

Vorwort zur 7. Auflage	V
Abbildungsverzeichnis	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Literaturverzeichnis	XXIX

Teil 1: Grundlagen des Rechts	1
--------------------------------------	----------

§ 1	Begriff des Rechts	1
	I. Der formale Begriffsansatz: Das objektive Recht	1
	II. Positives Recht	2
	III. Naturrecht	4
	IV. Gewohnheitsrecht	4
	V. Das Recht in Abgrenzung zu sozialen Normen	5
	1. Sittliche Normen	5
	2. Moralische Normen	6
§ 2	Funktionen des Rechts	6
	I. Ordnungsfunktion	7
	II. Akzeptanzfunktion	7
	III. Verbindlichkeitsfunktion	8
	IV. Friedensfunktion	8
	V. Rechtssicherheits- oder Stabilisierungsfunktion	8
§ 3	Rechtsquellen	9
	I. Unterteilung der Rechtsquellen	9
	1. Verfassung	9
	2. Formelle Gesetze	10
	3. Rechtsverordnungen	11
	4. Satzungen	11
	5. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	12
	6. Völkerrecht, Europarecht, nationales Recht	12
	7. Verwaltungsvorschriften	13
	II. Das Rangverhältnis der Rechtsquellen (Normenpyramide/Normenhierarchie)	13
§ 4	Die Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	16
	I. Hintergrund	16
	II. Öffentliches Recht	17
	III. Privatrecht	18

§ 5	Die Rechtsnormen	18
	I. Objektives und subjektives Recht	18
	1. Objektives Recht	18
	2. Subjektives Recht	19
	II. Materielles und formelles Recht	20
	III. Struktur von Rechtsnormen	20
	1. Vollständige Rechtsnormen	20
	2. Gegennormen und Legaldefinitionen	21
§ 6	Auslegung von Rechtsnormen	21
	I. Einführung	22
	II. „Klassische“ Auslegungsmethoden	23
	1. Der Vierer-Kanon	23
	2. Die Auslegung nach dem Wortlaut (Grammatikalische Methode)	24
	3. Auslegung im Bedeutungszusammenhang (Systematische Auslegung)	25
	4. Auslegung nach der Normgeschichte (Historische Auslegung)	26
	5. Auslegung nach Sinn und Zweck (Teleologische Auslegung)	28
	III. Weitere Auslegungskriterien und Gesetzesergänzung	29
	1. Verfassungskonforme Auslegung	29
	2. Unionskonforme Auslegung	30
	3. Ökonomische Faktoren	30
	4. Ausfüllung von Gesetzeslücken	31
	IV. Grundzüge der Auslegung von Normen des Europarechts	32
§ 7	Überblick über die Gerichtsbarkeiten	34
	I. Rechtsweggarantie	34
	II. Aufbau der Gerichtsbarkeiten	34
	1. Verfassungsgerichtsbarkeit	35
	2. Ordentliche Gerichtsbarkeit	35
	3. Verwaltungsgerichtsbarkeit	36
	4. Finanzgerichtsbarkeit	36
	5. Arbeitsgerichtsbarkeit	36
	6. Sozialgerichtsbarkeit	36
	7. Instanzen	37
§ 8	Die Methodik der juristischen Fallbearbeitung	39
	I. Der Sachverhalt	39
	1. Lesen und Verstehen des Sachverhalts	39
	2. Analyse des Sachverhalts	39
	3. Die Fallfrage	39
	II. Die Suche nach der Rechtsnorm	40
	1. Auffinden von Rechtsnormen	40
	2. Prüfungsrelevanz	40
	III. Die Prüfung von Tatbestandsmerkmalen	40
	1. Obersatz	41
	2. Definition des Obersatzes	41
	a) Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe	41
	b) Überblick über die Auslegungsmethoden	42

