

| | Seiten |
|--|--------|
| Abkürzungs- und Literaturverzeichnis | IX |
| Vorwort | XV |
| 1. Geschichte des Polizei- und Ordnungsrechts | 1 |
| 2. Die zuständigen Behörden | 3 |
| 2.1 Aufgaben der Polizei | 5 |
| 2.1.1 Eilzuständigkeit der Polizei | 5 |
| 2.1.2 Besondere Aufgaben der Polizei | 6 |
| 2.2 Aufgaben der Ordnungsbehörden – sachliche Zuständigkeit | 8 |
| 2.2.1 Allgemeine Ordnungsbehörden und Sonderordnungsbehörden | 8 |
| 2.2.2 Außerordentliche Zuständigkeit | 11 |
| 2.3 Örtliche und instanzielle Zuständigkeit | 11 |
| 2.3.1 Örtliche Zuständigkeit | 11 |
| 2.3.2 Instanzielle Zuständigkeit | 13 |
| 2.4 Aufsicht | 13 |
| 3. Materielle Voraussetzungen der Ordnungsverfügung | 16 |
| 3.1 Allgemeine Grundlagen | 16 |
| 3.1.1 Gefahrenabwehr durch Eingriffe | 16 |
| 3.1.2 Die betroffenen Grundrechte | 17 |
| 3.1.3 Aufgaben und Befugnisse | 19 |
| 3.1.4 Das Prinzip der Spezialität | 19 |
| 3.1.4.1 Spezialnormen und Generalklausel | 19 |
| 3.1.4.2 Spezialität am Beispiel Versammlungsgesetz – Polizeigesetz | 22 |
| 3.2 Öffentliche Sicherheit | 24 |
| 3.2.1 Gesamtheit der Normen | 25 |
| 3.2.2 Der Staat und seine Einrichtungen | 28 |
| 3.2.3 Individualrechtsgüter | 30 |

Inhaltsübersicht – POR

| | Seiten |
|--|--------|
| 3.2.3.1 Subsidiarität beim Schutz privater Rechte | 30 |
| 3.2.3.2 Selbstgefährdung und Selbstmord | 32 |
| 3.2.3.3 Obdachlosigkeit und öffentliche Sicherheit | 33 |
| 3.3 Öffentliche Ordnung | 34 |
| 3.3.1 Begriff der öffentlichen Ordnung | 34 |
| 3.3.2 Regelungsbereich der öffentlichen Ordnung | 36 |
| 3.4 Gefahr | 38 |
| 3.4.1 Schaden | 38 |
| 3.4.1.1 Bedeutung von Grenzwerten | 40 |
| 3.4.1.2 Legalisierungswirkung von Genehmigungen | 41 |
| 3.4.2 Wahrscheinlichkeit | 43 |
| 3.4.3 Konkrete und abstrakte Gefahr | 46 |
| 3.4.4 Latente Gefahr | 48 |
| 3.4.5 Anscheins- und Scheingefahr | 49 |
| 3.4.6 Gefahrverdacht und Gefahrerforschung | 51 |
| 3.4.6.1 Gefahrverdacht | 51 |
| 3.4.6.2 Gefahrerforschungseingriff | 53 |
| 3.4.7 Gefahren bei Großveranstaltungen | 56 |
| 3.5 Störer | 58 |
| 3.5.1 Verhaltensverantwortung | 61 |
| 3.5.2 Zustandsverantwortung | 63 |
| 3.5.3 Verursachung | 66 |
| 3.5.3.1 Äquivalenztheorie | 66 |
| 3.5.3.2 Bewertung der Verursachung | 66 |
| 3.5.4 Zurechnungstheorien | 68 |
| 3.5.4.1 Rechtswidrigkeitstheorie | 68 |
| 3.5.4.2 Theorie der unmittelbaren Verursachung | 70 |
| 3.5.5 Zweckveranlasser | 71 |
| 3.5.6 Legalisierungswirkung von Genehmigungen und Störereigenschaft | 74 |
| 3.5.7 Grenzen der Haftung | 76 |
| 3.5.7.1 Opferposition des Eigentümers | 76 |
| 3.5.7.2 Einschränkung durch behördliche Genehmigungen | 79 |
| 3.5.8 Rechtsnachfolge | 80 |
| 3.5.8.1 Rechtsnachfolge bei Zustandshaftung | 81 |
| 3.5.8.2 Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortung | 82 |
| 3.5.9 Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern | 84 |
| 3.5.10 Mehrheit von Störern | 86 |
| 3.5.10.1 Gesichtspunkte der Störerauswahl | 86 |
| 3.5.10.2 Berücksichtigung der zivilrechtlichen Lage? | 88 |
| 3.5.11 Nichtstörer | 90 |

