

A 1333
12336

Politikgestaltung im Machtdreieck Partei, Fraktion, Regierung

Zum Verhältnis von CDU-Parteiführungsgremien,
Unionsfraktion und Bundesregierung 1982 - 1989
an den Beispielen der Finanz-, Deutschland-
und Umweltpolitik

Von

Jürgen Gros



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

A. Untersuchungsrahmen	13
I. Untersuchungsansatz	13
1. Untersuchungsgegenstand und Begriffsklärungen.....	14
2. Leitfragen.....	20
II. Inhaltliche und zeitliche Eingrenzung	22
III. Materialbasis.....	28
IV. Methodik und Vorgehensweise	31
B. Forschungsstand	33
I. Parteiführungsgremien.....	33
II. Unionsfraktion.....	37
III. Bundesregierung.....	44
IV. Mechanismen und Strukturen der Politikgestaltung im Machtdreieck	46
V. Politikgestaltung in der Finanz-, Deutschland- und Umweltpolitik.....	52
1. Finanzpolitik.....	52
2. Deutschlandpolitik.....	55
3. Umweltpolitik.....	60
C. Akteure	62
I. CDU-Parteiführung.....	62
1. Grundlagen	62
2. Struktur und Organisation	64
3. Mitglieder	71
II. Unionsfraktion.....	75
1. Grundlagen	75
2. Struktur und Organisation	81

3. Mitglieder	89
III. Bundesregierung	97
1. Grundlagen	97
2. Struktur und Organisation	99
3. Mitglieder	106
D. Politikfelder und Fallbeispiele.....	110
I. Finanzpolitik.....	110
1. Agendasetting und Beschlußfassung zur Finanzreform 1984 - Das Partei- präsidium als Gremium der Interessenkoordination.....	110
2. Finanzpolitisches Agendasetting während der Koalitionsverhandlungen 1987 - Programmvorgaben durch die Parteiführung	138
3. Vorbereitung des Referentenentwurfs zum <i>Steuerreformgesetz 1990</i> 1987 - Federführung des Bundesfinanzministers.....	162
4. Kontroversen um die Abschaffung der Flugbenzinsteuern 1988 - Frakti- onsdisziplin als Machtsicherung.....	178
II. Deutschlandpolitik.....	202
1. Deutschlandpolitische Profilschärfung 1984/85 - Versuche der Einfluß- nahme aus der Unionsfraktion auf die Regierungspolitik.....	202
2. Die Verhandlungen zur gemeinsamen EntschlieÙung 1985 - Die Rolle der Unionsfraktion zwischen programmatischer Eigenständigkeit und Regierungsunterstützung	225
3. Koalitionsverhandlungen und Regierungsbildung 1987 - Deutschlandpo- litische Dominanz des CDU-Parteivorsitzenden und Bundeskanzlers.....	252
4. Der Wiesbadener Parteitag 1988 - Interventionen und Positionskorre- turen durch die Unionsfraktion	271
III. Umweltpolitik	297
1. Die Einführung des Katalysatorautos 1983/84 - Regierungsinterne Positi- onssuche sowie Einflußnahme seitens Unionsfraktion und CDU-Mini- sterpräsidenten	297
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz 1983-1987 - Positionsvorgaben durch Parteiführung und Regierung.....	327
3. Die Gründung des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit und die Ministerberufung 1986 - Entscheidungen im Bundeskanzleramt.....	351

4. Erarbeitung des Umweltprogramms <i>Unsere Verantwortung für die Schöpfung 1988/89</i> - Programmvorgaben durch die Regierungspolitik.....	370
E. Zusammenfassung der Arbeitsergebnisse	391
F. Anhang	405
I. Bibliographien, Materialien, Quellen	405
II. Literaturverzeichnis	408
III. Verzeichnis der Hintergrund- und Zeitzeugengespräche.....	426
IV. Zusammenstellung: „20 weitere Mitglieder des CDU-Bundesvorstandes“	427
V. Sachregister	429