

# Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Vorwort zur elften Auflage . . . . .	V	
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XV	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	
<b>1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . . . . .</b>	<b>3</b>	<b>7</b>
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
11. Austritt Großbritanniens . . . . .	16	40
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz . . . . .</b>	<b>17</b>	<b>42</b>
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	18	42
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	19	45
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	<b>23</b>	<b>52</b>

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union</b> . . . . .	25	53
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union</b> . . . . .	25	53
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	25	53
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot . . . . .	32	66
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	33	70
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union . . . . .	34	72
5. Merksätze . . . . .	39	83
<b>II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten</b> . . . . .	41	84
1. Grundregeln . . . . .	41	84
2. Verfahren . . . . .	42	86
3. Merksätze . . . . .	44	89
<b>III. Die EU-Vertragsänderung</b> . . . . .	44	90
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	44	90
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	48	99
3. Merksätze . . . . .	49	100
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union</b> . . . . .	50	101
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	50	101
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	51	105
3. Die Beitrittswirkung . . . . .	52	107
4. Merksätze . . . . .	53	108
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung         von Mitgliedschaftsrechten</b> . . . . .	53	109
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	54	109
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	56	113
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	56	114
4. Merksätze . . . . .	59	120
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union</b> . . . . .	60	121
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	60	121
2. Die Unionsorgane . . . . .	106	216
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	150	338
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	163	376
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	208	470
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	213	484
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	272	615
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	277	623

	Seite	Rn.
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht . . . . .	286	640
10. Haushalts- und Personalrecht . . . . .	299	667
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts</b>	<b>307</b>	<b>679</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>307</b>	<b>679</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlicher Grundrechtsschutzes . . . . .	308	679
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	311	683
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	312	684
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	314	689
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	315	690
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	316	692
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	322	704
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	327	716
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	327	718
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	330	727
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	337	742
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	338	744
13. Merksätze . . . . .	339	745
<b>II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV</b> . . . . .	<b>341</b>	<b>746</b>
1. Schutzbereich . . . . .	343	750
2. Diskriminierung . . . . .	349	762
3. Rechtfertigung . . . . .	352	766
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	354	769
5. Merksätze . . . . .	355	770
<b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte</b>	<b>356</b>	<b>771</b>
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	359	777
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	364	788
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	381	810
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	384	816
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger . . . . .	386	820
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	387	825
7. Bürgerbegehren . . . . .	390	836
8. Merksätze . . . . .	391	838

## XII Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV</b> . . . . .	393	839
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	394	839
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	394	841
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	398	845
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	415	871
5. Merksätze . . . . .	416	872
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	416	873
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	448	929
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .	472	976
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	500	1020
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	533	1071
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union</b> . . . . .	551	1102
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik</b> . . . . .	551	1102
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts</b> . . . . .	553	1107
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	554	1107
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	555	1111
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	562	1123
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	564	1125
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	569	1135
<b>III. Wettbewerbskontrolle</b> . . . . .	571	1140
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	571	1140
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	579	1149
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	636	1236
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	678	1311
5. Kurzausschnitt: Vergaberecht . . . . .	693	1335
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt</b> . . . . .	705	1348
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik</b> . . . . .	709	1355
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	709	1355
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	710	1356
3. Die Europäische Währung . . . . .	712	1361
4. Die Euro-Gruppe . . . . .	713	1362
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	714	1363
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	731	1388
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	732	1391
<b>VI. Sozialpolitik</b> . . . . .	733	1392

