

Reinhard Bockhofer (Hrsg.)

Mit Petitionen Politik verändern



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	5
Vorwort des Herausgebers	7
Abkürzungen	17
I Aus der Geschichte des Petitionsrechts	21
1 Eberhard Ludewig: Petitionsfreundliche Monarchen im alten Preußen	21
2 Johann Heinrich Kumpf: Petitionen zur Entstehung der Paulskirchenverfassung 1848/49	29
3 Reinhard Metz: 1848 in Bremen: Petition statt Revolution	35
4 Raul Hilberg: Petitionen von Juden zur Zeit ihrer Vernichtung	38
5 Luise Albertz (1909-1979): Wandel des Petitionsrechts zum unmittelbaren Bindeglied zwischen Staatsbürger und Parlament	42
6 Steffen H. Elsner: Zur praktischen Bedeutung von Eingaben in der DDR	48
II Zur politischen Bedeutung des Petitionsrechts	69
1 Horst Peter: Das Petitionsrecht als Mitmachchance des Bürgers	69
2 Werner Holtfort (1920-1992): Petitionsgrundrecht als Gegenleistung für Gewaltverzicht (um 1985)	72
3 Wolf-Dieter Narr: Petition und Öffentlichkeit	75
4 Heidemarie Lüth: Von der Untertanenbitte zum Petitionsrecht	81
5 Reinhard Bockhofer: Mit Petitionen den Gesetzgeber für sich gewinnen	87
III Das Grundrecht auf Petitionen aus rechtlicher Sicht	97
1 Thomas Würtenberger / Ralf P. Schenke: Das parlamentarische Petitionswesen im demokratischen Rechtsstaat	97
2 Alfred Rinken: Das Petitionsrecht als Menschenrecht und als Parlamentsrecht	108
3 Dian Schefold: Das Petitionsrecht zwischen Rechtsstaats- und Demokratieprinzip (1996)	119
4 Dietmar O. Reich: Petitionen an das Europäische Parlament	129
5 Maren Wittzack: Die „Ratspetition“ im Gefüge bürgerschaftlicher Mitwirkungsmittel auf kommunaler Ebene	134
IV Parlamentarische Prüfung und Petitionsbericht	145
1 Wolfgang Ismayr: Parlamentarische Prüfung von Petitionen	145
2 Erich Röper: Dürfen Petitionsberichte unverständlich sein?	157
V Massenpetitionen und Bürgeranträge	163
1 Wolfgang Ismayr: Massenpetitionen und Politisierung	163

2	Thomas Würtenberger: Massenpetitionen zielen auf politische Richtungskontrolle	169
3	Erich Röper: Mitwirkung der Bevölkerung durch Bürgeranträge und Volksinitiativen	178
VI	Parlamentarische Petitionspraxis – von innen und außen	189
a	Berichte von Vertretern einzelner Petitionsinstanzen	189
1	Alessandro Fontana: Der Schutz der Bürgerrechte durch das Europäische Parlament	189
2	Jacob Söderman: Der Europäische Bürgerbeauftragte	199
3	Wolfgang Ullmann: Bürgerrechte und fehlende Zuständigkeit des Bürgerbeauftragten in der Europäischen Union (1996)	211
4	Christine Bernbacher: Die Arbeit im bremischen Petitionsausschuß	216
b	Petitionspraxis eines Landesparlaments	222
1	Steffen H. Elsner: »Eingabewesen« in Schleswig-Holstein - Rechtsgrundlage, Reform, Organisation und Praxis -	222
c	Journalistische Bearbeitungen	247
1	Peter Henkel: Vom Schein und vom Sein eines Petitionsausschusses	247
2	Christian Linde: Letzte Ausfahrt Petitionsausschuß	249
d	Aus der Sicht von Petenten: Berichte, Analysen	252
1	Wolf- Dieter Narr: Erfahrungen mit der „Petition der Petition“	252
2	Evelyn Urban-Billerbeck: Erfahrungen mit einer Massenpetition zum Psychotherapeutengesetz (PsychThG) 1997/98	260
3	Klaus Lott: Ökonomie versus Ökologie: Petition gegen den weiteren Basaltabbau in einem Landschaftsschutzgebiet	270
4	Marlis und Reinhard Schlich: Petition für ein armenisches Flüchtlingskind - Motive, Hintergründe, Erfahrungen	276
5	Kurt Reschke: Petition „Verfehlt Stadtentwicklung in Bremen“	282
6	Reinhard Bockhofer: Mängel in der Petitionskultur der Bundesrepublik	287
VII	Rechtsschutz bei Verletzungen des Petitionsrechts	297
1	Sascha Aulepp: Muß eine Petition begründet sein? - Ausschöpfung des Rechtsweges in der Frage der Begründungspflicht	297
2	Axel Adamietz: Petitionsverfahren und Rechtsschutz - Der Fall der Petition zur Verfassungsreform	306
VIII	Verantwortungsflucht des Staates durch Privatisierung	319
1	Erich Röper Petitionsrecht und Privatisierung - ein Spannungsverhältnis	319
2	Sascha Aulepp: Petitionsrecht als Recht auf parlamentarische Kontrolle gegenüber Privaten - Die Entscheidung des BremStGH vom 22.1.96 und die Änderung des BremPetG vom 30.6.98	333
3	Verena Specht: Organklage der Bundestagsfraktion Bündnis 90/ Die Grünen	341

