

# Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorworte .....	III
Zu diesem Lehrbuch .....	III
Zum Verfasser .....	V
Literaturverzeichnis .....	XIV
Abkürzungsverzeichnis .....	XVIII

## Grundstudium

<b>Einführung in die Grundlagen und die Bedeutung des Eingriffsrechts, Historie und Organisation der Polizei .....</b>	<b>1</b>
--	----------

### Erster Abschnitt

<b>Allgemeine Bedeutung des Eingriffsrechts .....</b>	<b>2</b>
I. Der Mensch als Mittelpunkt staatlichen Handelns .....	2
1. Der Mensch als Person .....	2
2. Der Mensch als Gemeinschaftswesen .....	3
II. Die Polizei als Hüter von Recht und Gesetz .....	6
III. Grenzen polizeilicher Macht .....	7

### Zweiter Abschnitt

<b>Rechtsquellen .....</b>	<b>8</b>
I. Das Europarecht als Rechtsquelle .....	9
II. Das Verfassungsrecht als Rechtsquelle .....	10
III. Ungeschriebene Rechtsgrundsätze als Rechtsquelle .....	11
IV. Das Gesetz als Rechtsquelle .....	12
1. Das Gefahrenabwehrrecht .....	14
2. Das Polizeirecht .....	16
3. Das Strafrecht und das Strafprozessrecht .....	17
4. Das Ordnungswidrigkeitenrecht .....	18
V. Das Völkerrecht als Rechtsquelle .....	20
VI. Die Rechtsquellenhierarchie .....	22
VII. Kollisionsregeln .....	22

### Dritter Abschnitt

<b>Historie der Polizei .....</b>	<b>25</b>
-----------------------------------	-----------

### Vierter Abschnitt

<b>Organisation der Polizei NRW .....</b>	<b>36</b>
---	-----------

## 1. Kapitel

<b>Das Handeln der Polizei .....</b>	<b>43</b>
--------------------------------------	-----------

<b>Gesetz und Recht als Maßstab polizeilichen Handelns .....</b>	<b>43</b>
--	-----------

I. Bindung an das Gesetz (Gesetzmäßigkeitsprinzip) .....	44
1. Vorrang des Gesetzes .....	45
2. Vorbehalt des Gesetzes .....	48
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	50
II. Bindung der Verwaltung an das Recht .....	52

<b>Formen polizeilichen Handelns und Handlungsarten im Eingriffsrecht .....</b>	<b>56</b>
<b>Erster Abschnitt</b>	
<b>Formen polizeilichen Handelns .....</b>	<b>56</b>
I. Eingriffshandeln (der Grundrechtseingriff).....	57
1. Eingriffshandeln durch gezielte Anordnungen .....	57
2. Faktische Rechtseingriffe .....	59
II. Schlicht-hoheitliches Handeln (Realakthandeln) .....	63
III. Ergebnis .....	65
<b>Zweiter Abschnitt</b>	
<b>Handlungsarten im Eingriffsrecht / allgemeine Begriffsbestimmungen .....</b>	<b>66</b>
I. Handlungsarten im Rahmen der Gefahrenabwehr .....	66
1. Der Verwaltungsakt (VA).....	67
1.1 Verwaltungsaktbegriff .....	67
1.2 Verwaltungsaktarten .....	71
2. Der faktische Rechtseingriff im Gefahrenabwehrrecht .....	73
3. Exkurs .....	73
3.1 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....	73
3.2 Verfahrens- und Formvorschriften .....	78
4. Nichtigkeit bzw. Mangelhaftigkeit eines Verwaltungsaktes .....	79
5. Aufhebung eines Verwaltungsaktes .....	82
II. Handlungsarten im Strafverfahren .....	84
1. Der Justizverwaltungsakt.....	84
2. Faktische Rechtseingriffe zur Strafverfolgung (Prozesshandlungen) .....	87
III. Handlungsarten im Rahmen der Ordnungswidrigkeitenverfolgung .....	87
1. Verwaltungsakte der Verwaltungsbehörden .....	87
2. Faktische Verfolgungseingriffe (Realakte mit Eingriffscharakter) .....	88
<b>Präventiv- und repressivpolizeiliches Handeln - Aufgaben der Polizei .....</b>	<b>89</b>
<b>Erster Abschnitt</b>	
<b>Die Gefahrenabwehr / Begriffsbestimmungen .....</b>	<b>89</b>
I. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr .....	90
II. Die Gefahr/Gefahrenursachen .....	90
1. Gefahrenbegriff.....	90
2. Gefahrenursachen .....	93
III. Öffentliche Sicherheit.....	93
1. Sicherheitsgüter.....	93
IV. Öffentliche Ordnung .....	97
V. Öffentliches Interesse .....	99
VI. Gefahrengrade / Die Qualifikationen der Gefahren .....	101
VII. Schein- und Anscheinsgefahr, Gefahrenverdacht, Gefahr im Verzug .....	106
VIII. Das Vorfeld von Gefahr und Straftat .....	110
<b>Zweiter Abschnitt</b>	
<b>Das Strafverfahren/die Strafverfolgung/Begriffsbestimmungen .....</b>	<b>111</b>
I. Die Strafe.....	111
II. Das Strafverfahren .....	112
1. Die Straftat .....	115
2. Das Ermittlungsverfahren .....	115
3. Der Verdacht.....	119
4. Verdachtsarten .....	121
5. Abschluss des Ermittlungsverfahrens.....	123

