

Stefan Kühn

A 1999
14789

Komplementärer

Regionalismus

**Analysen, Bausteine
und Szenarien für die
Restrukturierung
politischen Handelns.
Eine Untersuchung am
Beispiel des Ruhrgebiets.**

*Inauguraldissertation zur Erlangung
des akademischen Grades eines Doktors
der Sozialwissenschaft
der Ruhr-Universität Bochum
– Fakultät für Sozialwissenschaft –
Bochum 1997*

INHALT

I. EINLEITUNG	11
1. Fragestellung und politikwissenschaftlicher Kontext	11
2. Methodik und Gang der Untersuchung	16
3. Raum als Kategorie politikwissenschaftlichen Interesses	18
4. Region – erste Annäherung an einen schillernden Begriff	20
	
II. DER NATIONALSTAAT ZWISCHEN SCYLLA UND CHARYBDIS	23
1. Das gefährdete Zentrum	23
1.1 <i>Die zunehmende Globalisierung</i>	24
1.2 <i>Die Krise des hierarchischen Steuerungsmodells</i>	24
1.3 <i>Der Trend zur Regionalisierung</i>	25
1.4 <i>Die Darstellung vernetzter Prozesse</i>	25
2. Die vernetzte Welt	26
2.1 <i>Ökonomische Umbrüche</i>	26
2.2 <i>Technologische Umbrüche</i>	28
2.3 <i>Politische Umbrüche</i>	30
2.4 <i>Ökologische Umbrüche</i>	32
2.5 <i>Soziale Umbrüche</i>	33
2.6 <i>Mentale Umbrüche</i>	33
2.7 <i>Resümee</i>	34
3. Die Krise des hierarchischen Steuerungsmodells	35
3.1 <i>Politikfragmentierung</i>	36
3.2 <i>Partizipationsansprüche</i>	36
3.3 <i>Staatsversagen</i>	37
3.4 <i>Politikverflechtung</i>	38
3.5 <i>Resümee</i>	38
4. Die Renaissance der Region	39
4.1 <i>Ökonomische Aspekte</i>	39
4.2 <i>Technologische Aspekte</i>	41



4.3	<i>Politische Aspekte</i>	43
4.4	<i>Ökologische Aspekte</i>	44
4.5	<i>Soziale Aspekte</i>	46
4.6	<i>Institutionelle Aspekte</i>	47
4.7	<i>Mentale Aspekte</i>	48
4.8	<i>Resümee</i>	50

III. BAUSTEINE FÜR EINEN KOMPLEMENTÄREN REGIONALISMUS 53

1.	Vorbemerkungen	53
2.	Abkehr von der traditionellen Regionalpolitik	55
3.	Endogene Regionalentwicklung	58
4.	Ein neuer Regionalismus	60
5.	Neue Anforderungen an die Region	63
6.	Region als Kulturraum	65
7.	Die Aufgaben regionaler Institutionen	67
8.	Strukturen regionaler Politik	69
9.	Ein neues Verwaltungsverständnis	72
10.	Neue Steuerungsinstrumente	73

IV. REGIONALE POLITIK IM RUHRGEBIET 77

1.	Das Ruhrgebiet als Fokus der Regionalisierungsdebatte	77
2.	Regionalpolitik als »Mehr-Ebenen-Aufgabe«	78
3.	Die europäische Regionalpolitik	79
3.1	<i>Entstehung und konzeptioneller Rahmen</i>	79
3.2	<i>Forderinstrumente und Fördervolumen</i>	80
3.3	<i>Regionale Zuschnitte</i>	82
3.4	<i>Kritik an der europäischen Regionalpolitik</i>	83
3.5	<i>Europäische Regionalpolitik und Komplementärer Regionalismus</i>	84
4.	Das Ruhrgebiet im »Europa der Regionen«	86
4.1	<i>Entstehung und konzeptioneller Rahmen</i>	86
4.2	<i>Regionale Zuschnitte</i>	87