3. Untersatz – die eigentliche Subsumtion	42
4. Schlusssatz	42
IV. Die juristische Gutachtentechnik	43
V. Die Abfassung des Gutachtens	45
1. Die Gliederung im Gutachten	45
2. Der Gutachtenstil	46
Teil 2: Staats- und Verfassungsrecht	47
§ 9 Einleitung	47
§ 10 Staatslehre	48
I. Staatsbegriff	49
1. Staatsgebiet	49
2. Staatsvolk	50
3. Staatsgewalt	51
4. Veränderung von Staaten	52
II. Staatsformen	52
§ 11 Staatsorganisationsrecht	55
I. Einleitung/Verfassung	55
1. Entstehung einer Verfassung	56
2. Verfassung als Gesetz der Gesetze	56
3. Verfassungsänderung nach dem Grundgesetz	57
4. Überblick Verfassungsgeschichte	57
II. Grundprinzipien der Staatsstruktur und Staatszielbestimmungen	62
1. Republik	63
2. Demokratie	64
a) Elemente direkter Demokratie	66
b) Indirekte Demokratie	68
c) Parteien	74
3. Rechtsstaat	78
4. Bundesstaat	89
5. Sozialstaat	93
III. Die Verfassungsorgane	95
1. Der Bundestag	95
a) Wahl und Zusammensetzung	96
b) Organe des Bundestages	96
c) Aufgaben und Rechte des Bundestages	100
d) Beschlussfassung	101
e) Rechtsstellung der Abgeordneten	102
f) Legislaturperiode	106
2. Der Bundesrat	107
a) Zusammensetzung	107
b) Organe des Bundesrates	107
c) Aufgaben und Rechte des Bundesrates	108

d)	Beschlussfassung des Bundesrates	109
e)	Rechtsstellung der Mitglieder	109
3.	Die Bundesregierung	110
a)	Bundeskanzler	110
b)	Bundesminister	114
c)	Verhältnis Bundeskanzler/Bundesminister	115
d)	Aufgaben der Bundesregierung	116
4.	Der Bundespräsident	116
a)	Wahl des Bundespräsidenten	116
b)	Aufgaben und Funktion des Bundespräsidenten	117
c)	Prüfungskompetenz bei Ausfertigung von Gesetzen	119
d)	Amtszeit	121
5.	Das Bundesverfassungsgericht	121
IV.	Die Gesetzgebung des Bundes	123
1.	Gesetzgebungskompetenzen	124
a)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	125
b)	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	125
c)	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Landes	126
d)	Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen	127
2.	Gesetzgebungsverfahren auf Bundesebene	127
a)	Gesetzesinitiative	128
b)	Beschlussverfahren	128
c)	Verkündung von Gesetzen	131
§ 12	Grundrechte	131
I.	Einleitung	131
II.	Funktionen der Grundrechte	134
III.	Prüfung von Grundrechten	136
1.	Eingriff in den Schutzbereich	136
a)	Schutzbereich	136
b)	Eingriff	137
2.	Rechtfertigung	138
a)	Verfassungsunmittelbare Schranken	139
b)	Verfassungsimmanente Schranken	139
c)	Gesetzesvorbehalt	139
IV.	Grundrechtskonkurrenzen	141
V.	Einzelne Grundrechte	141
1.	Menschenwürde – Art. 1 Abs. 1 GG	142
2.	Allgemeine Handlungsfreiheit – Art. 2 Abs. 1 GG	143
3.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht – Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG	144
4.	Recht auf Leben und auf körperliche Unversehrtheit – Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	146
5.	Freiheit der Person – Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG	147
6.	Religionsfreiheit – Art. 4 GG	148

7. Kommunikationsgrundrecht – Art. 5 GG	149
a) Meinungsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 1. Alt. GG	150
b) Informationsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 2. Alt. GG	151
c) Pressefreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 1. Alt. GG	152
d) Rundfunk- und Filmfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 2. Alt. GG	153
e) Rechtfertigung – Art. 5 Abs. 2 GG	154
f) Wissenschafts- und Kunstfreiheit – Art. 5 Abs. 3 GG	155
8. Versammlungsfreiheit – Art. 8 GG	156
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis – Art. 10 GG	159
10. Berufsfreiheit – Art. 12 GG	161
11. Unverletzlichkeit der Wohnung – Art. 13 GG	164
12. Eigentum – Art. 14 GG	166
13. Allgemeiner Gleichbehandlungsgrundsatz – Art. 3 Abs. 1 GG	169
V. Die Verfassungsbeschwerde	171

