

A 1999

539

Raphaële FABRE-GUILLEMANT



**LES RÉFORMES ADMINISTRATIVES EN
FRANCE ET EN GRANDE-BRETAGNE :**

**Centres de responsabilité
et agences d'exécution**

Éditions L'Harmattan

5-7, rue de l'École-Polytechnique
75005 Paris

L'Harmattan Inc.

55, rue Saint-Jacques
Montréal (Qc) – CANADA H2Y 1K9

TABLE DES MATIÈRES

Remerciements.....	5
Sommaire.....	7
Table des abréviations.....	8
Glossaire.....	9
Introduction générale.....	13

PREMIERE PARTIE - LES NOUVEAUX SCHEMAS ORGANISATIONNELS.....27

TITRE PREMIER - LA REFORME DES MODES DE FONCTIONNEMENT DE L'ÉTAT	29
Chapitre I. Les options de réforme.....	31
I. <i>La création d'unités de gestion responsabilisées sur des objectifs</i>	31
II. <i>La nouvelle configuration des services administratifs de l'État</i>	40
Chapitre II. L'organisation administrative : déconcentration territoriale et déconcentration fonctionnelle.....	53
I. <i>La redéfinition des niveaux d'administration</i>	54
II. <i>Le maintien des spécificités nationales</i>	64
Conclusion.....	74

TITRE SECOND - LA REVISION DES METHODES DE GESTION BUDGETAIRE ET COMPTABLE.....75	75
Chapitre I. L'implication des mesures comptables sur la cohérence des décisions budgétaires.....	77
I. <i>La comptabilité de l'État : un outil de gestion en cours de rénovation</i>	78
II. <i>Une aide à la prise de décision</i>	86
Chapitre II. Une évolution des règles budgétaires en faveur d'une meilleure gestion des dépenses	99
I. <i>Le régime des autorisations budgétaires</i>	100
II. <i>L'adaptation du contrôle parlementaire</i>	109
Conclusion.....	120
CONCLUSION DE LA PREMIERE PARTIE.....	121

DEUXIEME PARTIE - LE RENOUVELLEMENT DES GARANTIES DE L'ÉTAT	123
TITRE PREMIER LES GARANTIES DE PROCEDURE	125
Chapitre I. Le contrôle des dépenses.....	127
I. <i>Le maintien de grands principes de droit budgétaire</i>	127
II. <i>L'adaptation des procédures de contrôle</i>	135
Chapitre II. La gestion publique des personnels.....	147
I. <i>Les modifications portées au régime de la fonction publique</i> ..	147
II. <i>Les mesures en faveur de la motivation des agents</i>	155
Conclusion.....	171
TITRE SECOND - UNE IMPUTATION CLAIRE DES RESPONSABILITES	173
Chapitre I. La responsabilisation comme stratégie de modernisation.....	175
I. <i>La valorisation du facteur humain</i>	176
II. <i>L'apport de nouvelles méthodes de travail</i>	186
Chapitre II. Le renforcement des pratiques d'évaluation.....	197
I. <i>Une forme de contrôle rénovée : un substitut au contrôle hiérarchique</i>	198
II. <i>Une mesure concrète de l'état d'avancement des réformes</i>	208
Conclusion.....	217
CONCLUSION DE LA DEUXIEME PARTIE	218
TROISIÈME PARTIE - LES CONSÉQUENCES SUR L'OFFRE DE SERVICE	219
TITRE PREMIER - LES LIMITES DE L' AUTONOMIE	221
Chapitre I. La modernisation et les valeurs morales de la fonction publique	223
I. <i>La déconcentration et ses implications sur la déontologie du secteur public</i>	223
II. <i>Les mesures nouvelles en faveur de l'éthique de la fonction publique</i>	236
Chapitre II. Les apports et les dangers de la démarche qualité.....	247
I. <i>Les objectifs poursuivis sous l'égide de la qualité</i>	248
II. <i>Leur influence sur les droits nationaux</i>	257
Conclusion.....	269

TITRE SECOND - UNE NOUVELLE CONCEPTION DU ROLE DE L'ÉTAT.....	271
Chapitre I. La question de la responsabilité stratégique d'ensemble.....	273
I. Une nouvelle répartition des compétences.....	273
II. Une remise en cause des équilibres existants.....	281
Chapitre II. L'évolution de la notion de service public à travers les choix de mode de gestion.....	293
I. Les insuffisances de la logique de l'offre.....	294
II. La valorisation de la logique de la demande.....	298
Conclusion.....	307
CONCLUSION DE LA TROISIÈME PARTIE.....	308
CONCLUSION GÉNÉRALE.....	309
BIBLIOGRAPHIE.....	315
<i>Bibliographie (en langue française)</i>	315
1. Ouvrages.....	315
2. Articles et contributions.....	322
3. Rapports et publications.....	337
4. Jurisprudence.....	341
<i>Bibliographie (en langue anglaise)</i>	343
1. Ouvrages.....	343
2. Articles et contributions.....	347
3. Publications parlementaires.....	355
4. Publications gouvernementales.....	358
5. Autres publications.....	362
6. Textes de loi.....	364
TABLE DES MATIÈRES.....	365