

Ingrid Reichart-Dreyer



A 2002/ 4743

# Macht und Demokratie in der CDU

*Dargestellt am Prozess und Ergebnis  
der Meinungsbildung zum  
Grundsatzprogramm 1994*

Westdeutscher Verlag

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abkürzungen und Abbildungen .....	9
<b>1. Einleitung .....</b>	<b>11</b>
<b>2. Zustand, Probleme und Voraussetzungen der Machtgenese in Parteien - Ist gesellschaftliche Steuerung durch Parteiprogramme möglich? .....</b>	<b>17</b>
<b>2.1 Parteien in der parlamentarischen Demokratie .....</b>	<b>22</b>
2.1.1 <i>Definitionsprobleme und ihre Folgen .....</i>	23
2.1.2 <i>Definition und Funktion: Was sind und was sollen Programme? .....</i>	28
2.1.3 <i>Parteiprogramme und ihre Rezeption durch die Politikwissenschaft .....</i>	36
2.1.4 <i>Probleme der Programmarbeit .....</i>	40
<b>2.2 Programmatische Meinungsbildung im Aufgabenkontext von Parteien als Chance zur Machtgenese .....</b>	<b>51</b>
2.2.1 <i>Was ist Politik? Ist eine Definition möglich? .....</i>	52
2.2.2 <i>Chancen autonomer Machtgenese .....</i>	57
2.2.3 <i>Denkverhältnisse und Menschenbild .....</i>	66
2.2.4 <i>Bedingungen der programmatischen Meinungs- und Willensbildung im Aufgabenkontext von Parteien .....</i>	78
<b>3. Der Meinungsbildungsprozess zu einem neuen Grundsatzprogramm der CDU von 1990 bis 1994 .....</b>	<b>89</b>
<b>3.1 Ziele der CDU bei der Initiierung von Programmdiskussionen und der Rahmen der Programmarbeit .....</b>	<b>90</b>
3.1.1 <i>Die Beschlüsse der CDU zur Initiierung der Programmdiskussion .....</i>	91
3.1.2 <i>Der Parteivorsitzende Dr. Helmut Kohl und die Programmarbeit .....</i>	95
3.1.3 <i>Die Ziele des ersten Vorsitzenden der Grundsatzprogramm- Kommission Lothar de Maizière .....</i>	97

3.1.4	<i>Die Ziele des Vorsitzenden der Grundsatzprogramm-Kommission Dr. Reinhard Göhner 1991 - 1993 - 1994.....</i>	99
3.1.5	<i>Zielabstimmung oder Organisationsentscheidungen? .....</i>	102
3.1.6	<i>Die Rahmenbedingungen der Diskussion zu einem neuen Grundsatzprogramm der CDU 1991.....</i>	106
3.1.7	<i>Die Auswahl der Kommissionsmitglieder.....</i>	110
<b>3.2</b>	<b>Der Prozess der Programmarbeit zum Grundsatzprogramm 1994...</b>	<b>117</b>
3.2.1	<i>Die kommissionsinterne Orientierung und die Formulierung des Diskussionsentwurfs .....</i>	118
3.2.2	<i>Die Diskussion des Entwurfes (EGP).....</i>	126
3.2.3	<i>Die Formulierung des Leitetrags (AGP).....</i>	134
3.2.4	<i>Die Anträge zum Leitantrag .....</i>	136
3.2.5	<i>Die Zusammenfassung der Anträge durch die Antragskommission.....</i>	142
3.2.6	<i>Diskussion und Beschluss auf dem 5. Bundesparteitag 1994.....</i>	147
<b>3.3</b>	<b>Probleme der Programmarbeit.....</b>	<b>153</b>
3.3.1	<i>Zeit .....</i>	154
3.3.2	<i>Die Situationsanalyse.....</i>	155
3.3.3	<i>Eigeninteressen .....</i>	156
3.3.4	<i>Verfahrensentscheidungen.....</i>	157
3.3.5	<i>Das Kollektivgutproblem.....</i>	159
3.3.6	<i>Werte und Interessen.....</i>	159
<b>4.</b>	<b>Das Ergebnis: Das Grundsatzprogramm der CDU „Freiheit in Verantwortung“ .....</b>	<b>162</b>
<b>4.1</b>	<b>Das Menschenbild im Grundsatzprogramm 1994 und Aussagen zu den Werten: Freiheit, Solidarität und Gerechtigkeit .....</b>	<b>169</b>
4.1.1	<i>Das christliche Verständnis vom Menschen - oder das Menschenbild der CDU.....</i>	169
4.1.2	<i>Die Bedeutung und das Verhältnis der Werte zueinander .....</i>	173
4.1.3	<i>Freiheit.....</i>	174
4.1.4	<i>Solidarität.....</i>	177
4.1.5	<i>Gerechtigkeit .....</i>	178
<b>4.2</b>	<b>Vorstellungen vom Staat: Das Kapitel IV 1 Für einen freiheitlichen Staat .....</b>	<b>181</b>