	Seite	Rn.
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	739	1401
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik . . . . .</b>	739	1401
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	739	1401
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	741	1405
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	743	1410
4. Institutionen der GASP . . . . .	745	1416
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	747	1422
6. Merksätze . . . . .	748	1423
<b>II. Assoziierungspolitik . . . . .</b>	748	1424
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	749	1424
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	749	1425
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik . . . . .</b>	752	1432
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	754	1433
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	756	1435
3. Kurzzabriss: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	757	1438
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	761	1447
5. Merksätze . . . . .	763	1450
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken . . . . .</b>	763	1451
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	764	1451
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	764	1452
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	764	1453
4. Merksätze . . . . .	765	1455
Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .	767	
I. Lehrbücher . . . . .	767	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	768	
III. Text- und Entscheidungssammlungen . . . . .	769	
IV. www-Adressen . . . . .	769	
Sachverzeichnis . . . . .	771	

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Vorwort zur elften Auflage . . . . .	V	
Inhaltsübersicht . . . . .	IX	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	
<b>1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . . . . .</b>	<b>3</b>	<b>7</b>
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
11. Austritt Großbritanniens . . . . .	16	40
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz . . . . .</b>	<b>17</b>	<b>42</b>
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	18	42
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	19	45
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	<b>23</b>	<b>52</b>

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union</b> . . . . .	25	53
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union</b> . . . . .	25	53
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	25	53
a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union . .	25	53
b) Die Union als Staatenverbund . . . . .	28	57
c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts . . .	29	59
d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP . . . . .	30	62
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot	32	66
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	33	70
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union . . . . .	34	72
a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . .	34	72
b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union	35	74
c) Das Vertragsschlussverfahren . . . . .	37	79
d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union . . . . .	38	81
e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union . . . . .	39	82
5. Merksätze . . . . .	39	83
<b>II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten</b>	41	84
1. Grundregeln . . . . .	41	84
2. Verfahren . . . . .	42	86
3. Merksätze . . . . .	44	89
<b>III. Die EU-Vertragsänderung</b> . . . . .	44	90
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	44	90
a) Das ordentliche Änderungsverfahren . . . . .	45	91
b) Die vereinfachten Änderungsverfahren . . . . .	46	95
aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV	46	95
bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV . . .	46	96
c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts . . . . .	47	98
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	48	99
3. Merksätze . . . . .	49	100
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union</b> . . . . .	50	101
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	50	101
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	51	105
3. Die Beitrittswirkung . . . . .	52	107
4. Merksätze . . . . .	53	108

	Seite	Rn.
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten</b> . . . . .	53	109
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	54	109
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	56	113
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	56	114
4. Merksätze . . . . .	59	120
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union</b> . . . . .	60	121
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	60	121
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz . . . . .	62	121
aa) Die Öffnung der deutschen Rechtsordnung . . . . .	62	122
bb) Anforderungen an die Struktur der Europäischen Union . . . . .	65	126
(α) Effektiver Grundrechtsschutz auf Unionsebene . . . . .	65	127
(β) Die Weiterentwicklung der Demokratie auf Unionsebene . . . . .	66	130
b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union . . . . .	69	137
aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands . . . . .	70	141
bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU . . . . .	71	142
cc) Bewahrung der innerstaatlichen Demokratie . . . . .	73	145
c) Überwachung der Integrationsgrenzen durch das BVerfG . . . . .	74	146
aa) Identitätskontrolle . . . . .	75	149
bb) Ultra-vires-Kontrolle . . . . .	76	152
cc) Die Grundrechtskontrolle . . . . .	78	156
dd) Unanwendbarkeit des Rechts der Europäischen Union . . . . .	79	158
dd) Vorherige Vorlage an den Europäischen Gerichtshof . . . . .	80	161
ff) Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	81	163
d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	82	165
aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten . . . . .	82	165
bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .	84	172
cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“ . . . . .	86	178
dd) Subsidiaritätsprinzip . . . . .	88	181
ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	92	192
ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts . . . . .	93	196



