

# **Der Konflikt zwischen Bundesverfassungsgericht und politischer Führung**

**Ein Beitrag zu Geschichte und Rechtsstellung  
des Bundesverfassungsgerichts**

**Von**

**Richard Häußler**



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	19
-------------------------	----

## *1. Teil*

### **Kleine Streitgeschichte zwischen Bonn und Karlsruhe**

A. Die Ära Adenauer (1949 - 1963) .....	22
I. Der Status-Streit .....	23
II. Die EVG-Kontroverse .....	28
III. Die Richterwahlnovelle .....	39
IV. Der Fernseh-Streit .....	47
B. Die Zeit der sozial-liberalen Koalition .....	52
I. Die Ära Brandt (1969 - 1974) .....	52
1. Die Reformdebatte — ein Exkurs .....	53
2. Der Prozeß um den Grundlagenvertrag .....	54
II. Die Ära Schmidt (1974 - 1982) .....	64
1. Der Streit um die Abtreibungsentscheidung .....	66
2. Der Höhepunkt der Auseinandersetzungen: Das Jahr 1978 .....	69

## *2. Teil*

### **Allgemeine Grundlagen**

A. Eingriffsmöglichkeiten .....	75
I. Grundbegriffe .....	76
II. Eingriffsarten .....	77

B. Eingriffsschranken .....	80
I. Schranken verfassungsändernder Gesetze (Art. 79 GG) .....	80
1. Immanente Schranken und Art. 79 Abs. 3 GG .....	81
2. Normadressat und Normzweck .....	86
3. Systemimmanente Modifizierungen? .....	87
4. Rechtsstaatsprinzip und Art. 79 Abs. 3 GG .....	88
5. Inhaltliche Offenheit der unantastbaren Prinzipien .....	90
6. Umkehrschluß aus Art. 79 Abs. 3 GG? .....	91
7. Auswahlkriterien für änderungsfeste Konkretisierungen? .....	91
8. Statisches oder dynamisches Verständnis? .....	93
II. Schranken einfacher Gesetze (Art. 93, 94 GG) .....	94
1. Formelle Schranken .....	95
2. Materielle Schranken .....	96
III. Schranken faktischer Eingriffe .....	99
IV. Schranken gehäufter Eingriffe .....	100

### 3. Teil

#### Sachbezogene Eingriffsgesetze

A. Kassation .....	102
I. Der Konflikt in Südafrika .....	102
II. Kassation und deutsches Verfassungsrecht .....	104
1. Direkte Kassation .....	104
2. Indirekte Kassation .....	109
B. Normenwiederholungen .....	110
I. Normenwiederholung und Gesetzeskraft .....	112
II. Normenwiederholung und Rechtskraft .....	113
1. Rechtskraft und Verfassung .....	113
2. Rechtskraft und BVerfGG .....	115
3. Rechtskraftbedingtes Wiederholungsverbot? .....	117
III. Normenwiederholung und Bindungswirkung .....	119
1. Verfassungsrechtliche Gehorsamspflicht .....	119
2. Verfassungsrechtliche Gehorsamspflicht und § 31 BVerfGG .....	123
3. Bindungsbedingtes Wiederholungsverbot .....	128
4. Grenzen des Wiederholungsverbots .....	128

C. Authentische Interpretation .....	129
I. Präzedenzfälle in Österreich und Deutschland .....	131
II. Interpretation von Vereinbarkeitserklärungen .....	132
III. Vereinbarkeitserklärungen durch einfaches Gesetz .....	135
IV. Vereinbarkeitserklärungen durch Verfassungsänderung .....	135
1. Spezifizierte Vereinbarkeitserklärungen .....	135
2. Pauschale Vereinbarkeitserklärungen .....	138
3. Pauschale „Klarstellungen“ und völkerrechtliche Verträge .....	139

