

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort.....	V
Vorwort	VII
Abbildungsverzeichnis	XVII
Tabellenverzeichnis.....	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXV

1 Grundlagen der Untersuchung	1
1.1 Einleitung	1
1.1.1 Das zugrunde liegende Problem und Thema der Untersuchung.....	1
1.1.2 Begründung des Forschungsinteresses	2
1.1.3 Forschungsfrage und Zielsetzung	3
1.2 Der Forschungsgegenstand Bauordnung.....	4
1.2.1 Inhalt der Bauordnung und Einordnung in die deutsche Rechtsordnung	5
1.2.2 Baurecht	5
1.2.3 Öffentliches Baurecht	6
1.2.4 Bauordnungsrecht	7
1.2.5 Die Landesbauordnungen	8
1.2.6 Landesbauordnung und privates Baurecht.....	9
1.2.7 Landesbauordnung und Bauplanungsrecht.....	10
1.2.8 Landesbauordnung und Baunebenrecht.....	10
1.2.9 Landesbauordnung und europäisches Baurecht.....	11
1.3 Stand der Forschung und Auswahl der Bauordnungen.....	12
1.3.1 Vorarbeiten	12
1.3.2 Stand der Forschung und Auswahl der Bauordnungen	13
1.3.3 Bauordnungen in der Europäischen Union	14
1.3.4 Exkurs: Die Formulierung technischer Bauvorschriften	15
1.3.5 Materielle Vorschriften und technische Anforderungen in der EU	22
1.3.6 Baugenehmigungsverfahren und Bauüberwachung in der EU	26
1.3.7 Anknüpfungspunkte und Auswahl der englischen Bauordnung.....	39
1.3.8 Auswahl der Bauordnung für das Land Nordrhein-Westfalen	39
1.4 Theoretische Grundlagen der Untersuchung.....	46
1.4.1 Theorie und Methode der Rechtsvergleichung	47
1.4.2 Wohlfahrtsökonomik und Neue Institutionenökonomik	48
1.4.3 Rechtsökonomik und ökonomische Analyse des Rechts.....	52
1.4.4 Exkurs: Gesetzesfolgenabschätzung.....	56
1.4.5 Transaktionskostentheorie und Transaktionskostenanalyse	57
1.4.6 Kosten-Wirksamkeits- und Kosten-Nutzwert-Analyse	59
1.4.7 Das Idealmodell des Erkenntnis-Kreislaufs im Bauwesen	64
1.5 Leitfragen, Forschungsdesign und Forschungsmethoden.....	67
1.5.1 Leitfragen.....	67
1.5.2 Forschungsdesign und Forschungsmethoden	67
1.6 Übersetzungen.....	69

2	Rechtsvergleichung.....	79
2.1	Die historische Entwicklung der Landesbauordnung	79
2.1.1	Spätmittelalter bis zum Beginn des Absolutismus (ca. 1220 – 1648)	79
2.1.2	Absolutismus und aufgeklärter Absolutismus (1648 – 1794)	81
2.1.3	Industrialisierung bis zum Ende des Ersten Weltkriegs (1794 – 1918).....	83
2.1.4	Ende des Ersten Weltkriegs bis Ende des Zweiten Weltkriegs (1918 – 1945).....	86
2.1.5	Nachkriegszeit bis zur Gegenwart	87
2.2	Die historische Entwicklung der englischen Bauordnung	93
2.2.1	Spätmittelalter bis zum Großen Brand von London (1189 – 1666)	94
2.2.2	Großer Brand von London bis London Building Act 1774 (1666 – 1774).....	96
2.2.3	Industrialisierung bis zum Ende des Ersten Weltkriegs (1774 – 1918).....	98
2.2.4	Ende des Ersten Weltkriegs bis Ende des Zweiten Weltkriegs (1918 – 1945).....	102
2.2.5	Nachkriegszeit bis zur Gegenwart	103
2.3	Vergleich der Entwicklung der deutschen und englischen Bauordnung	107
2.3.1	Spätmittelalter bis Mitte des 17. Jh.....	107
2.3.2	Mitte des 17. Jh. bis Ende des 18. Jh.	108
2.3.3	Industrialisierung bis zum Ende des Ersten Weltkriegs	108
2.3.4	Ende des Ersten Weltkriegs bis Ende des Zweiten Weltkriegs	109
2.3.5	Nachkriegszeit bis zur Gegenwart	110
2.3.6	Zusammenfassung der Entwicklung.....	110
2.4	Die Landesbauordnung	114
2.4.1	Die Landesbauordnung in der Normenhierarchie.....	114
2.4.2	Die Struktur der Landesbauordnung.....	115
2.4.3	Die materiellen Vorschriften der Landesbauordnung.....	116
2.4.4	Die Verfahrensvorschriften der Landesbauordnung.....	120
2.4.5	Die Schnittstellen zu anderen Rechtsnormen, Vorschriften und Regeln.....	122
2.4.6	Organisation der Bauaufsichtsbehörden und deren Kontrolle.....	125
2.5	Die Bauverordnung 2010	129
2.5.1	Die Bauverordnung 2010 in der Normenhierarchie	129
2.5.2	Die Struktur der Bauverordnung 2010.....	130
2.5.3	Die materiellen Vorschriften der Bauverordnung 2010	132
2.5.4	Die Verfahrensvorschriften der Bauverordnung 2010.....	133
2.5.5	Die Schnittstellen zu anderen Rechtsnormen, Vorschriften und Regeln.....	137
2.5.6	Organisation der Bauaufsichtsbehörden und deren Kontrolle.....	139
2.6	Vergleich der Landesbauordnung und der Bauverordnung 2010	142
2.6.1	Vergleich der Einordnung in die Normenhierarchie und der Strukturen.....	142
2.6.2	Vergleich der materiellen Anforderungen	143
2.6.3	Vergleich der Verfahrensvorschriften und Verfahrensweisen der Bauaufsicht	146
2.6.4	Vergleich der Schnittstellen.....	152
2.6.5	Vergleich der Organisation und Kontrolle der Bauaufsichtsbehörden.....	153
2.6.6	Zusammenfassung und Auswahl der Vorschriften für die ökonomische Analyse des Rechts	154