	Seite	Rn.
gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	99	206
e) Pflicht zur Unionstreue . . . . .	101	209
f) Schutz- und Notstandsklauseln . . . . .	102	211
g) Notbremsemechanismus . . . . .	103	213
h) Merksätze . . . . .	104	215
2. Die Unionsorgane . . . . .	106	216
a) Überblick . . . . .	107	216
b) Institutionelles Gleichgewicht . . . . .	109	221
c) Europäisches Parlament . . . . .	109	224
aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments	110	225
bb) Aufgaben des Parlaments . . . . .	116	240
cc) Beschlussfassung . . . . .	119	248
d) Europäischer Rat . . . . .	119	250
aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates . . . . .	119	251
bb) Aufgaben des Europäischen Rates . . . . .	121	255
cc) Beschlussfassung . . . . .	121	257
e) Rat . . . . .	122	259
aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates . . . .	122	260
bb) Aufgaben des Rates . . . . .	125	266
cc) Beschlussfassung . . . . .	126	268
(α) Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit . . .	126	269
(β) Einstimmige Beschlussfassung . . . . .	129	277
f) Europäische Kommission . . . . .	129	279
aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission . . . . .	130	280
bb) Aufgaben der Kommission . . . . .	135	293
cc) Beschlussfassung . . . . .	136	297
dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik . .	136	298
g) Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	138	303
aa) Gerichtshof . . . . .	139	305
bb) Gericht . . . . .	140	312
cc) Fachgerichte . . . . .	142	317
h) Europäische Zentralbank . . . . .	143	318
i) Rechnungshof . . . . .	145	325
j) Institutionen der Europäischen Union . . . . .	145	327
aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss . . . . .	146	328
bb) Ausschuss der Regionen . . . . .	146	331
cc) Europäische Investitionsbank . . . . .	148	335
k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union . . . . .	148	336

	Seite	Rn.
l) Merksätze . . . . .	149	337
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	150	338
a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .	153	344
b) Besondere Gesetzgebungsverfahren . . . . .	155	352
aa) Anhörungsverfahren . . . . .	156	355
bb) Zustimmungsverfahren . . . . .	157	357
c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten . . . . .	157	358
aa) Delegierte Rechtsakte . . . . .	158	359
bb) Durchführungsrechtsakte . . . . .	158	360
(α) Beratungsverfahren . . . . .	160	368
(β) Prüfverfahren . . . . .	160	369
d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP . . . . .	161	372
e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungsverfahren . . . . .	162	374
f) Merksätze . . . . .	163	375
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	163	376
a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts . . . . .	165	376
b) Primäres supranationales Unionsrecht . . . . .	167	380
c) Abgeleitetes supranationales Unionsrecht . . . . .	170	389
aa) Verordnungen . . . . .	173	395
bb) Richtlinien . . . . .	175	397
(α) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten . . . . .	175	398
(β) Unmittelbare Wirkung . . . . .	177	402
(γ) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	182	413
cc) Beschlüsse . . . . .	185	418
dd) Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	187	426
ee) Protokollerklärungen . . . . .	188	428
ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte . . . . .	189	429
gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundärrecht . . . . .	189	431
hh) Aufhebung . . . . .	193	440
ii) Durchsetzung . . . . .	194	443
d) Europäisches Gewohnheitsrecht . . . . .	195	446
e) Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	196	450
f) Völkergewohnheitsrecht . . . . .	197	453
g) Völkerrechtliche Verträge . . . . .	199	461
h) Merksätze . . . . .	204	469
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	208	470
a) Formen des Vollzugs . . . . .	208	470
b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs . . . . .	209	472