**Dritter Abschnitt****Das Bußgeldverfahren (Ordnungswidrigkeitenverfahren);**

<b>die Ordnungswidrigkeitenverfolgung/Begriffsbestimmungen</b> .....	124
I. Die Geldbuße .....	124
II. Das Ordnungswidrigkeitenverfahren .....	125
1. Der Begriff der Ordnungswidrigkeit .....	125
2. Das Ermittlungsverfahren .....	126
III. Zuständigkeit für die Owi-Verfolgung .....	126
1. Zuständigkeit der Polizei als Verwaltungsbehörde (Verfolgungsbehörde) .....	127
2. Allgemeine Zuständigkeit der Polizei zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten ....	127
3. Die Polizei als Ermittlungsorgan der Verwaltungsbehörde .....	128
4. Die Staatsanwaltschaft als Verfolgungsbehörde.....	128
IV. Befugnisse der Polizei zur Owi-Verfolgung.....	128
V. Das Opportunitätsprinzip.....	129
VI. Abschluss des Ermittlungsverfahrens .....	130
VII. Das Ahndungsverfahren.....	130
1. Die Geldbuße als Rechtsfolge .....	130
2. Das Verwarnungsverfahren .....	131
VIII. Der Zusammenhang zwischen Ordnungswidrigkeiten und Straftaten.....	135
<b>Die Rechtmäßigkeit polizeilichen Handelns</b> .....	135

**Erster Abschnitt**

<b>Formelle Voraussetzungen</b> .....	136
I. Sachliche Zuständigkeit .....	136
1. Die gesetzlichen Aufgaben aus § 1 PolG .....	136
2. Zuweisung der Aufgaben an die Polizeibehörden/Amtswalterprinzip/ instanzielle Zuständigkeit .....	138
3. Die instanzielle Zuständigkeit .....	144
4. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr .....	145
4.1 Allgemeine Gefahrenabwehr.....	145
4.1.1 Originäre Zuständigkeit .....	147
4.1.2 Subsidiäre Zuständigkeit .....	152
4.1.3 Schutz privater Rechte.....	155
4.2 Spezielle Aufgabenzuweisung zur Gefahrenabwehr.....	165
5. Die Aufgabe der Strafverfolgung .....	168
6. Die Aufgabe der Ordnungswidrigkeitenverfolgung .....	168
7. Das Problem der Doppelfunktionalität .....	170
8. Amtshilfe (im weiteren Sinne).....	172
8.1 Amtshilfegrundsätze .....	173
8.2 Amtshilfe (im engeren Sinne) .....	174
8.3 Vollzugshilfe .....	176
II. Örtliche Zuständigkeit .....	182
1. Die Zuständigkeit im eigenen Polizeibezirk .....	182
2. Die Zuständigkeit im Bezirk einer anderen Behörde des Landes NRW.....	183
3. Zuständigkeit auf dem Gebiet der Kreispolizeibehörden anderer Länder .....	186
4. Nachteile im gesamten Bundesgebiet.....	187
5. Zuständigkeit auf dem Gebiet angrenzender Staaten.....	188
III. Verfahrens- und Formvorschriften .....	188
1. Verfahrens- und Formvorschriften im Rahmen der Gefahrenabwehr.....	189
2. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Strafverfolgung .....	196
3. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten ..	197
4. Anordnungsbefugnisse.....	197