Teil 3: Recht der Europäischen Union **173**

§ 13 Grundlagen und Entwicklung der europäischen Integration	173
I. Allgemeines	173
II. Die Entwicklung des Europarechts im weiteren Sinne	173
III. Die Entwicklung des Europarechts im engeren Sinne	174
1. Schuman-Plan	175
2. Pariser Vertrag: EGKS	175
3. Römische Verträge: EAG und EWG	176
4. Fusionsvertrag	176
5. Einheitliche Europäische Akte	176
6. Vertrag von Maastricht	177
7. Vertrag von Amsterdam	178
8. Vertrag von Nizza	178
9. Gescheiterter Verfassungsvertrag	178
10. Vertrag von Lissabon	178
IV. Beitritt und Austritt von Mitgliedsstaaten	179
§ 14 Grundlagen der Europäischen Union	180
I. Allgemeines und Rechtsnatur	181
II. Übertragung von Hoheitsrechten aus Sicht Deutschlands	182
III. Grundprinzipien der Europäischen Union	183
1. Grundwerte und Ziele der Europäischen Union	183
2. Prinzip der loyalen Zusammenarbeit	183
3. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	184
4. Subsidiaritätsprinzip und Verhältnismäßigkeitsprinzip	184
IV. Verhältnis des nationalen Rechts zum Unionsrecht	185
1. Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung	185
2. Unmittelbare Wirkung des Unionsrechts	186
3. Anwendungsvorrang des Unionsrechts	187

§ 15	Institutionen der Europäischen Union	188
	I. Allgemeines	188
	II. Das Europäische Parlament	189
	1. Allgemeines und Entwicklung	189
	2. Zusammensetzung, Wahlverfahren und Amtszeit	189
	3. Aufgaben und Befugnisse	190
	4. Beschlussfassung und Abstimmungsverfahren	191
	III. Der Europäische Rat	191
	1. Allgemeines und Entwicklung	191
	2. Zusammensetzung	192
	3. Aufgaben und Befugnisse	192
	4. Beschlussfassung	193
	IV. Der Rat	194
	1. Allgemeines	194
	2. Zusammensetzung und Arbeitsweise	194
	3. Aufgaben und Befugnisse	195
	4. Beschlussfassung	195
	V. Die Kommission	197
	1. Allgemeines	197
	2. Zusammensetzung	197
	3. Aufgaben und Befugnisse	198
	4. Beschlussfassung und Arbeitsweise	201
	VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union	201
	1. Allgemeines	201
	2. Zusammensetzung und innere Struktur	202
	a) Der Gerichtshof	202
	b) Das Gericht und die Fachgerichte	202
	3. Aufgabe	203
	VII. Die Europäische Zentralbank	203
	VIII. Der Rechnungshof	204
	IX. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	204
	X. Der Ausschuss der Regionen	205
§ 16	Unionsrecht	205
	I. Primäres Unionsrecht	205
	1. Gründungsverträge	205
	2. Charta der Grundrechte	206
	3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	207
	II. Sekundäres Unionsrecht	208
	1. Verordnungen	209
	2. Richtlinien	210
	a) Die Wirkungsweise einer Richtlinie	210
	b) Die unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien	211
	3. Beschlüsse	214
	4. Empfehlungen und Stellungnahmen	215