	Seite	Rn.
c) Verwaltungsverfahrenrecht . . . . .	209	474
d) Merksatz . . . . .	213	483
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	213	484
a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs . . . . .	215	484
b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG . . . . .	217	491
aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG . . . . .	217	491
bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH . . . . .	218	493
cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens . . . . .	218	495
c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht . . . . .	219	497
d) Die einzelnen Verfahrensarten . . . . .	221	503
aa) Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	221	503
(α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	221	503
(β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	222	506
(γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	225	515
(δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungs- verfahren . . . . .	227	520
(ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren . . . . .	227	521
bb) Nichtigkeitsklage . . . . .	230	523
(α) Funktion der Nichtigkeitsklage . . . . .	230	523
(β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage . . . . .	231	526
(γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage . . . . .	240	551
(δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren . . . . .	241	553
(ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage . . . . .	241	554
cc) Untätigkeitsklage . . . . .	243	555
(α) Funktion der Untätigkeitsklage . . . . .	243	555
(β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage . . . . .	243	556
(γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage . . . . .	246	566
(δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren . . . . .	247	567
(ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage . . . . .	247	568
dd) Amtshaftungsklage . . . . .	249	569
(α) Funktion der Amtshaftungsklage . . . . .	249	569
(β) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage . . . . .	250	570
(γ) Begründetheit der Amtshaftungsklage . . . . .	252	577
(δ) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren . . . . .	252	578
(ε) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage . . . . .	252	579
ee) Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	253	580
(α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens . . . . .	253	580
(β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässigkeit“) . . . . .	254	581

	Seite	Rn.
(γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH . . . . .	259	592
(δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungs-urteils . . . . .	259	593
(ε) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungs-verfahren . . . . .	260	594
ff) Rechtsmittelverfahren . . . . .	262	595
gg) Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	264	602
(α) Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes . . . . .	264	602
(β) Zulässigkeit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	264	603
(γ) Begründetheit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	265	607
(δ) Der Beschluss und seine Wirkungen . . . . .	266	608
(ε) Prüfungsschema zum Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	266	609
hh) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten . . . . .	268	610
(α) Entscheidungen aufgrund einer Schiedsklausel . . . . .	268	610
(β) Gutachten . . . . .	268	611
(γ) Inzidentrüge . . . . .	268	612
(δ) Prüfungsschema zur Inzidentrüge . . . . .	269	613
e) Merksätze . . . . .	270	614
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	272	615
a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	272	615
b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	273	617
c) Merksatz . . . . .	276	622
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	277	623
a) Vertragliche Haftung . . . . .	277	623
b) Außervertragliche Haftung . . . . .	278	625
aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediensteten . . . . .	278	626
bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung . . . . .	279	628
cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln . . . . .	280	629
dd) Schutznormverletzung . . . . .	280	630
ee) Schaden . . . . .	282	632
ff) Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden . . . . .	282	633
gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs . . . . .	283	634
hh) Rechtsfolge . . . . .	283	635
ii) Verjährung . . . . .	284	636
c) Haftung der Bediensteten . . . . .	285	637
d) Merksätze . . . . .	285	639

	Seite	Rn.
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht . . . . .	286	640
a) Herleitung des Haftungsanspruchs . . . . .	287	641
b) Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	288	644
aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht . . . . .	288	645
bb) Verleihung subjektiver Rechte . . . . .	290	651
cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes . . . . .	291	652
(α) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei der Richtlinienumsetzung . . . . .	293	657
(β) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei judikativem Unrecht . . . . .	293	658
dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden . . . . .	295	659
c) Rechtsfolge . . . . .	295	661
d) Verjährung . . . . .	296	664
e) Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruch . . . . .	297	665
f) Merksätze . . . . .	298	666
10. Haushalts- und Personalrecht . . . . .	299	667
a) Haushaltsrecht der Europäischen Union . . . . .	299	667
aa) Einnahmen der Union . . . . .	299	667
bb) Mehrjähriger Finanzrahmen . . . . .	300	669
cc) Haushaltsplan . . . . .	301	670
dd) Haushaltsverfahren . . . . .	301	671
ee) Betrugsbekämpfung . . . . .	303	675
b) Personalrecht der Europäischen Union . . . . .	304	677
c) Merksätze . . . . .	304	678
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>307</b>	<b>679</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>307</b>	<b>679</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlicher Grundrechtsschutzes . . . . .	308	679
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	311	683
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	312	684
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	314	689
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	315	690
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	316	692
a) Die Bindung der Unionsorgane, -einrichtungen und sonstigen Stellen . . . . .	316	693