4. Teil

**Institutionelle Eingriffsgesetze**

A. Abschaffung des Bundesverfassungsgerichts .....	144
I. Abschaffung durch einfaches Gesetz .....	145
II. Grundfragen einer Verfassungsrevision .....	146
III. Ersatzlose Streichung des BVerfG? .....	148
1. Demokratieprinzip und BVerfG .....	149
2. BVerfG und Bundesstaatsprinzip .....	151
3. Gewaltenteilung und BVerfG .....	153
a) Die Kontrollen im Überblick .....	154
b) Bedeutung der richterlichen Kontrolle .....	156
c) Notwendigkeit der zentralen Normenkontrolle? .....	157
4. BVerfG und Vorrang der Verfassung .....	158
5. BVerfG und Rechtsstaatsprinzip .....	160
IV. Ersetzung .....	164
1. Ersetzung durch ein Oberstes Bundesgericht .....	165
2. Ersetzung durch eine dritte Kammer .....	165
B. Streichung einzelner Verfahrensarten .....	169
I. Streichung der Individualverfassungsbeschwerde .....	169
1. Streichung durch einfaches Gesetz .....	171
2. Streichung durch Verfassungsänderung .....	172
II. Streichung der abstrakten Normenkontrolle .....	174
1. Streichung durch einfaches Gesetz .....	176
2. Streichung durch Verfassungsänderung .....	177

C. Richterwahl mit Beiräten oder einfachen Mehrheiten .....	178
I. Die Wahl mit einfacher Mehrheit .....	179
1. Die rechtspolitische Diskussion .....	179
2. Die verfassungsrechtliche Diskussion .....	180
II. Die Wahl mit Beiräten .....	188
1. Die rechtspolitische Argumentation .....	189
2. Die verfassungsrechtliche Argumentation .....	190
D. Richterschubgesetze .....	193
I. Roosevelts Streit mit dem Supreme Court .....	193
II. Richterschübe nach deutschem Recht .....	195
1. Organisationsreformen — ein Exkurs .....	196
2. Machtbedingte Richterschübe .....	197
3. Prozeßbedingte Richterschübe .....	198
E. Bindung an Feststellungen des Gesetzgebers .....	199
I. Die rechtspolitische Diskussion .....	199
II. Die verfassungsrechtliche Diskussion .....	203
F. Erhöhung der Abstimmungsmehrheiten .....	209
I. Die Zweidrittelmehrheit .....	209
1. Die rechtspolitische Argumentation .....	210
2. Die verfassungsrechtliche Argumentation .....	212
II. Das einstimmige Votum .....	216

### 5. Teil

#### Faktische Eingriffe

A. Urteils-, Gerichts- und Richterschelte .....	219
I. Kritik von Privatleuten .....	220
II. Kritik von Amtsinhabern .....	222
1. Befassungskompetenz .....	223
2. Kompetenzausübung .....	224
III. Private Äußerungen von Amtsinhabern .....	231
IV. Folgen rechtswidriger Urteilsschelte .....	233

B. Unterlassen der Richterwahl und „Austrocknen“ des Gerichts .....	234
I. Wahlpflicht .....	236
II. Ordnungsgemäße Besetzung .....	238
1. Wahlverzögerung .....	239
2. Wahlverschleppung .....	241
3. Wahlboykott .....	244
III. Wahlerzwingung .....	246
C. „Überspielen“ durch Schaffung vollendeter Tatsachen .....	247
I. Historische Streitfälle in Weimar und Bonn .....	247
II. Das verfassungsrechtliche Überspielungsverbot .....	249
1. Verhältnis zum Streitgegner .....	251
2. Verhältnis zum BVerfG .....	253
III. Folgen von Verbotsmißachtungen .....	255

*6. Teil*

**Abwehr von Eingriffen**

A. Offizielle Erklärungen .....	257
B. Gerichtsentscheidungen .....	258
I. Ordentliche Entscheidungsbefugnisse .....	259
II. Außerordentliche Entscheidungsbefugnisse? .....	262
<b>Schlußbemerkung</b> .....	268
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	272