III. Rechtsetzung	215
1. Rechtsetzungskompetenz der Union	215
a) Kompetenzarten	215
b) Kompetenznormen	217
c) Vertragsabrundungskompetenz – Art. 352 AEUV	218
2. Rechtsetzungsverfahren	218
a) Gesetzgebungsakte	219
b) Rechtsakte ohne Gesetzescharakter	221
c) Form, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte	222
IV. Vollzug	223
§ 17 Grundfreiheiten in der Europäischen Union	223
I. Binnenmarkt und Grundfreiheiten	224
II. Allgemeine Grundsätze der Grundfreiheiten	224
1. Unmittelbare Anwendbarkeit	224
2. Gemeinsame Strukturen	225
a) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten	225
b) Anwendungsbereich der Grundfreiheiten	225
c) Vorliegen einer Beeinträchtigung der Grundfreiheit	226
d) Rechtfertigung	227
III. Warenverkehrsfreiheit	228
1. Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Ware	228
2. Die Zollunion	229
3. Verbot der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	230
4. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen	231
a) Einfuhrbeschränkungen	231
b) Rechtfertigung von Beeinträchtigungen gem. Art. 36 AEUV	234
c) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	235
d) Ausfuhrbeschränkungen	237
IV. Personenverkehrsfreiheiten	238
1. Anwendungsbereich der Personenverkehrsfreiheiten	238
a) Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	238
b) Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit	239
c) Grenzüberschreitender Bezug	239
d) Bereichsausnahmen: Öffentliche Verwaltung und Ausübung öffentlicher Gewalt	239
2. Beeinträchtigungen der Personenverkehrsfreiheiten	241
a) Arbeitnehmerfreizügigkeit	241
b) Niederlassungsfreiheit	242
3. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	243
a) Schranken der Arbeitnehmerfreizügigkeit gem. Art. 45 Abs. 3 AEUV	243
b) Schranken der Niederlassungsfreiheit gem. Art. 52 AEUV	244
c) Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses	244
d) Schranken-Schranken	244

V. Dienstleistungsfreiheit	244
1. Allgemeines	244
2. Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit	244
a) Persönlicher Anwendungsbereich	244
b) Sachlicher Anwendungsbereich	245
c) Grenzüberschreitender Bezug	245
d) Bereichsausnahme – Art. 62 AEUV i.V. m. Art. 51 AEUV	245
3. Beeinträchtigungen der Dienstleistungsfreiheit	245
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	246
VI. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	247
1. Allgemeines	247
2. Anwendungsbereich	247
3. Beeinträchtigungen der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	247
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	247
§ 18 Rechtsschutz in der Europäischen Union	248
I. Allgemeines	248
II. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 AEUV	249
1. Vorverfahren	249
a) Mahnschreiben	249
b) Begründete Stellungnahme	249
2. Das Klageverfahren	250
3. Vertragsverletzungsverfahren durch Mitgliedstaaten – Art. 259 AEUV	250
III. Die Nichtigkeitsklage gem. Art. 263 AEUV	251
IV. Die Untätigkeitsklage gem. Art. 265 AEUV	252
V. Das Vorabentscheidungsverfahren gem. Art. 267 AEUV	252
1. Allgemeines	252
2. Vorlagegegenstand	253
3. Vorlageberechtigung und Vorlageverpflichtung	253
4. Verfahren	254
§ 19 Übungsfall zum Europarecht	255
I. Sachverhalte	255
1. Wahl des Kommissionspräsidenten	255
2. Farbige Windschutzscheiben	256
II. Lösungen	256
1. Wahl des Kommissionspräsidenten	256
2. Farbige Windschutzscheiben	258
Teil 4: Allgemeines Verwaltungsrecht	261
§ 20 Begriff und Funktionen der Verwaltung	261
I. Begriff	261
1. Abgrenzung von öffentlicher und privater Verwaltung	261
2. Stellung der öffentlichen Verwaltung im System der Staatsgewalten	262