<b>4.3</b>	<b>Das Aufgaben-, Politik- und Parteiverständnis der CDU</b> .....	188
4.3.1	<i>Das Parteiverständnis im Leitantrag</i> .....	190
4.3.2	<i>Das Parteiverständnis in den Anträgen</i> .....	191
4.3.3	<i>Das Verhältnis der Parteien zueinander</i> .....	193
4.3.4	<i>Die Aussagen zum Parteiverständnis im Ludwigshafener Programm</i> .....	193
4.3.5	<i>„Politik für das Gemeinwohl“ im GP94</i> .....	195
4.3.6	<i>„Politik der Glaubwürdigkeit“</i> .....	196
<b>4.4</b>	<b>Das Kapitel II Für die freie Entfaltung der Person in unserer Gesellschaft</b> .....	197
<b>4.5</b>	<b>Kontinuität durch Fortschreibung oder ein neues, erstes gesamtdeutsches Programm?</b> .....	208
<b>5.</b>	<b>Einfluss und Machtgenese</b> .....	215
<b>5.1</b>	<b>Der Einfluss von Öffentlichkeit, Mitgliedern und Landesverbänden</b>	217
5.1.1	<i>Wissenschaft und Öffentlichkeit, Verbände und Vereine</i> .....	217
5.1.2	<i>Der Einfluss der Mitglieder auf die Programmarbeit</i> .....	219
5.1.3	<i>Der Einfluss der Delegierten zum Bundesparteitag</i> .....	221
<b>5.2</b>	<b>Der Einfluss der Spitzenpolitiker auf der Bundesebene</b> .....	223
5.2.1	<i>Der Einfluss der Vereinigungen, der Bundesfachausschüsse und des Bundesvorstandes der CDU auf die Programmarbeit</i> .....	223
5.2.2	<i>Der Einfluss der Kommissionen</i> .....	226
5.2.3	<i>Der Einfluss des Bundesvorsitzenden, der Bundesgeschäftsstelle, der Fraktion und des Bundeskanzleramts</i> .....	232
<b>5.3</b>	<b>Machtgenese durch innerparteiliche Meinungsbildung zum neuen Grundsatzprogramm der CDU</b> .....	235
<b>6.</b>	<b>Der Beitrag der Programmarbeit zur Lösung der Aufgaben einer politischen Partei</b> .....	241
<b>6.1</b>	<b>Die Wirkung der Programmarbeit auf die Lösung der internen Aufgaben der Partei</b> .....	241
6.1.1	<i>Die personale und inhaltliche Integration</i> .....	241
6.1.2	<i>Die innere Einheit der Partei</i> .....	243
6.1.3	<i>Die Ausbildung von Führungspersonal</i> .....	248

<b>6.2</b>	<b>Die Wirkung der Programmarbeit auf die Lösung der externen Aufgaben der Partei</b> .....	251
6.2.1	<i>Die Entwicklung der Mitgliederzahl in der CDU 1990 bis 1998</i> .....	251
6.2.2	<i>Responsivität und Machtgenese</i> .....	253
<b>6.3</b>	<b>Ausblick</b> .....	257
<b>Anhang</b> .....		261
1	<b>Anträge</b> .....	261
2	<b>Zeittafel zur Programmdiskussion: Der Weg zu einem neuen Grundsatzprogramm der CDU</b> .....	263
3	<b>Auszug aus dem Grundsatzprogramm der CDU</b> .....	271
4	<b>Mitglieder der CDU: Verteilung zwischen den Landesverbänden und Mitgliederveränderungen</b> .....	298
<b>Quellen- und Literaturverzeichnis</b> .....		303