

KPV-Bildungswerk e. V.

**Die Einnahmen
der Kommunen
in NRW**

**Eine systematische Darstellung
der Abgaben, Kredite und des Finanzausgleichs
unter besonderer Berücksichtigung des
demographischen Wandels**

Oliver Flühöh

KPV-Dienstleistungs- und Beratungsgesellschaft mbH

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	III
Einführung / Benutzerhinweis	IV
A	Demographische Trends	1
B	Die kommunalen Ausgaben unter Einfluss des demographischen Wandels	10
I.	Infrastruktureinrichtungen	11
II.	Verwaltungsleistungen und Personalausgaben	14
III.	Soziale Sicherung	14
IV.	Konkurrenz um Einwohner	16
V.	Zinsausgaben	18
C	Die Einnahmenwirtschaft der Kommunen	19
I.	Die Struktur der Gemeindeeinnahmen	19
II.	Steuern und steuerähnliche Einnahmen	21
1.	Die Gemeindesteuern	22
1.1	Die Realsteuern.....	23
1.1.1	Das System der Gewerbesteuer	23
1.1.1.1	Die Gewerbesteuer.....	24
1.1.1.2	Die Gewerbesteuerumlage	32

1.1.1.3	Die Gewerbesteuer unter dem Einfluss der demographischen Entwicklung	34
1.1.1.4	Exkurs: Unternehmensteuerreform der Regierungskoalition	34
1.1.2	Die Grundsteuer	35
1.2	Die örtlichen Verbrauch- und Aufwandsteuern	39
2.	Die Beteiligung am Aufkommen der Einkommen- und Umsatzsteuer	41
2.1	Der Gemeindeanteil an der Einkommensteuer und am Zinsabschlag	41
2.2	Der Anteil an der Einkommensteuer unter Einfluss der demographischen Entwicklung	45
2.3	Der Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer	45
2.4	Der Anteil an der Umsatzsteuer unter Einfluss der demographischen Entwicklung	48
III.	Gebühren und Beiträge	48
1.	Gebühren	49
2.	Beiträge	51
3.	Gebühren und Beiträge unter Einfluss der demographischen Entwicklung	51
IV.	Finanzzuweisungen an die Gemeinden	52
1.	Der kommunale Finanzausgleich	53
	Exkurs: Zusammensetzung der Verbundmasse	56
2.	Die Zuweisungen innerhalb des Steuerverbundes	57
2.1	Schlüsselzuweisungen	57
2.1.1	Die Steuerkraft der Kommune	58

2.1.2	Die Ermittlung des Bedarfs (Ausgangsmesszahl)	61
2.1.2.1	Der Hauptansatz.....	61
2.1.2.2	Die Nebenansätze	63
2.1.2.2.1	Der Schüleransatz.....	64
2.1.2.2.2	Der Soziallastenansatz	67
2.1.2.2.3	Der Zentralitätsansatz	68
2.1.2.3	Der Grundbetrag.....	69
2.2	Sonstige Zuweisungen innerhalb des Steuerverbundes	70
2.2.1.	Allgemeine Investitionspauschale	70
2.2.2	Pauschale Sonderzuweisungen	72
2.2.2.1	Die Schulpauschale	72
2.2.2.2	Die Sportpauschale	73
2.2.3	Besondere Bedarfszuweisungen	73
3.	Der kommunale Finanzausgleich unter Einfluss der demographischen Entwicklung	74
4.	Exkurs: Der kommunale Finanzausgleich 2007	76
V.	Kredite und Schulden	79
VI.	Sonderregelungen für Landkreise.....	81
1.	Die Kreisumlage.....	82
2.	Zuweisungen des Staates.....	84
2.1	Schlüsselzuweisungen.....	85
2.1.1	Die Ermittlung des Bedarfs (Ausgangsmesszahl)	85
2.1.2	Die Ermittlung der Umlagekraftmesszahl	87

2.2	Pauschale Zuweisungen für Investitionsmaßnahmen.....	88
2.3	Schulpauschale	89
3.	Die Einnahmen der Kreise unter Einfluss der demographischen Entwicklung	90
D	Anhang	91
I.	Schlüsselzahlen für die Aufteilung des Gemeindeanteils am Aufkommen der Einkommensteuer	92
II.	Schlüsselzahlen für die Aufteilung des Gemeindeanteils am Aufkommen der Umsatzsteuer	104
III.	Zuweisungen zur Überwindung außergewöhnlicher Belastungs- und besonderer Bedarfssituationen.....	116
1.	Pauschale Zuweisungen für Kurorte	116
2.	Pauschale Zuweisungen zum Ausgleich besonderer Härten bei der Erhebung von Abwassergebühren.....	118
3.	Pauschale Zuweisungen zur Milderung von Aufwendungen im Zusammenhang mit der Stationierung von Gaststreitkräften	119
IV.	Berechnungen zu den Eckpunkten Steuerverbund 2007 ...	120
	Literaturverzeichnis	124
	Stichwortverzeichnis	127