

Angela Behring



A 436534

**Ansprüche an die Effektivität
politischer Maßnahmen**

*Am Beispiel des Zusammenhangs
von Verkehrs- und Umweltpolitik*

Verlag Dr. Kovač

INHALTSVERZEICHNIS

EINLEITUNG	13
A. THEORIE DES POLITISCHEN ENTSCHEIDUNGSPROZESSES	17
I. Entscheiden im politischen Prozeß: Beziehen von Positionen und Negationen	19
1. Dokumente und Verfahren	19
2. Politische Maßnahmen und Argumentationen	27
II. Zentrale Begriffe: Effektivität und Deutungsschemata	35
III. Methodische Bemerkungen	45
B. WANDEL PARLAMENTARISCHER ENTSCHEIDUNGSMUSTER	51
I. Gesetzgebungsprozeß als Entscheidungsprozeß	53
1. Bundesrat	54
2. Bundestag	59
2.1 Beratung von Gesetzentwürfen, Anträgen, Änderungsanträgen und Entschließungsanträgen: Inhaltliche Variationen eines Themas	61
2.2 Beratungen im Plenum: Debatten und Abstimmungen	64
2.3 Sitzungen der BT- Ausschüsse: Veränderung der Vorlagen	68
II. Zur Analyse der Entscheidungsmuster des politischen Prozesses	71
III. Entscheidungsmuster	82
IV. Effektivitätselemente im politischen Entscheidungsprozeß	90
C. ÖKOLOGISCHE REGELUNGEN, REGELUNGSSTRUKTUREN UND MAßNAHMENTYPEN	111
I. Regelungsbereich: Verkehrswegeplanung	118
1. Allgemeines zur Verkehrswegeplanung	118
1.1 Rahmenplanung – Bedarfsplanung von Bundesfernstraßen und Schienenwegen	120
1.2 Durchführungsplanung - Objektplanung durch Linienbestimmung und Planfeststellung	126

1.2.1 Konkretisierende Objektplanung I: Linienbestimmung	126
1.2.2 Konkretisierende Objektplanung II: Planfeststellung	129
1.3 Neuerungen: Plangenehmigungen, Linienbestimmung per Gesetz, Privatfinanzierungen, Transrapid	132
2. Ökologische Regelungen in der Verkehrswegeplanung	138
3. Regelungsstruktur der Verkehrswegeplanung	140
4. Maßnahmen und Maßnahmentypen in der Verkehrswegeplanung	145
4.1 Maßnahmen und Maßnahmentypen verabschiedeter Regelungen	148
4.2 Maßnahmen und Maßnahmentypen nicht-verabschiedeter Regelungen	154
5. Prozeßperspektive: Veränderungen von Maßnahmen in der Verkehrswegeplanung	160
5.1 Vergleich der Gesetze und Gesetzentwürfe	160
5.2 Entwicklungen im Zeitverlauf	163
5.3 Zusammenfassung	167
II. Regelungsbereich: Betrieb	171
1. Regelungsstruktur des Betriebs	175
2. Maßnahmen und Maßnahmentypen im Regelungsbereich Betrieb	178
3. Prozeßperspektive: Veränderungen in der Regelung des Betriebs	184
III. Regelungsbereich: Technik	189
1. Regelungsstruktur der Technik	195
2. Maßnahmen und Maßnahmentypen im Regelungsbereich Technik	199
3. Prozeßperspektive: Veränderungen in der Regelung der Technik	207
IV. Zusammenfassung der Ergebnisse	212
D. EFFEKTIVITÄTSELEMENTE: INFORMIERENDE, RECHTFERTIGENDE UND ALTERNATIVENKREIERENDE PRÜFVERFAHREN	219
I. Effektivitätsbezüge in Verfahren	221
1. Effektivitätselemente des Gesetzgebungsprozesses	221
2. Fragen der Abgeordneten	228
II. Effektivitätsbezüge politischer Positionen	237
1. Maßnahmen mit Effektivitätsbezug	238
1.1 Berichte	238
1.2 Evaluierung von Gesetzen	244
2. Argumente der Akteure	248
2.1 Argumentationen	249
2.2 Die Verteilung von Effektivitätsargumenten	253
2.3 Die Verwendung von Effektivitätsargumenten	256
III. Effektivitätsbezüge und Effektivitätsorientierungen	262

<i>E. DEUTUNGSSCHEMATA IM POLITISCHEN ENTSCHEIDUNGSPROZEß</i>	267
I. Effektivitäten und andere Deutungsschemata	270
1. Deutungsschemata im historischen Verlauf	271
2. Gemeinsamkeiten und Unterschiede	275
II. Ergebnisse im Kontext der Forschung	280
1. Politisches Entscheiden	280
2. Akzeptanz und Zustimmung	287
III. Forschungsdesiderate	304
LITERATURVERZEICHNIS	309
DOKUMENTENVERZEICHNIS	329
VERZEICHNIS DER ABBILDUNGEN UND TABELLEN	333
ANHANG	335