IV.	Folgen der Missachtung formeller Voraussetzungen.....	200
<b>Zweiter Abschnitt</b>		
<b>Materielle Voraussetzungen .....</b>		
I.	Ermächtigungen (Befugnisse) zu Rechtseingriffen .....	209
1.	Ermächtigungsnormen (Befugnisnormen) .....	210
1.1	Der Tatbestand .....	210
1.2	Die Rechtsfolge.....	211
2.	Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe.....	212
3.	Aufgabenorientierte Anwendung der Befugnisse/Ermächtigungen .....	214
3.1	Ermächtigungen/Befugnisse zur Gefahrenabwehr.....	214
3.2	Ermächtigungen (Befugnisse) zur Strafverfolgung .....	219
3.3	Ermächtigungen (Befugnisse) zur Ordnungswidrigkeitenverfolgung .....	219
II.	Adressaten der Ermächtigung (Richtung der Maßnahme).....	221
1.	Der Adressat in der Gefahrenabwehr .....	221
2.	Der Adressat im Strafverfahren .....	237
3.	Der Adressat im Bußgeldverfahren.....	239
III.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	240
1.	Das pflichtgemäße Ermessen .....	240
2.	Das Verhältnismäßigkeitsprinzip im weiteren Sinne (Übermaßverbot) .....	255
3.	Weitere grundgesetzliche Anforderungen.....	261
<b>2. Kapitel</b>		
<b>Platzverweisung und Aufenthaltsverbot.....</b>		
<b>Erster Abschnitt</b>		
<b>Platzverweisung und Aufenthaltsverbot.....</b>		
I.	Der Platzverweis zur Gefahrenabwehr .....	266
I.1	Der kurzfristige (vorübergehende) Platzverweis zur Abwehr konkreter Gefahren .....	266
1.	Ermächtigung .....	266
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	269
3.	Verfahrens- und Formvorschriften .....	272
4.	Weitere Anwendungsbeispiele .....	272
5.	Hinweis.....	273
I.2	Aufenthaltsverbot, .....	273
1.	Ermächtigung .....	274
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	277
3.	Verfahrens- und Formvorschriften .....	277
4.	Hinweis.....	278
5.	Anwendungsbeispiele .....	278
<b>Zweiter Abschnitt</b>		
<b>Der Platzverweis zur Strafverfolgung.....</b>		
1.	Ermächtigung .....	279
2.	Verfahrens- und Formvorschriften .....	281
3.	Hinweis.....	282
<b>3. Kapitel</b>		
<b>Generalklauseln als Eingriffsermächtigung.....</b>		
1.	Die Generalklausel im Gefahrenabwehrrecht.....	284
1.	Generalermächtigung.....	284
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	290
3.	Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	292

X

4.	Form- und Verfahrensvorschriften .....	293
5.	Hinweis .....	293
II.	Generalklausel zur Strafverfolgung/zur Verfolgung von Owi .....	294
1.	Generalmächtigung .....	294
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	296
3.	Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	297
4.	Form- und Verfahrensvorschriften .....	297
5.	Anwendungsbeispiele .....	297
6.	Auskunftsersuchen der Behörden .....	298

**4. Kapitel**

<b>Identitätsfeststellung</b> .....	299
-------------------------------------	-----

**Erster Abschnitt**

<b>Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung</b> .....	300
--	-----