3	Ökonomische Analyse der Bauordnungen	157
3.1	Erhebung der Fallstudien	157
3.2	Vergleich der materiellen Vorschriften (Kosten-Nutzwert-Analyse)	167
3.2.1	Zielanalyse	169
3.2.1.1	Ziel 1: Rettungswege	170
3.2.1.2	Ziel 2: innere Abschottung	172
3.2.1.3	Ziel 3: äußere Abschottung	173
3.2.1.4	Ziel 4: Unterstützung der Feuerwehr	173
3.2.2	Alternativenbestimmung	177
3.2.2.1	Rettungswege nach der Landesbauordnung	178
3.2.2.2	Rettungswege nach dem Genehmigten Dokument B	181
3.2.2.3	Gemeinsamkeiten und Unterschiede bei den Rettungswegen	186
3.2.2.4	Innere Abschottung nach der Landesbauordnung	193
3.2.2.5	Innere Abschottung nach dem Genehmigten Dokument B	197
3.2.2.6	Gemeinsamkeiten und Unterschiede bei der inneren Abschottung	201
3.2.2.7	Äußere Abschottung nach der Landesbauordnung	208
3.2.2.8	Äußere Abschottung nach dem Genehmigten Dokument B	210
3.2.2.9	Gemeinsamkeiten und Unterschiede bei der äußeren Abschottung	222
3.2.2.10	Unterstützung der Feuerwehr nach der Landesbauordnung	225
3.2.2.11	Unterstützung der Feuerwehr nach dem Genehmigten Dokument B	227
3.2.2.12	Gemeinsamkeiten und Unterschiede bei der Unterstützung der Feuerwehr	230
3.2.3	Nutzwertanalyse	309
3.2.3.1	Nutzwertanalyse der Maßnahmen zur Bereitstellung von Rettungswegen	310
3.2.3.2	Nutzwertanalyse der Maßnahmen zur inneren Abschottung	316
3.2.3.3	Nutzwertanalyse der Maßnahmen zur äußeren Abschottung	324
3.2.3.4	Nutzwertanalyse der Maßnahmen zur Unterstützung der Feuerwehr	330
3.2.4	Kostenanalyse	334
3.2.4.1	Kostenanalyse der Maßnahmen zur Bereitstellung von Rettungswegen	336
3.2.4.2	Kostenanalyse der Maßnahmen zur inneren Abschottung	350
3.2.4.3	Kostenanalyse der Maßnahmen zur äußeren Abschottung	385
3.2.4.4	Kostenanalyse der Maßnahmen zur Unterstützung der Feuerwehr	408
3.2.5	Kosten-Nutzwert-Matrizen	440
3.2.5.1	Kosten-Nutzwert-Matrix der Maßnahmen zur Bereitstellung von Rettungswegen	440
3.2.5.2	Kosten-Nutzwert-Matrix der Maßnahmen zur inneren Abschottung	442
3.2.5.3	Kosten-Nutzwert-Matrix der Maßnahmen zur äußeren Abschottung	443

