

17110  
**Horst Damskis**

# **Politikstile und regionale Verwaltungskulturen in Ostdeutschland**

**Politik- und Rollenverständnis leitender  
Ministerialbeamter**

**Mit einem Geleitwort von Gert-Joachim Glaeßner**

**DUV**

**Deutscher UniversitätsVerlag**  
GABLER · VIEWEG · WESTDEUTSCHER VERLAG

# Inhaltsverzeichnis

|   |             |
|---|-------------|
| <b>Geleitwort</b>   | <b>V</b>    |
| <b>Vorwort</b>  | <b>IX</b>   |
| <b>Verzeichnis der Schaubilder und Tabellen</b>   | <b>XIII</b> |
| <b>Einführung: Deutsche Einheit und Verwaltungskultur</b>                                   | <b>1</b>    |
| <b>1. Fragestellung und Konzeption der Untersuchung</b>                                     | <b>9</b>    |
| 1.1. Zielsetzung und Aufbau der Arbeit  | 9           |
| 1.2. Verwaltungskultur und Politikstil als vergleichende Untersuchungskonzepte              | 13          |
| 1.2.1 Zum Konzept und Begriffsverständnis der Verwaltungskultur                             | 13          |
| 1.2.2 Ministerialverwaltung als Politikakteur   | 18          |
| 1.2.3 Empirische Befunde und Thesen zur ostdeutschen Verwaltungskultur                      | 21          |
| 1.2.4 Verwaltungskultur und Politikstile im Policy-Making                                   | 24          |
| 1.2.5 Regionale Verwaltungskulturen   | 27          |
| 1.2.6 Dimensionen der Verwaltungskulturanalyse  | 29          |
| 1.3. Empirische Datenbasis  | 31          |
| <b>2. Elitenrekrutierung und Herkunft der Führungskräfte - eine neue Verwaltungselite?</b>  | <b>35</b>   |
| 2.1. Zusammensetzung und regionale Herkunft der Verwaltungselite                            | 38          |
| 2.2. Sozialstrukturelle Merkmale des Führungspersonals                                      | 41          |
| 2.3. Berufliche Werdegänge und Karrierewege   | 45          |
| 2.4. Elitenimport aus den alten Bundesländern - Dominanz der Westler?                       | 54          |
| 2.5. Elitenaustausch im ostdeutschen Führungspersonal - "neues Personal" oder "alte Kader"? | 56          |
| <b>3. Parteipolitische Bindungen und Orientierungen</b>                                     | <b>61</b>   |
| 3.1. Parteipolitisierung als Rollenmerkmal von Spitzenbeamten                               | 61          |
| 3.2. Parteimitgliedschaften   | 65          |
| 3.3. Parteipolitisches Engagement   | 69          |
| 3.4. Parteisympathie und -orientierungen  | 72          |
| 3.5. Fazit: Starke Parteipolitisierung der administrativen Eliten                           | 77          |
| <b>4. Politische Grundhaltungen und Institutionenverständnis</b>                            | <b>81</b>   |
| 4.1. Verwaltungseliten und Demokratie   | 81          |
| 4.2. Politik- und Demokratieverständnis der Führungskräfte                                  | 83          |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 4.3.      | Politische Entfremdung und Demokratiekritik   | 92         |
| 4.4.      | Noch weitgehend zwei politische Kulturen - aber auch Regionalisierungstendenzen   | 95         |
| 4.5.      | Zum Staatsverständnis - mehr oder weniger Staat?  | 97         |
| <b>5.</b> | <b>Rollenverständnis und Politik</b>  | <b>103</b> |
| 5.1.      | "Klassische" und "politische" Bürokraten  | 103        |
| 5.2.      | Rollenorientierungen im Ost-West-Vergleich  | 104        |
| 5.3.      | Rollendifferenzierungen im Ländervergleich  | 109        |
| 5.4.      | Politiksympathie  | 114        |
| 5.5.      | Politiktoleranz   | 120        |
| 5.6.      | Fazit: Der "Politikmanager" als Rollenleitbild?   | 124        |
| <b>6.</b> | <b>Gesellschaftliche Organisationsbindungen</b>   | <b>129</b> |
| 6.1       | Verwaltung und Gesellschaft: zwischen Integration und Klientelismus   | 129        |
| 6.2.      | Mitgliedschaften in gesellschaftlichen Organisationen   | 132        |
| 6.3.      | Organisationsorientierungen und -profile  | 136        |
| 6.4.      | Ämterhäufung  | 142        |
| <b>7.</b> | <b>Politikstil und Handlungsorientierungen im Policy-Making-Prozeß</b>  | <b>145</b> |
| 7.1.      | Programmentwicklung und "Policy-Making-Profil"  | 145        |
| 7.2.      | Beteiligungsorientierung  | 148        |
| 7.3.      | Konflikt- und Kompromißorientierung   | 155        |
| 7.4.      | Programm- und Problemlösungsorientierung  | 160        |
| 7.5.      | Einstellung zu Policy-Instrumenten  | 164        |
| 7.6.      | "Pluralistische" und "korporatistische" Politikstile - Interessenvermittlung zwischen Konkurrenz und Konkordanz             | 170        |
| <b>8.</b> | <b>Aspekte des Verwaltungshandelns im Policy-Making-Prozeß</b>  | <b>173</b> |
| 8.1.      | Berufliche Kontakte und administratives Kommunikationsnetzwerk  | 174        |
| 8.2.      | Zur administrativen Einfluß- und Kooperationsstruktur   | 183        |
| 8.3.      | Zur administrativen Konfliktstruktur  | 190        |
| 8.4.      | Fazit: Einfluß der Rollenmerkmale auf das Kommunikations- und Kooperationsverhalten   | 198        |
| <b>9.</b> | <b>Zusammenfassung und Fazit:<br/>Auf dem Weg zu einer gesamtdeutschen oder zu(r) regionalen<br/>Verwaltungskultur(en)?</b> | <b>203</b> |
|           | <b>Literaturverzeichnis</b>   | <b>215</b> |