4.3	<i>Europa der Regionen und Komplementärer Regionalismus</i>	89
5.	Die deutsche Regionalpolitik	91
5.1	<i>Entstehung und konzeptioneller Rahmen</i>	91
5.2	<i>Förderinstrumente der Gemeinschaftsaufgabe</i>	92
5.3	<i>Regionale Zuschnitte</i>	93
5.4	<i>Kritik an der Gemeinschaftsaufgabe</i>	93
5.5	<i>Gemeinschaftsaufgabe und Komplementärer Regionalismus</i>	94
6.	Die regionalisierte Strukturpolitik in Nordrhein-Westfalen	95
6.1	<i>Entstehung und konzeptioneller Rahmen</i>	95
6.2	<i>Die Zukunftsinitiative für die Regionen Nordrhein-Westfalens</i>	97
6.3	<i>Regionale Zuschnitte</i>	98
6.4	<i>Das ZIN-Verfahren</i>	98
6.5	<i>Kritik an der regionalisierten Strukturpolitik</i>	100
6.6	<i>Regionalisierte Strukturpolitik und Komplementärer Regionalismus</i>	102
7.	Fazit für das Ruhrgebiet	103
V.	REGIONALE INSTITUTIONEN IM RUHRGEBIET	105
1.	Verwaltung im Umbruch	105
2.	Mittelbehörden als Instrumente regionaler Politik	106
3.	Mittelbehörden im Ruhrgebiet	107
4.	Die Bezirksregierungen	108
4.1	<i>Entstehung und Aufgaben</i>	109
4.2	<i>Struktur der Bezirksregierungen</i>	110
4.2.1	<i>Parlamentarische Kontrolle und Leitung</i>	110
4.2.2	<i>Der Bezirksplanungsrat</i>	110
4.2.3	<i>Größe der Bezirksregierungen</i>	111
4.3	<i>Bezirksregierungen und Komplementärer Regionalismus</i>	111
5.	Die Landschaftsverbände	113
5.1	<i>Grundidee und Entstehung</i>	113
5.2	<i>Aufgaben und Mitglieder</i>	113
5.3	<i>Struktur der Landschaftsverbände</i>	114
5.4	<i>Größe und Haushalt der Landschaftsverbände</i>	115

5.5	<i>Landschaftsverbände und Komplementärer Regionalismus</i>	115
6.	Der Kommunalverband Ruhrgebiet	117
6.1	<i>Der Vorläufer: Der Siedlungsverband Ruhrkohlenbezirk</i>	117
6.2	<i>Vom SVR zum KVR</i>	118
6.3	<i>Die Kompetenzen des KVR</i>	119
6.4	<i>Die Struktur des KVR</i>	120
6.5	<i>Die Stellung des KVR im Ruhrgebiet</i>	122
6.6	<i>KVR und Komplementärer Regionalismus</i>	122
7.	Teilregionale Institutionen und privatwirtschaftliche Initiativen	124
7.1	<i>Die Internationale Bauausstellung Emscher-Park</i>	124
7.1.1	<i>Ziele und regionaler Zuschnitt der IBA</i>	124
7.1.2	<i>Arbeitsweise der IBA</i>	125
7.1.3	<i>Kritik an der IBA</i>	126
7.2	<i>Teilregionale Entwicklungsagenturen</i>	126
7.3	<i>Privatwirtschaftliche Initiativen</i>	127
7.3.1	<i>Der Verein »pro Ruhrgebiet« und der Initiativkreis Ruhrgebiet</i>	127
7.3.2	<i>Die Ziele und die Förderetats</i>	128
7.3.3	<i>Perspektiven</i>	128
7.4	<i>Resümee</i>	129

VI. RESTRUKTURIERUNG REGIONALER POLITIK

	IM RUHRGEBIET	131
1.	Ausgangssituation	131
2.	Methodik	132
2.1	<i>Informationsquellen</i>	132
2.2	<i>Die Fragen der Experteninterviews</i>	132
2.3	<i>Die Auswahl der Experten</i>	133
3.	Der Ausschuß für Verwaltungsstrukturreform	134
3.1	<i>Die Zusammensetzung des Ausschusses</i>	135
3.2	<i>Die Arbeit des Ausschusses</i>	136
4.	Vier Szenarien für eine regionale Politik im Ruhrgebiet	137