	Seite	Rn.
b) Die Bindung der Mitgliedstaaten . . . . .	317	694
c) Bindung Privater (Drittwirkung)? . . . . .	321	703
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	322	704
a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	322	704
aa) Würde des Menschen . . . . .	323	707
bb) Freiheitsrechte . . . . .	323	708
cc) Gleichheitsrechte . . . . .	324	709
dd) Justizielle Rechte . . . . .	326	714
b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	326	715
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	327	716
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	327	718
a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheitsgewährleistungen . . . . .	327	719
aa) Gesetzliche Grundlage . . . . .	327	719
bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes . . . . .	328	722
cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung . . . . .	329	723
dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts . . . . .	329	724
b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte . . . . .	329	725
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention . . . . .	330	727
a) Die Rechtslage vor dem Beitritt zur EMRK . . . . .	330	727
b) Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK . . . . .	332	730
aa) Inhalt des Entwurfs eines Beitrittsabkommens . . . . .	333	731
bb) Das EuGH-Gutachten zum Entwurf eines Beitrittsabkommens . . . . .	335	737
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	337	742
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	338	744
13. Merksätze . . . . .	339	745

**II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV . . . . .**

1. Schutzbereich . . . . .	343	750
a) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	343	750
b) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	344	751
aa) Anwendungsbereich des AEUV . . . . .	345	752
bb) Anwendungsbereich des EUV . . . . .	348	759
2. Diskriminierung . . . . .	349	762
3. Rechtfertigung . . . . .	352	766
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	354	769
5. Merksätze . . . . .	355	770

	Seite	Rn.
<b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte</b>	356	771
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	359	777
a) Die Unionsbürgerschaft als föderales Angehörigkeits- verhältnis . . . . .	359	777
b) Die Unionsbürgerschaft als subjektives Recht . . . . .	360	781
c) Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, Art. 20 AEUV	364	787
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	364	788
a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt . . . . .	367	791
aa) Schutzbereich . . . . .	367	791
bb) Eingriff . . . . .	369	794
cc) Rechtfertigung . . . . .	369	795
b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	374	801
aa) Anwendungsbereich . . . . .	374	801
bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	375	803
cc) Rechtfertigung . . . . .	377	806
c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht . . . . .	378	807
d) Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, Art. 21 Abs. 1 AEUV . . . . .	380	809
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	381	810
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	384	816
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger . . . . .	386	820
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	387	825
a) Petitionen zum Europäischen Parlament . . . . .	387	825
b) Anrufung des Bürgerbeauftragten . . . . .	388	828
c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union . . . . .	390	835
7. Bürgerbegehren . . . . .	390	836
8. Merksätze . . . . .	391	838
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV</b> . . . . .	393	839
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	394	839
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	394	841
a) Funktionen des Sekundärrechts . . . . .	394	841
b) Vorrangige Prüfung des Sekundärrechts . . . . .	396	842
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	398	845
a) Überblick . . . . .	398	845
b) Schutzbereich . . . . .	399	846
c) Eingriff . . . . .	400	848
aa) Verpflichtungsadressaten . . . . .	400	848
bb) Diskriminierung . . . . .	402	851
cc) Beschränkung . . . . .	403	853

