

A 1999

539

Raphaële FABRE-GUILLEMANT



**LES RÉFORMES ADMINISTRATIVES EN  
FRANCE ET EN GRANDE-BRETAGNE :**

**Centres de responsabilité  
et agences d'exécution**

**Éditions L'Harmattan**

5-7, rue de l'École-Polytechnique  
75005 Paris

**L'Harmattan Inc.**

55, rue Saint-Jacques  
Montréal (Qc) – CANADA H2Y 1K9

## TABLE DES MATIÈRES

Remerciements.....	5
Sommaire.....	7
Table des abréviations.....	8
Glossaire.....	9
Introduction générale.....	13

### **PREMIERE PARTIE - LES NOUVEAUX SCHEMAS ORGANISATIONNELS.....27**

<b>TITRE PREMIER - LA REFORME DES MODES DE FONCTIONNEMENT DE L'ÉTAT .....</b>	<b>29</b>
Chapitre I. Les options de réforme.....	31
I. <i>La création d'unités de gestion responsabilisées sur des objectifs</i> .....	31
II. <i>La nouvelle configuration des services administratifs de l'État</i> .....	40
Chapitre II. L'organisation administrative : déconcentration territoriale et déconcentration fonctionnelle.....	53
I. <i>La redéfinition des niveaux d'administration</i> .....	54
II. <i>Le maintien des spécificités nationales</i> .....	64
Conclusion.....	74

<b>TITRE SECOND - LA REVISION DES METHODES DE GESTION BUDGETAIRE ET COMPTABLE.....</b>	<b>75</b>
Chapitre I. L'implication des mesures comptables sur la cohérence des décisions budgétaires.....	77
I. <i>La comptabilité de l'État : un outil de gestion en cours de rénovation</i> .....	78
II. <i>Une aide à la prise de décision</i> .....	86
Chapitre II. Une évolution des règles budgétaires en faveur d'une meilleure gestion des dépenses .....	99
I. <i>Le régime des autorisations budgétaires</i> .....	100
II. <i>L'adaptation du contrôle parlementaire</i> .....	109
Conclusion.....	120
<b>CONCLUSION DE LA PREMIERE PARTIE.....</b>	<b>121</b>

<b>DEUXIEME PARTIE - LE RENOUVELLEMENT DES GARANTIES DE L'ÉTAT.....</b>	<b>123</b>
<b>TITRE PREMIER LES GARANTIES DE PROCEDURE.....</b>	<b>125</b>
Chapitre I. Le contrôle des dépenses.....	127
I. <i>Le maintien de grands principes de droit budgétaire.....</i>	<i>127</i>
II. <i>L'adaptation des procédures de contrôle .....</i>	<i>135</i>
Chapitre II. La gestion publique des personnels.....	147
I. <i>Les modifications portées au régime de la fonction publique..</i>	<i>147</i>
II. <i>Les mesures en faveur de la motivation des agents .....</i>	<i>155</i>
Conclusion.....	171
<b>TITRE SECOND - UNE IMPUTATION CLAIRE DES RESPONSABILITES</b>	<b>173</b>
Chapitre I. La responsabilisation comme stratégie de modernisation.....	175
I. <i>La valorisation du facteur humain.....</i>	<i>176</i>
II. <i>L'apport de nouvelles méthodes de travail .....</i>	<i>186</i>
Chapitre II. Le renforcement des pratiques d'évaluation.....	197
I. <i>Une forme de contrôle rénovée : un substitut         au contrôle hiérarchique.....</i>	<i>198</i>
II. <i>Une mesure concrète de l'état d'avancement des réformes .....</i>	<i>208</i>
Conclusion.....	217
<b>CONCLUSION DE LA DEUXIEME PARTIE.....</b>	<b>218</b>
<b>TROISIÈME PARTIE - LES CONSÉQUENCES SUR L'OFFRE DE SERVICE .....</b>	<b>219</b>
<b>TITRE PREMIER - LES LIMITES DE L' AUTONOMIE.....</b>	<b>221</b>
Chapitre I. La modernisation et les valeurs morales de la fonction publique .....	223
I. <i>La déconcentration et ses implications sur la déontologie         du secteur public.....</i>	<i>223</i>
II. <i>Les mesures nouvelles en faveur de l'éthique         de la fonction publique .....</i>	<i>236</i>
Chapitre II. Les apports et les dangers de la démarche qualité.....	247
I. <i>Les objectifs poursuivis sous l'égide de la qualité .....</i>	<i>248</i>
II. <i>Leur influence sur les droits nationaux.....</i>	<i>257</i>
Conclusion.....	269

TITRE SECOND - UNE NOUVELLE CONCEPTION DU RÔLE DE L'ÉTAT.....	271
Chapitre I. La question de la responsabilité stratégique d'ensemble.....	273
I. Une nouvelle répartition des compétences.....	273
II. Une remise en cause des équilibres existants.....	281
Chapitre II. L'évolution de la notion de service public à travers les choix de mode de gestion.....	293
I. Les insuffisances de la logique de l'offre.....	294
II. La valorisation de la logique de la demande.....	298
Conclusion.....	307
CONCLUSION DE LA TROISIÈME PARTIE.....	308
CONCLUSION GÉNÉRALE.....	309
BIBLIOGRAPHIE.....	315
<i>Bibliographie (en langue française)</i> .....	315
1. Ouvrages.....	315
2. Articles et contributions.....	322
3. Rapports et publications.....	337
4. Jurisprudence.....	341
<i>Bibliographie (en langue anglaise)</i> .....	343
1. Ouvrages.....	343
2. Articles et contributions.....	347
3. Publications parlementaires.....	355
4. Publications gouvernementales.....	358
5. Autres publications.....	362
6. Textes de loi.....	364
TABLE DES MATIÈRES.....	365