5.	Der optimierte Status quo: Die Diskussion in der SPD-Landtagsfraktion	139
6.	Der KVR als freiwillige Klammer der Region: Ein Vorschlag des SPD-Innenministers	143
7.	Die Agentur Rhein-Ruhr: Der Vorschlag eines SPD-Oberbürgermeisters	146
8.	Der Verwaltungsbezirk Ruhr: Ein Vorschlag aus der Ruhrgebiets-SPD	151
8.1	<i>Die regionalen Aufgaben</i>	151
8.2	<i>Grundsätze und Organisation der regionalen Zusammenarbeit</i>	154
8.2.1	<i>Der KVR als Dienstleistungsagentur</i>	155
8.2.2	<i>Der KVR als Mittelinstanz neuen Typs</i>	157
8.2.3	<i>Der KVR als Experimentierfeld der Verwaltungsstrukturereform</i>	159
8.3	<i>Regionale Zuschnitte</i>	160
8.4	<i>Der Stand der Diskussion in der SPD</i>	161
8.4.1	<i>Die Position der Ruhrgebiets-SPD</i>	162
8.4.2	<i>Die Position des SPD-Landesvorstandes</i>	163
8.5	<i>Die weitere Diskussion in der SPD</i>	165
8.6	<i>Ein entscheidender Markstein der Diskussion</i>	166
9.	Die Diskussion in der nordrhein-westfälischen CDU	166
9.1	<i>Die Initiative des CDU-Bezirksverbandes Ruhrgebiet</i>	166
9.2	<i>Diskussion und Beschluß des CDU-Landesverbandes</i>	168
9.3	<i>Das Modell der nordrhein-westfälischen CDU</i>	169
10.	Die Vorstellungen von BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	171
10.1	<i>Die Ursprungsposition</i>	171
10.2	<i>Die Struktur der Regionalverwaltung</i>	172
10.3	<i>Der regionale Zuschnitt</i>	173
10.4	<i>Der Diskussionsverlauf</i>	173
11.	Konfliktlinien der regionalen Restrukturierung des Ruhrgebiets	174
11.1	<i>Die politische Auseinandersetzung um die Restrukturierung des Ruhrgebiets</i>	174
11.2	<i>Konfliktlinien in der nordrhein-westfälischen SPD</i>	174

11.2.1	<i>Konflikte zwischen den politisch-administrativen Ebenen</i>	176
11.2.1.1	<i>Die Sicht der Landesebene</i>	176
11.2.1.2	<i>Die Sicht der regionalen Institutionen</i>	177
11.2.1.3	<i>Die Sicht der kommunalen Akteure</i>	178
11.2.1.4	<i>Die Position der Landtagsabgeordneten</i>	179
11.2.2	<i>Parteiinterne Differenzen</i>	179
11.2.3	<i>Generationenkonflikte</i>	180
11.2.4	<i>Geographisch bedingte Gegensätze</i>	182
11.2.5	<i>Ausbleibende Konfliktlinien</i>	183
11.3	<i>Die Konfliktlinien in der nordrhein-westfälischen CDU</i>	185
11.4	<i>Externe Parteienkonkurrenz</i>	186
11.5	<i>Medien und Öffentlichkeit</i>	188
12.	<i>Regionale Restrukturierung des Ruhrgebiets und Komplementärer Regionalismus</i>	189
VII.	ZUSAMMENFASSUNG UND FORSCHUNGSAUSBLICK	193
VIII.	METHODISCHER ANHANG	203
1.	Der Interviewleitfaden	203
2.	Die Interviewpartner	204
3.	Untersuchung über das Regionalbewußtsein der Menschen im Ruhrgebiet	210
IX.	LITERATURVERZEICHNIS	211
	VERZEICHNIS DER ANMERKUNGEN	235
	SELBSTDARSTELLUNG DER HANS-BÖCKLER-STIFTUNG	261