>	<b>Politie en openbaar ministerie</b>	<b>111</b>
6.1	Inleiding	111
6.2	Jeugd- en Zedenpolitie	111
6.3	Gevolgde werkwijze en samenstelling steekproef	115
6.4	Melders en gemelde mishandeling, kinderen, gezinnen	118
6.4.1	De melders	118
6.4.2	Meldingen van seksueel misbruik	120
6.4.3	Meldingen van kindermishandeling	123
6.4.4	Vergelijking categorieën	124
6.4.5	Overleden kinderen	125
6.5	Afhandeling van de meldingen door politie en openbaar ministerie	127
6.5.1	Afdoening seksueel misbruik door politie en openbaar ministerie	128
6.5.2	Factoren die samenhangen met wel of geen proces verbaal naar justitie	130
6.5.3	Verloop van de naar het openbaar ministerie gezonden zaken	132
6.5.4	Afdoening lichamelijke kindermishandeling door politie en openbaar ministerie	135
6.5.5	Duur van de bemoeienis van politie en openbaar ministerie	140
6.6	Discussie politie en openbaar ministerie	141
<b>7</b>	<b>Conclusies en aanbevelingen</b>	<b>146</b>
7.1	Het onderzoek	146
7.2	Kindermishandeling en de raad voor de kinderbescherming	147
7.2.1	Het primaire proces bij de raad	147
7.2.2	De raad als meldpunt	148
7.2.3	Het verloop van het raadsonderzoek	151
7.3	Kindermishandeling en politie en openbaar ministerie	153
	<b>Literatuur</b>	<b>159</b>
	Literatuur kinderbescherming	159
	Literatuur politie en openbaar ministerie	162
	<b>Bijlage 1: Begeleidingscommissie</b>	<b>165</b>
	<b>Bijlage 2: Tabellen</b>	<b>166</b>
	Tabellen raad voor de kinderbescherming	166
	Tabellen politie	171