	Seite	Rn.
d) Rechtfertigung . . . . .	407	858
e) Rechtsfolgen . . . . .	412	867
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	415	871
5. Merksätze . . . . .	416	872
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	416	873
a) Die Zollunion . . . . .	417	874
b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	419	880
aa) Schutzbereich . . . . .	419	880
(α) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	419	880
(β) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	422	888
bb) Eingriff . . . . .	422	889
(α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht . . . . .	422	889
(β) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhr- beschränkungen . . . . .	425	893
(γ) Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	426	895
(αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung . . . . .	426	895
(ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel . . . . .	430	900
(γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nutzungsmodalitäten? . . . . .	434	906
(δδ) Übergang zu einer Neuen Formel? . . . . .	436	907
cc) Rechtfertigung . . . . .	437	909
(α) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV . . . . .	437	909
(β) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Recht- sprechung . . . . .	441	919
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes . . . . .	443	924
c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole . . . . .	444	925
d) Merksätze . . . . .	445	928
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	448	929
a) Schutzbereich . . . . .	448	930
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	449	931
(α) Begriff des Arbeitnehmers . . . . .	449	931
(β) Grenzüberschreitung . . . . .	452	936
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	453	937
(δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung . . . . .	454	939
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	455	941
cc) Zeitlicher Schutzbereich . . . . .	456	944



	Seite	Rn.
b) Eingriff . . . . .	457	945
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	457	945
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	458	948
(α) Diskriminierungen . . . . .	459	949
(β) Beschränkungen . . . . .	461	954
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck-</i> und der <i>ANETT-Rechtsprechung?</i> . . . . .	463	959
c) Rechtfertigung . . . . .	464	961
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV . . . . .	464	962
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	466	965
cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte . . . . .	467	968
(α) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grundrechtsausübung . . . . .	467	968
(β) Private Grundrechtsausübung . . . . .	467	969
(γ) Praktische Konkordanz . . . . .	468	970
dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“ . . . . .	468	971
ee) Schranken-Schranken . . . . .	469	972
d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Freizügigkeit und sozialen Sicherheit . . . . .	469	973
e) Merksätze . . . . .	470	975
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .	472	976
a) Schutzbereich . . . . .	473	977
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	473	978
(α) Der Begriff der Niederlassung . . . . .	473	978
(β) Grenzüberschreitender Bezug . . . . .	475	981
(γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt . . . . .	476	982
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	477	983
(α) Natürliche Personen . . . . .	477	983
(β) Juristische Personen . . . . .	478	986
(αα) Beeinträchtigung durch den Gründungs- mitgliedstaat (Wegzugskonstellation) . . . . .	480	990
(ββ) Beeinträchtigung durch den Aufnahme- mitgliedstaat (Zuzugskonstellation) . . . . .	482	991
(γγ) Zusammenfassung . . . . .	483	993
(δδ) Grenzfälle . . . . .	483	994
(εε) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen . . . . .	485	996
b) Eingriff . . . . .	487	1000
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	487	1000
bb) Diskriminierung . . . . .	488	1001

	Seite	Rn.
cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen . . . . .	490	1006
c) Rechtfertigung . . . . .	492	1008
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .	492	1008
bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der <i>Gebhard</i> -Formel . . . . .	493	1011
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe inter- mediärer Gewalten . . . . .	495	1013
dd) Schranken-Schranken . . . . .	496	1014
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinie- rungsrichtlinien . . . . .	497	1016
aa) Der bisherige Ansatz: Sektorale Anerkennung und Koordinierung von Berufsqualifikationen . . . . .	497	1016
bb) Der neue Ansatz: Die einheitliche Anerkennungs- richtlinie für Berufsqualifikationen . . . . .	498	1017
cc) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen . . . . .	499	1018
e) Merksätze . . . . .	499	1019
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	500	1020
a) Schutzbereich . . . . .	502	1021
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	502	1022
(α) Begriff der Dienstleistung . . . . .	502	1022
(β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienst- leistungsfreiheit . . . . .	507	1030
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	509	1032
(δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt . . . . .	509	1033
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	509	1034
b) Eingriff . . . . .	511	1038
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	511	1038
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	512	1039
(α) Diskriminierung . . . . .	514	1041
(β) Beschränkung . . . . .	519	1049
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? . . . . .	521	1051
c) Rechtfertigung . . . . .	522	1055
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i. V. m. Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .	522	1055
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	524	1058