3.	Verwaltung im organisatorischen und im materiellen Sinn	262
II.	Abgrenzung zu Gesetzgebung, Rechtsprechung und dem Handeln von Regierungsorganen	263
1.	Verwaltung und Gesetzgebung/Rechtsprechung	263
2.	Verwaltung und Regierung	264
III.	Tätigkeitsbereiche der Verwaltung	264
1.	Ordnungsverwaltung	265
2.	Leistungs- und Lenkungsverwaltung	265
3.	Abgabenverwaltung	266
4.	Bedarfsverwaltung	266
IV.	Abgrenzungen der einzelnen Tätigkeitsbereiche	266
§ 21	Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	267
I.	Verfassungen	267
II.	Gesetze	267
III.	Rechtsverordnungen	267
IV.	Satzungen	268
V.	Verwaltungsvorschriften (interne Verwaltungsnormen)	269
VI.	Gewohnheitsrecht	270
VII.	Völkerrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht	270
VIII.	Normenhierarchie	271
IX.	Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	271
1.	Allgemeines Verwaltungsrecht	271
2.	Besonderes Verwaltungsrecht	272
§ 22	Verwaltungsorganisation	272
I.	Träger öffentlicher Verwaltung	272
1.	Körperschaften des öffentlichen Rechts	273
2.	Anstalten des öffentlichen Rechts	275
3.	Stiftungen des öffentlichen Rechts	275
4.	Beliehene	276
5.	Abgrenzung von Verwaltungsträgern und Behörden	276
II.	Aufbau der Verwaltung	277
1.	Unmittelbare Staatsverwaltung	278
a)	Bundesverwaltung	278
b)	Landesverwaltung	279
2.	Mittelbare Staatsverwaltung	279
§ 23	Grundsätze des Verwaltungshandelns	280
I.	Grundsatz der Recht- und Gesetzmäßigkeit	280
1.	Vorrang des Gesetzes	281
2.	Vorbehalt des Gesetzes	281
a)	Eingriffsverwaltung	281
b)	Leistungsverwaltung	282
c)	Ausdehnung des Gesetzesvorbehaltes durch die Wesentlichkeitstheorie	283
d)	Sonderrechtsverhältnisse (früher: besondere Gewaltverhältnisse)	283
II.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	284

1. Begriff	284
a) Geeignetheit	285
b) Erforderlichkeit (= Notwendigkeit)	285
c) Angemessenheit (= Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne)	285
2. Anwendungsregeln	286
III. Gleichheitsgrundsatz	286
1. Begriff	286
2. Selbstbindung der Verwaltung	287
3. Keine Gleichheit im Unrecht	288
IV. Grundsatz von Treu und Glauben	288
V. Ermessen	289
1. Abgrenzung gebundene Verwaltung und Ermessensverwaltung	289
2. Entschließungs- und Auswahlermessen	290
3. Gesetzestechnische Ermächtigungen für eine Ermessensentscheidung	291
4. Fehlerhafte Ermessensausübung	291
a) Ermessensüberschreitung	292
b) Ermessensunterschreitung bzw. -nichtgebrauch	293
c) Ermessensmissbrauch	293
d) Ermessensreduzierung auf Null (Ermessensschrumpfung)	294
VI. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	295
1. Bedeutung des unbestimmten Rechtsbegriffs und die Abgrenzung zu den bestimmten Rechtsbegriffen	295
2. Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	295
3. Unterscheidung zwischen unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessen	296
4. Beurteilungsspielraum	296
a) Prüfungsentscheidungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	297
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen	297
c) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	298
d) Ausschussentscheidungen wertender Art	298
e) Überprüfbarkeit des Beurteilungsspielraums durch die Gerichte	298
f) Besonderheiten des Beurteilungs-(Bewertungs-)Spielraums im Prüfungsrecht	299
§ 24 Handlungsformen der Verwaltung	300
I. Verwaltungsrechtsnormen	300
II. Verwaltungsakt	300
1. Allgemeines	301
a) Begriff	301
b) Funktionen	301
c) Arten	302
2. Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes im Einzelnen	304
a) Verfügung, Entscheidung oder andere (hoheitliche) Maßnahme	304
b) Behörde	305
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	305