I.	Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung zur Gefahrenabwehr .....	300
1.	Der Grundsatz der Datenerhebung bei der betreffenden Person .....	300
2.	Grundsatz offener Datenerhebung .....	301
3.	Zweckbindung .....	302
4.	Aufklärungspflicht .....	303
II.	Verfahren bei Strafverfolgungs-/Owi-Verfolgungsmaßnahmen .....	304

**Zweiter Abschnitt**

<b>Die Identitätsfeststellung</b> .....	305
---	-----

I.	Identitätsfeststellung zur Gefahrenabwehr .....	307
1.	Ermächtigung .....	307
2.	Zugelassene Rechtsfolgen .....	318
3.	Form- und Verfahrensvorschriften .....	321
4.	Hinweis .....	322
II.	Identitätsfeststellung zur Strafverfolgung - § 163b StPO .....	323
1.	Ermächtigung zur Identifizierung des Verdächtigen .....	323
2.	Ermächtigung zur Identifizierung beim Unverdächtigen .....	327
3.	Festhalten zur Identitätsfeststellung .....	330
III.	Identitätsfeststellungen zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten .....	332

**5. Kapitel**

<b>Befragung/Vernehmung</b> .....	334
-----------------------------------	-----

I.	Die Befragung zur Gefahrenabwehr .....	334
1.	Ermächtigung zur Befragung .....	336
2.	Personalienfeststellung als Folge des Befragungsrechtes .....	338
3.	Besondere Auskunftspflichten .....	340
II.	Befragung im Rahmen der Straf- oder Owi-Verfolgung .....	343
III.	Die Vernehmung im Rahmen der Strafverfolgung .....	345
1.	Die Beschuldigtenvernehmung .....	346
2.	Zeugen- und Sachverständigenvernehmung .....	354
3.	Ergänzende Hinweise zur Vernehmung von Beschuldigten, Zeugen oder Sachverständigen .....	367
IV.	Die Vernehmung im Ordnungswidrigkeitenverfahren .....	368

<b>6. Kapitel</b>	
<b>Die Observation und die Datenerhebung zur Eigensicherung</b> .....	370
<b>Erster Abschnitt</b>	
<b>Die Observation zur Gefahrenabwehr - § 16 a PolG</b> .....	380
1. Längerfristige Observation .....	380
2. Kurzfristige Observation - § 16 a IV PolG .....	387
3. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmung, insbesondere Art. 13 GG .....	389
4. Datennutzung .....	390
<b>Zweiter Abschnitt</b>	
<b>II. Observationen zur Strafverfolgung - § 163 f und § 163 I 2 StPO</b> .....	391
1. Ermächtigung .....	391
2. Verfahrens- und Formvorschriften .....	396
3. Datennutzung und sonstige Pflichten .....	397
<b>Dritter Abschnitt</b>	
<b>Observation zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten</b> .....	397
<b>Vierter Abschnitt</b>	
<b>Die Datenerhebung zur Eigensicherung - § 15 b PolG</b> .....	398
1. Ermächtigung .....	398
2. Adressat .....	400
3. Verfahrens- und Formvorschriften .....	400
<b>Fünfter Abschnitt</b>	
<b>Datenerhebung durch den Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte</b>	
<b>- § 15 c PolG</b> .....	401
I. Vorgeschichte – kritische Sicht auf § 15 b PolG und Einführung einer Bodycam .....	401
II. Datenerhebung durch Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte - § 15 c PolG .....	409
1. Ermächtigung .....	411
<b>7. Kapitel</b>	
<b>Freiheitsentziehungen</b> .....	429
<b>Erster Abschnitt</b>	
<b>Die Gewahrsamnahme</b> .....	435
I. Spezielle Ermächtigungen zur Gewahrsamnahme .....	436
II. Allgemeine Ermächtigung zur Gewahrsamnahme .....	436
1. Ermächtigung .....	436
2. Allgemeine und besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	450
3. Verfahrens- und Formvorschriften .....	454
4. Hinweis .....	455
5. Exkurs .....	455
<b>Zweiter Abschnitt</b>	
<b>Die Festnahme</b> .....	461
I. Festnahmerecht für Jedermann .....	461
1. Ermächtigung .....	461
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen .....	465
3. Verfahrens- und Formvorschriften .....	466
II. Das Festnahmerecht für Staatsanwaltschaft und Polizeibeamte .....	466
1. Ermächtigung .....	466
2. Rechtsfolge .....	491
3. Verfahrens- und Formvorschriften .....	492
III. Das Festnahmerecht nach § 127 b StPO .....	493