	Seite	Rn.
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	525	1061
dd) Schranken-Schranken . . . . .	526	1062
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien . . . . .	527	1063
aa) Anerkennung von Berufsqualifikation . . . . .	528	1064
bb) Die Dienstleistungsrichtlinie . . . . .	528	1065
e) Merksätze . . . . .	531	1070
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	533	1071
a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	534	1071
aa) Schutzbereiche . . . . .	534	1072
(α) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrsfreiheit . . . . .	534	1072
(β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrsfreiheit . . . . .	540	1080
(γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit . . . . .	540	1081
bb) Eingriff . . . . .	541	1082
(α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	541	1082
(β) Einheitlicher Beschränkungs begriff . . . . .	541	1083
cc) Rechtfertigung . . . . .	543	1086
(α) Geschriebene Rechtfertigungsgründe . . . . .	543	1087
(αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV . . . . .	543	1087
(ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV . . . . .	544	1089
(γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV . . . . .	546	1093
(β) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	547	1095
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	548	1098
dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	549	1099
b) Schutz- und Embargomaßnahmen . . . . .	549	1100
c) Merksätze . . . . .	549	1101

	Seite	Rn.
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union . . . .</b>	551	1102
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik . . . . .</b>	551	1102
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts . . . .</b>	553	1107
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	554	1107
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	555	1111
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	562	1123
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	564	1125
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	564	1125
b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen . . . . .	564	1126
c) Eurojust . . . . .	567	1131
d) Europäische Staatsanwaltschaft . . . . .	568	1134
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	569	1135
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	569	1135
b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit . . . .	570	1137
aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV . . . . .	570	1137
bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV . . . . .	570	1138
cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV	570	1139
<b>III. Wettbewerbskontrolle . . . . .</b>	571	1140
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	571	1140
a) Kurzüberblick . . . . .	572	1140
b) Das Schutzgut „Wettbewerb“ . . . . .	573	1142
c) Merksätze . . . . .	578	1148
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	579	1149
a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV . . . . .	580	1149
aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle . . . . .	580	1149
bb) Normadressaten des Kartellverbots . . . . .	581	1152
(α) Unternehmen . . . . .	581	1152
(β) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV) . . . . .	586	1159
(γ) Mitgliedstaaten . . . . .	588	1161
cc) Erfasste Verhaltensweisen . . . . .	591	1163
dd) Wettbewerbsverfälschung . . . . .	593	1167
ee) Spürbarkeit . . . . .	596	1171
ff) Die Ausnahmenvorschrift des Art. 101 Abs. 3 AEUV	597	1173
gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrens- verordnung 1/2003) . . . . .	599	1177
hh) Bedeutung des Unionskartellrechts für die Anwendung mitgliedstaatlicher Kartellverbote . . . . .	605	1184

	Seite	Rn.
b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV . . . . .	605	1185
aa) Marktbeherrschende Stellung . . . . .	606	1186
(α) Marktabgrenzung . . . . .	606	1187
(β) Marktbeherrschung . . . . .	610	1194
bb) Missbräuchliche Ausnutzung . . . . .	613	1201
c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen . . . . .	626	1221
d) Fusionskontrolle . . . . .	628	1224
e) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission . . . . .	632	1232
aa) Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln . . . . .	632	1232
bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht	633	1233
cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbs- behörden mit der Kommission . . . . .	633	1234
f) Merksätze . . . . .	634	1235
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	636	1236
a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts . . . . .	637	1236
b) Der Verbotstatbestand der Art. 107 Abs. 1, Art. 108 Abs. 3 Satz 3 AEUV . . . . .	639	1240
aa) Begünstigung . . . . .	640	1242
bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt . . . . .	647	1257
cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige – Selektivität . . . . .	652	1268
dd) Verfälschung des Wettbewerbs . . . . .	660	1276
ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . . . .	661	1277
c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot . . . . .	662	1279
aa) Legalausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV . . . . .	664	1283
bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV . . . . .	664	1284
d) Verfahren der Beihilfenaufsicht . . . . .	668	1292
e) Merksätze . . . . .	676	1310
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	678	1311
a) Die Bereichsausnahmevorschrift des Art. 106 Abs. 2 AEUV . . . . .	678	1311
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse . . . . .	680	1313
c) Betrauungsakt . . . . .	682	1317
d) Verhinderung der Aufgabenerfüllung . . . . .	684	1320
e) Staatliche Ausgleichszahlungen für die Erbringung von DAWI . . . . .	686	1322