3.2.5.4	Kosten-Nutzwert-Matrix der Maßnahmen zur Unterstützung der Feuerwehr	444
3.2.6	Zusammenfassung der Kosten-Nutzwert-Analyse	445
3.3	Vergleich der Verfahrensvorschriften (Transaktionskostenanalyse)	447
3.3.1	Feststellung der zu vergleichenden Faktoren	448
3.3.2	Stand der Forschung zur Optimierung von Baugenehmigungsverfahren	449
3.3.2.1	Diederichs: Rationalisierung von Baugenehmigungsverfahren durch Standardisierung (1979)	450
3.3.2.2	Institut für Stadtforschung: Rechtstatsachengutachten zur Baugenehmigungspraxis (1985)	451
3.3.2.3	Prognos AG: Grenzen, Möglichkeiten und Auswirkungen innovativer gesetzlicher Regelungen auf das Bauordnungsverfahren in Nordrhein-Westfalen (1994)	451
3.3.2.4	InWIS: Optimale Abwicklung von Baugenehmigungsverfahren – Beispiele für „best practice“ aus der Bundesrepublik Deutschland (1994)	452
3.3.2.5	Bericht der Kommission zur Kostensenkung und Verringerung von Vor-schriften im Wohnungsbau (1995)	452
3.3.2.6	Bericht der Baukostensenkungskommission (2015)	453
3.3.2.7	iwp: Verzögerungen in Baugenehmigungsverfahren – Gründe, Folgen und Lösungsansätze (2016)	453
3.3.2.7	Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse	454
3.3.3	Vergleich der Faktoren der Rechtsstruktur	455
3.3.3.1	Übersichtlichkeit der zu beachtenden Rechtsvorschriften	456
3.3.3.2	Häufigkeit und Umfang der Änderungen der Vorschriften	458
3.3.3.3	Umfang des zu prüfenden Baunebenrechts	459
3.3.3.4	Umfang der zu beachtenden technischen Regeln (Normen)	460
3.3.4	Vergleich der Faktoren der Formulierung der Vorschriften	461
3.3.4.1	Formulierung und Verständlichkeit der Vorschriften, Ermessensausübung	462
3.3.4.2	Konkretisierung von Vorschriften durch technische Regeln (Normen)	466
3.3.5	Vergleich der Faktoren der Genehmigungsverfahren	468
3.3.5.1	Exkurs: Das Genehmigungsverfahren in Nordrhein-Westfalen	468
3.3.5.2	Exkurs: Das Genehmigungsverfahren in England	471
3.3.5.3	Dauer und Umfang der Prüfung im Baugenehmigungsverfahren	475
3.3.5.4	Umfang des zu prüfenden Baunebenrechts und Anzahl und Beteiligung anderer Körperschaften, Behörden oder Dienststellen	478
3.3.5.5	Delegation von Prüfaufgaben im Baugenehmigungsverfahren	480
3.3.6	Vergleich der Bauüberwachung	482
3.3.7	Ermittlung des Kosteneinsparpotenzials durch die Formulierung und Verständlichkeit der Vorschriften, Ermessensausübung	487
3.3.8	Ermittlung des Kosteneinsparpotenzials durch eine kürzere Verfahrensdauer	488
3.3.8.1	Finanzierungskosten durch die Dauer des Genehmigungsverfahrens	488

3.3.8.2	Finanzierungskosten durch Verzögerungen des Genehmigungsverfahrens	497
3.3.8.3	Das jährliche Kosteneinsparpotenzial der Finanzierungskosten	500
4	Fazit.....	505
4.1	Zur Struktur der Bauordnungen im Vergleich	505
4.2	Zu den Gemeinsamkeiten und Unterschieden der materiellen Vorschriften im Vergleich	505
4.3	Zur Art der Formulierung der Vorschriften im Vergleich	506
4.4	Zu den Gemeinsamkeiten und Unterschieden der Verfahrensweise der Bauaufsicht im Vergleich.....	506
4.5	Zur Effizienz der materiellen Vorschriften im Vergleich	508
4.6	Zur Effizienz der bauaufsichtlichen Verfahren im Vergleich.....	509
4.7	Zum Standpunkt der Landesbauordnung im europäischen Vergleich	510
	Literaturverzeichnis.....	513
	Rechtsprechungsverzeichnis	523
	Quellenverzeichnis	525