

**Leo Kißler, Ralph Greifenstein,  
Elke Wiechmann**

# **Kommunale Bündnisse für Arbeit**

**Neue Perspektiven für die  
Zukunft der Arbeit in den Städten**

A 237772

---



# Inhalt

Vorwort	9
<b>Einleitung</b>	11
<b>1. Kommunale Bündnisse für Arbeit: Ausgangslage</b>	15
1.1 Bündnisprozesse und Handlungsebenen	15
1.2 Die Rolle der Kommunen in lokalen Beschäftigungspakten	23
1.3 Lokale Beschäftigungspolitik im Konzernverbund	33
<b>2. Forschungsdesign: Evaluation und Vergleich</b>	39
2.1 Hypothesen	39
2.2 Forschungsfragen	41
2.3 Forschungsfeld und Forschungsmethoden	42
<b>3. Das kommunale Bündnis für Arbeit in Essen</b>	49
3.1 Ziele und Organisation	49
3.2 Die Bündnismaßnahmen: Stand und Bewertung durch die Akteure	55
3.2.1 Ausbildung	55
3.2.2 Arbeitszeitmodelle	57
3.2.3 Gründung einer kommunalen Reinigungsgesellschaft (RGE)	60
3.2.4 Kommunale Beschäftigungsförderung	63
3.2.5 Gründung eines Vereins für „Arbeit in Essen“	65
3.2.6 Gestaltung des „Konzern Stadt“ und Gründung eines Konzernbeschäftigtenrats	68
3.3 Das Bündnis im Urteil der Beschäftigten	71
3.4 Essener Bündnisperspektiven	87

<b>4.</b>	<b>Das kommunale Bündnis für Arbeit in Wuppertal</b>	<b>91</b>
4.1	Ziele und Organisation	91
4.2	Die Bündnismaßnahmen: Stand und Bewertung durch die Akteure	97
4.2.1	Ausbildung	97
4.2.2	Umverteilung von Arbeit durch Teilzeitbeschäftigung	99
4.2.3	Abbau von Überstunden	102
4.2.4	Einführung neuer Arbeitszeitmodelle – flexible Arbeitszeit	104
4.2.5	Modellprojekte kommunaler Beschäftigungsförderung	105
4.2.6	Erhalt einer leistungsfähigen und qualitativ hochwertigen Pädagogik der kommunalen Kindertagesstätten und Kindergärten	108
4.3	Das Bündnis im Urteil der Beschäftigten	109
4.4	Wuppertaler Bündnisperspektiven	123
<b>5.</b>	<b>Kommunale Bündnisse für Arbeit im interkommunalen Vergleich</b>	<b>127</b>
5.1	Die Bündnisse in Essen und Wuppertal: Zwischenbilanz	127
5.2	Hamburg: „Initiative für Arbeit und Ausbildung“	129
5.2.1	Ziele und Organisation	131
5.2.2	Ausgewählte Maßnahmen	133
5.2.3	Bündnisbilanz	140
5.2.4	Perspektiven	144
5.3	Hamm: „Kommunales Bündnis für Arbeit“	145
5.3.1	Ziele und Organisation	146
5.3.2	Ausgewählte Maßnahmen	148
5.3.3	Bündnisbilanz	152
5.3.4	Perspektiven	155
5.4	Bündnisstrategien im interkommunalen Vergleich	156

<b>6.</b>	<b>Fazit: Lernen aus kommunalen Bündnissen</b>	169
	Literatur	179
	Dokumente und Materialien	184
	<b>Anhang</b>	187
A.	<i>Instrumente</i>	187
1.	Experteninterviews (Leitfaden)	187
2.	Gruppendiskussionen (Leitfaden)	189
3.	Beschäftigtenbefragung (Fragebogen)	191
B.	<i>Expertengespräche und Gruppendiskussionen</i>	203