| | Seiten |
|---|--------|
| 4. Einzelne Maßnahmen | 92 |
| 4.1 Platzverweisung, Aufenthaltsverbot und Wohnungsverweisung | 92 |
| 4.1.1 Platzverweisung | 92 |
| 4.1.2 Aufenthaltsverbot | 93 |
| 4.1.3 Wohnungsverweisung | 96 |
| 4.2 Gewahrsam | 98 |
| 4.3 Durchsuchung | 101 |
| 4.3.1 Durchsuchung von Personen und Sachen | 101 |
| 4.3.2 Durchsuchung von Wohnungen | 103 |
| 4.4 Sicherstellung | 105 |
| 4.4.1 Rechtsnatur der Sicherstellung | 105 |
| 4.4.2 Einzelne Fälle der Sicherstellung | 107 |
| 4.4.3 Verwahrung und Verwertung | 109 |
| 4.5 Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 111 |
| 4.6 Behördliche Warnungen | 113 |
| 4.7 Maßnahmen gegen Gefährder | 116 |
| 4.7.1 Gefährderansprache | 116 |
| 4.7.2 Elektronische Aufenthaltsüberwachung | 118 |
| 5. Datenschutz | 121 |
| 5.1 Datenerhebung | 124 |
| 5.1.1 Offene Erhebung | 125 |
| 5.1.2 Befragung | 125 |
| 5.1.3 Gefahrenvorsorge | 127 |
| 5.1.4 Identitätsfeststellung | 127 |
| 5.1.5 Überblicksaufnahmen | 127 |
| 5.1.6 Videoüberwachung | 128 |
| 5.1.7 Datenerhebung durch besondere Mittel | 129 |
| 5.2 Datenverarbeitung | 130 |
| 5.3 Datenübermittlung | 131 |
| 5.3.1 Übermittlung im öffentlichen Bereich | 132 |
| 5.3.2 Übermittlung an Private | 132 |
| 6. Ermessen | 134 |
| 6.1 Bereiche der Ermessensausübung | 134 |
| 6.2 Gerichtliche Kontrolle – Ermessensfehler | 135 |
| 6.3 Eingriffsermessen | 137 |
| 6.3.1 Entscheidungskriterien | 137 |
| 6.3.2 Anspruch auf behördliches Einschreiten? | 139 |
| 6.4 Auswahlermessen | 140 |
| 7. Verhältnismäßigkeit | 142 |
| 7.1 Möglichkeit | 142 |

Inhaltsübersicht – POR

| | Seiten |
|-----------------------------|---|
| 7.2 | Geeignetheit 143 |
| 7.3 | Erforderlichkeit 144 |
| 7.4 | Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne 145 |
| 7.5 | Der Mittelaustausch 146 |
| 8. | Form und Verfahren 148 |
| 8.1 | Anhörung und Akteneinsicht 148 |
| 8.2 | Schriftform und Begründung 148 |
| 8.3 | Bestimmtheit 149 |
| 9. | Ordnungsbehördliche Verordnungen 152 |
| 9.1 | Voraussetzungen 152 |
| 9.2 | Verfahren 154 |
| 10. | Vollzugshilfe 156 |
| 10.1 | Vollzugs- und Amtshilfe 156 |
| 10.2 | Kompetenzen der Polizei 157 |
| 11. | Vollstreckung 158 |
| 11.1 | Überblick 158 |
| 11.2 | Gestrecktes Verfahren 158 |
| 11.3 | Sofortvollzug 161 |
| 11.4 | Einzelne Zwangsmittel 161 |
| 11.5 | Der Todes- oder Rettungsschuss 163 |
| 12. | Kosten 165 |
| 12.1 | Vollstreckungskosten 165 |
| 12.2 | Gebührentatbestände 167 |
| 13. | Entschädigung 170 |
| 13.1 | Einleitung 170 |
| 13.2 | Voraussetzungen 170 |
| 13.2.1 | Maßnahme einer Ordnungsbehörde 170 |
| 13.2.2 | Notstandseingriff 171 |
| 13.2.3 | Rechtswidriger Eingriff 171 |
| 13.2.4 | Besonderheiten beim Anscheinsstörer 172 |
| 13.3 | Ersatzanspruch 172 |
| Anhang | |
| 1. | Glossar – Definitionen und Erläuterungen 173 |
| 2. | Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung 179 |
| 3. | Gestrecktes Verfahren 181 |
| 4. | Sofortvollzug 183 |
| 5. | Rechtmäßigkeit des Leistungsbescheides über Vollstreckungskosten 185 |
| Stichwortverzeichnis | 187 |