IV. Das Festnahmerecht nach § 19 IRG (Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen).....	497
---	-----

### Dritter Abschnitt

<b>Die Verhaftung</b> .....	500
-----------------------------	-----

### 8. Kapitel

<b>Sicherheitsleistungen</b> .....	502
I. Die Sicherheitsleistung nach § 132 StPO.....	503
1. Ermächtigung.....	503
2. Verfahrens- und Formvorschriften.....	507
II. Die Sicherheitsleistung nach § 127 a StPO.....	508
1. Ermächtigung.....	508
2. Verfahrens- und Formvorschriften.....	511
III: Die Sicherheitsleistung bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	512

### 9. Kapitel

<b>Ämtliche Verwahrung – Sicherstellung /Beschlagnahme</b> .....	514
--	-----

#### Erster Abschnitt

<b>Die Sicherstellung zur Gefahrenabwehr</b> .....	517
1. Ermächtigung.....	517
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	527
3. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Sicherstellung.....	528
4. Die Verwahrung sichergestellter Sachen.....	528
5. Verwertung, Unbrauchbarmachung, Vernichtung einer sichergestellten Sache.....	529
6. Herausgabe, Kosten.....	533

#### Zweiter Abschnitt

<b>Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln</b> .....	535
I. Die Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln zur Strafverfolgung.....	535
1. Ermächtigung.....	535
2. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen.....	540
3. Übermaßverbot.....	553
4. Verfahrens- und Formvorschriften.....	553
5. Herausgabe sichergestellter Sachen, Kosten.....	556
6. Beschlagnahmebeispiele.....	558
II. Sicherstellung und Beschlagnahme vom Beweismitteln zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	560

### 10. Kapitel

<b>Durchsuchungen</b> .....	561
-----------------------------	-----

#### Erster Abschnitt

<b>Durchsuchung zur Gefahrenabwehr</b> .....	568
I. Durchsuchung von Personen.....	569
1. Ermächtigung.....	569
2. Form- und Verfahrensvorschriften.....	581
II. Durchsuchung von Sachen.....	581
1. Ermächtigung.....	581
2. Form- und Verfahrensvorschriften.....	589
III. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen.....	589
1. Ermächtigung.....	590
2. Anordnungsbefugnis, Verfahrensvorschriften und Formvorschriften.....	601

**Zweiter Abschnitt**

<b>Durchsuchung zur Strafverfolgung/Owi-Verfolgung</b> .....	604
I. Durchsuchung beim Verdächtigen .....	605
1. Ermächtigung .....	605
2. Voraussetzungen und Durchsuchungszwecke nach § 102 StPO im Überblick .....	611
II. Durchsuchung bei anderen Personen .....	613
1. Ermächtigung .....	613
III. Gebäudedurchsuchung - § 103 I 2 StPO .....	618
1. Ermächtigung .....	618
IV. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen, Verfahrens- und Formvorschriften .....	621
1. Nächtliche Hausdurchsuchungen, § 104 StPO .....	621
2. Anordnungs- und Durchführungsbefugnis, § 105 I und III StPO .....	623
3. Durchsicht von Papieren .....	628
4. Hinzuziehung von Zeugen, Anwesenheitsrecht usw. ....	628
5. Zufallsfunde .....	631
V. Durchsuchung im Rahmen der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten .....	633
<b>Anhang</b> .....	635
I. Der Gutachtenstil .....	635
II. Schemata zur Lösung von Klausuren im Fach Eingriffsrecht .....	638
III: Aufbauschema für Kombinationsklausuren Staatsrecht/Eingriffsrecht .....	644
III. Musterlösungen .....	645
IV. Lösungsskizzen zur Zwangsanzwendung .....	679
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	734