d) Regelung	310
e) Außenwirkung	313
f) Einzelfall	316
3. Bekanntgabe von Verwaltungsakten	323
a) Begriff und Bedeutung	323
b) Form der Bekanntgabe	324
4. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	326
a) Nebenbestimmungen zu gebundenen Verwaltungsakten	326
b) Nebenbestimmungen bei in das Ermessen der Behörde gestellten Verwaltungsakten	327
c) Rechtsschutz gegen belastende Nebenbestimmungen zu begünstigenden Verwaltungsakten	330
5. Fehlerhafte Verwaltungsakte	331
a) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen und Fehlerfolgen	331
b) Nicht- und Scheinverwaltungsakte, Nichtakte	332
c) Nichtig Verwaltungsakte	333
d) Aufhebbare (vernichtbare) Verwaltungsakte	335
6. Aufhebung von Verwaltungsakten	341
a) Bestandskraft	341
b) Aufhebbarkeit bestandskräftiger Verwaltungsakte	341
c) Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte nach § 48 VwVfG	342
d) Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG	347
7. Wiederaufgreifen des Verfahrens	350
a) Voraussetzungen des Wiederaufgreifens nach § 51 VwVfG im Überblick	351
b) Wiederaufgreifensgründe des § 51 Abs. 1 VwVfG	352
c) Rechtliche Konsequenzen des Wiederaufgreifens	353
III. Verwaltungsrechtliche Verträge	354
1. Abgrenzung zu privatrechtlichen Verträgen	355
2. Formen verwaltungsrechtlicher Verträge	355
a) Koordinationsrechtliche Verträge	356
b) Subordinationsrechtliche Verträge	356
c) Bedeutung der Unterscheidung von subordinationsrechtlichem und koordinationsrechtlichem Vertrag	356
3. Gründe für den Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge	356
4. Zustandekommen	357
5. Fehlerhaftigkeit	357
a) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	357
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	357
c) Folgen der Nichtigkeit	358
6. Abwicklung	358
a) Leistungsstörungen und Wegfall der Geschäftsgrundlage	358
b) Durchsetzung vertraglicher Ansprüche	359

IV. Schlichte Hoheitsverwaltung	359
V. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	360
1. Verwaltungsprivatrechtliches Verwaltungshandeln	360
2. Fiskalprivatrechtliches Verwaltungshandeln	361
VI. Elektronische Verwaltung	361
1. E-Government-Gesetz	362
2. De-Mail-Gesetz	363
3. Verwaltungsverfahrensgesetz	363
4. Verwaltungszustellungsgesetz	364
5. Verwaltungsgerichtsordnung	365
§ 25 Verwaltungsverfahren	365
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	365
1. Allgemeine oder nichtförmliche Verwaltungsverfahren	366
2. Förmliche Verwaltungsverfahren	366
3. Planfeststellungsverfahren	367
4. Rechtsbehelfsverfahren	367
II. Verfahrensbeteiligte	368
1. Beteiligtenfähigkeit	368
2. Handlungsfähigkeit	368
3. Beteiligte	368
III. Verfahrensablauf	369
1. Beginn des Verwaltungsverfahrens	369
2. Gang des Verfahrens	369
3. Verfahrensende	369
IV. Verfahrensrechte der Beteiligten	370
1. Recht auf Anhörung	370
2. Recht auf Akteneinsicht	371
3. Weitere Verfahrensrechte	371
V. Verfahrenspflichten des Beteiligten	371
§ 26 Verwaltungskontrolle (Rechtsschutz)	372
I. Außergerichtlicher Rechtsschutz	373
1. Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	373
2. Widerspruchsverfahren	374
a) Ablauf des Widerspruchsverfahrens	374
b) Erfolgsaussichten des Widerspruchs	375
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	378
1. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen	379
a) Überblick	379
b) Verwaltungsrechtsweg	380
2. Allgemeines zu den Klagearten der Verwaltungsgerichtsordnung	382
3. Anfechtungsklage	382
a) Grundsätzliches zur Anfechtungsklage	382
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	383
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	387

4. Verpflichtungsklage	390
a) Grundsätzliches zur Verpflichtungsklage	390
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	391
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	392
5. Allgemeine Leistungsklage	394
a) Grundsätzliches zur allgemeinen Leistungsklage	394
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	395
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	395
6. Feststellungsklage	396
a) Grundsätzliches zur Feststellungsklage	396
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	396
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	397
7. Weitere Klagearten	398
a) Fortsetzungsfeststellungsklage	398
b) Abstrakte Normenkontrolle	398
III. Vorläufiger (gerichtlicher) Rechtsschutz	399
1. Antrag auf Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 VwGO	399
2. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	401

Teil 5: Übungsfall zum Klausurenschreiben **403**

Stichwortverzeichnis **413**