IX	Überlegungen, Beispiele, Vorschläge zur Reform des Petitionswesens	351
	1 Hildegard Hamm-Brücher: Dem Ansehensverlust der Volksvertretung durch Aufwertung des Petitionsrechts entgegenwirken	351
	2 Luise Albertz (1901-1979): Forderungen zur Aufwertung der parlamentarischen Petitionsbehandlung	353
	3 Udo Kempf: Der Bürgerbeauftragte	357
	4 Wolfgang Ismayr: Minderheitenrechte im Petitionsverfahren	367
	5 Christa Nickels / Oliver Feldhaus: Öffentlichkeit im Petitionsausschuß des Deutschen Bundestages - Protokoll eines Versuchs	369
	6 Reinhard Bockhofer: Wie die Achtung vor Petitionen erhöht werden kann	374
	7 Erich Röper: Für eine bessere Zukunft des Petitionsrechts	380
X	Das Petitionsrecht im Unterricht	387
	1 Eberhard Ludewig / Reinhard Bockhofer: Ideen und Angebote für die Unterrichtsarbeit zum Petitionsrecht	387
	2 Frank Neumann und Schüler Marcus Emmerich, Arne Stehnken u.a.: Das Petitionsrecht im Unterricht der Sekundarstufe II	400
	3 Klaus Moegling: Schüler begegnen dem Petitionsrecht am Beispiel des Konflikts um die Erweiterung eines Basaltsteinbruchs	408
XI	Bürgerinitiative zur Belebung der Petitionskultur	417
	1 Reinhard Bockhofer: Die Vereinigung zur Förderung des Petitionsrechts in der Demokratie e. V.	417
	2 Günther Eisenhauer: Schreibe ich an die zuständige Stelle oder an die Volksvertretung?	428
	3 Jürgen Meine: Ratschläge für die Abfassung einer Petition	430
XII	Anhang	435
	Dokumente	435
	1 Petitionsrechtliches Verständnis der Ausschußvorsitzenden des Bundestages	435
	2 Auszug aus der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages	444
	3 Gesetz über die Befugnisse des Petitionsausschusses des Deutschen Bundestages	446
	4 Grundsätze des Petitionsausschusses über die Behandlung von Bitten und Beschwerden (Verfahrensgrundsätze) vom 8. März 1989, redaktionell geändert durch Beschluß vom 19. Juni 1991, für die 14. Wahlperiode übernommen durch Beschluß vom 13.11.1998	447
	5 Fraktion Bündnis 90/Die Grünen: Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 45 c)	456
	6 Fraktion Bündnis 90/Die Grünen: Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Befugnisgesetzes (G 45c GG)	458

7	Fraktion Bündnis 90/Die Grünen: Entwurf eines Gesetzes über die Bürgerbeauftragte des Deutschen Bundestages (Bürgerbeauftragtengesetz)	461
8	Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen: Änderung der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages	476
9	Debattenkritik an der Bundestagsdebatte über die Anträge und Gesetzentwürfe	477
10	Die Petitionsrechte der Gemeindeordnungen	487
11	Beispiel einer Klageschrift gegen mangelnde sachliche Prüfung einer Petition (Bremen)	489
12	Informationsblatt des Politikurses des Schulzentrums Blumenthal an die Befragten (Bremen)	495
b	Die Autoren	497