	Seite	Rn.
aa) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den Altmarkt-Voraussetzungen . . . . .	687	1323
bb) Das DAWI-Paket (Almunia-Paket) . . . . .	688	1325
f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV) . . . . .	691	1332
g) Merksätze . . . . .	692	1334
5. Kurzaufsatz: Vergaberecht . . . . .	693	1335
a) Normgefüge des Vergaberechts . . . . .	694	1335
b) Der Anwendungsbereich des Vergaberechts . . . . .	695	1336
c) Die Vergabeverfahren . . . . .	701	1344
d) Vergaberechtlicher Rechtsschutz . . . . .	702	1345
e) Merksätze . . . . .	704	1347
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt . . . . .</b>	<b>705</b>	<b>1348</b>
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b>	<b>709</b>	<b>1355</b>
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	709	1355
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	710	1356
3. Die Europäische Währung . . . . .	712	1361
4. Die Euro-Gruppe . . . . .	713	1362
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	714	1363
a) Der Stabilitäts- und Wachstumspakt . . . . .	716	1364
b) Der Vertrag über Stabilität, Koordinierung und Steuerung in der Wirtschafts- und Währungsunion („Fiskalpakt“) sowie Euro-Gipfel . . . . .	719	1369
c) Griechenland-Soforthilfe und Europäischer Finanz- stabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	721	1372
aa) Griechenland-Soforthilfe . . . . .	721	1372
bb) Europäischer Finanzstabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	721	1373
d) Europäischer Stabilitätsmechanismus (ESM) und Art. 136 Abs. 3 AEUV . . . . .	724	1377
e) Anleihekäufe durch die EZB und gemeinsame Staats- anleihen (sog. „Eurobonds“) . . . . .	726	1380
f) Die Europäische Bankenunion . . . . .	729	1385
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	731	1388
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	732	1391
<b>VI. Sozialpolitik . . . . .</b>	<b>733</b>	<b>1392</b>

	Seite	Rn.
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	739	1401
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik</b> . . . . .	739	1401
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	739	1401
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	741	1405
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	743	1410
4. Institutionen der GASP . . . . .	745	1416
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	747	1422
6. Merksätze . . . . .	748	1423
<b>II. Assoziierungspolitik</b> . . . . .	748	1424
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	749	1424
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	749	1425
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik</b> . . . . .	752	1432
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	754	1433
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	756	1435
3. Kurzaufsatz: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	757	1438
a) Definition von Dumping und Subvention . . . . .	758	1440
b) Schädigung des Marktgefüges der EU . . . . .	758	1442
c) Zollerhebung im Unionsinteresse . . . . .	758	1443
d) Umgehungsversuche . . . . .	759	1444
e) Verfahren zur Erhebung eines Antidumpingzolls . . . . .	759	1445
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	761	1447
5. Merksätze . . . . .	763	1450
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken</b> . . . . .	763	1451
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	764	1451
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	764	1452
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	764	1453
4. Merksätze . . . . .	765	1455
Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .	767	
I. Lehrbücher . . . . .	767	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	768	
III. Text- und Entscheidungssammlungen . . . . .	769	
IV. www-Adressen . . . . .	769	
Sachverzeichnis . . . . .	771	