

Inhaltsverzeichnis

1.	<i>Einleitung: Zum Gegenstand und den Tendenzen seiner wissenschaftlichen Bedeutung</i>	1
1.1	Öffentliche Verwaltung als Gegenstand	1
1.2	Ziel und theoretischer Ansatz der Darstellung	6
2.	<i>Die Entwicklung der öffentlichen Verwaltung</i>	12
2.1	Allgemeine Voraussetzungen der Entwicklung	12
2.2	Politische Zentralisierung und Verwaltungsentwicklung	15
2.3	Die historische Entwicklung der staatlichen Zentralverwaltung	20
2.4	Elemente politischer Dezentralisierung: Föderales System und kommunale Selbstverwaltung	26
2.5	Der historische Stellenwert der zentralen Staatsverwaltung	28
3.	<i>Die Aufgaben der öffentlichen Verwaltung</i>	33
3.1	Theoretische Ansätze zur Aufgabenbestimmung	33
3.1.1	Der systemtheoretische Ansatz	35
3.1.2	Ökonomische Ansätze	38
3.1.3	Der politökonomische Ansatz	40
3.1.4	Zur Unterscheidung politischer und administrativer Aufgaben	42
3.1.5	Zusammenfassung: Die zentralen Aufgabenkategorien	44
3.2	Wachstum und Wandel der Verwaltungsaufgaben	45
3.3	Zur Steuerung und den Instrumenten der Aufgabenerfüllung	56
4.	<i>Verwaltung und Politik</i>	60
4.1	Die Problemstellung	60
4.2	Die Tendenzen der Verselbständigung: Verwaltung auf dem Wege zur Eigenmacht?	64

4.3	Politische Steuerung und Kontrolle der Verwaltung	73
5.	<i>Verwaltungsorganisation</i>	82
5.1	Der organisationssoziologische Ansatz	82
5.2	Das organisatorische Makrosystem	84
5.2.1	Funktionelle und politische Differenzierung	84
5.2.2	Vertikale Arbeitsteilung und Steuerung im System von Bund und Ländern	90
5.2.3	Arbeitsteilung und Steuerung in der Länderverwaltung	94
5.2.4	Die Stellung der Kommunalverwaltung im administrativen Makrosystem	98
5.2.5	Horizontale Differenzierung und Koordination	102
5.2.6	Verwaltungsebenen und -zweige im quantitativen Überblick	107
5.3	Behördenorganisation	109
5.3.1	Die Prinzipien bürokratischer Verwaltungsorganisation	109
5.3.2	Problem und Mängel bürokratischer Organisation	115
5.3.3	Zum Wandel bürokratischer Behördenorganisation	121
5.3.4	Folgeprobleme des öffentlichen Charakters administrativer Organisationen	125
6.	<i>Das Personal der öffentlichen Verwaltung</i>	135
6.1	Status und Struktur des öffentlichen Dienstes	135
6.2	Rekrutierung zum öffentlichen Dienst	148
6.2.1	Rekrutierungskriterien	148
6.2.2	Bestimmung und Erwerb der Qualifikationen	150
6.2.3	Verfahren und Organisation der Rekrutierung	153
6.2.4	Soziale Selektivität bei der Rekrutierung	156
6.2.5	Selbstselektive Tendenzen	159
6.3	Interne Mobilität im öffentlichen Dienst	163
6.4	Selbstverständnis und Einstellungen des Personals im öffentlichen Dienst	173
7.	<i>Strukturen, Prozesse und Probleme der Ministerialverwaltung</i>	181
7.1	Die Funktionen der Ministerialverwaltung	181

7.2	Die Ministerialorganisation und ihr Einfluß auf die Programmentwicklung	187
7.3	Die Ministerialbürokratie zwischen Fachbeamten und Politisierung	196
7.4	Die Außenbeziehungen der Ministerialverwaltung .	202
8.	<i>Strukturen und Prozesse im Bereich der Vollzugs- verwaltung</i>	211
8.1	Aufgaben und Handlungsspielräume der Vollzugsver- waltung	211
8.2	Die Organisation der Vollzugsverwaltung	218
8.3	Arbeitssituation und Orientierung des Personals .	226
8.4	Verwaltung und Bürger	233
	<i>Literaturverzeichnis</i>	251
	<i>Stichwortverzeichnis</i>	263