

	Seite
Bearbeiterverzeichnis	V
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XLI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	LXI
A. Geschichte der Polizei in Deutschland	1
I. Die Polizei im frühmodernen Staat (15. bis 18. Jahrhundert)	2
II. Die Polizei in der konstitutionellen Monarchie des 19. Jahrhunderts ...	10
III. Die Polizei in der Weimarer Republik und unter dem nationalsozialistischen Regime	24
IV. Die Polizei nach 1945	29
V. Die Polizei seit 1960	36
B. Die Polizei im Verfassungsgefüge	63
I. Rechtsstaatliche und demokratische Grundlagen der Polizeiarbeit	67
II. Bundesstaatliche Grundlagen der Polizeiarbeit	103
III. Organisationsverfassungsrechtliche Grundlagen der Polizeiarbeit	130
IV. Anhang: Polizei und die „guten Sitten“	152
C. Organisation der Sicherheitsbehörden und Geheimdienste in Deutschland	161
I. Vorbemerkung	163
II. Kommunale Sicherheitsbehörden	173
III. Polizeibehörden der Länder	175
IV. Polizeibehörden des Bundes	183
V. Infrastrukturbehörden des Bundes	190
VI. Geheimdienste	191
VII. Justiz	196
VIII. Exkurse: Informelle Strukturen	202
D. Polizeiaufgaben	217
I. Gefahrenabwehr	220
II. Strafverfolgung	286
III. Vollzugshilfe, Amtshilfe	306
IV. Zuständigkeit in Eilfällen	310
V. Besonders zugewiesene Aufgaben der Vollzugspolizei (Polizei als „Sonderordnungsbehörde“)	315
E. Das Polizeihandeln	319
I. Vorbemerkung	331
II. Formen polizeilichen Handelns	332
III. Prinzipien polizeilichen Handelns	359
IV. Generalermächtigung und Einzelmaßnahmen	389
V. Traditionelle Standardbefugnisse	415
VI. Standardbefugnisse zur heimlichen Datenerhebung	546
VII. Standardbefugnisse für sonstige technische Mittel der Datenerhebung ..	594
VIII. Polizeilicher Zwang	597
F. Polizeihandeln im Strafverfahren	643
I. Strafverfahren und die strafprozessualen Aufgaben der Polizei	647
II. Vernehmung	654

III. Allgemeine Fragen des strafprozessualen Eingriffsrechts	684
IV. Untersuchungshaft und vorläufige Festnahme	699
V. Fahndungsmaßnahmen und Identitätsfeststellung	713
VI. Sicherstellung	719
VII. Durchsuchung	727
VIII. Körperliche Untersuchungen, erkennungsdienstliche Maßnahmen und DNA-Analyse	732
IX. Verdeckte Informationserhebung	748
G. Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht	763
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben für sicherheitsbehördliche Datenverarbeitung	771
II. Vorgaben des Unionsrechts für die Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht	865
III. Tatsächliche Grundlagen der polizeilichen Datenverarbeitung	885
IV. Einfach-rechtliche Grundlagen der Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht	908
V. Befugnisse zur Datenerhebung	931
VI. Einfach-rechtliche Vorgaben zur Datenspeicherung, -veränderung, -nutzung, -berichtigung und -löschung	1008
VII. Einfach-rechtliche Befugnisse zur Datenübermittlung	1030
VIII. Einfach-rechtliche Befugnisse zum Datenabgleich	1058
IX. Transparenzregeln und Betroffenenrechte	1083
X. Datenschutzaufsichtsbehörden	1091
XI. Verantwortlichkeit und Datenschutzorganisation	1097
H. Nachrichtendienste und Polizei	1109
I. Entwicklung und verfassungsrechtlicher Rahmen	1111
II. Aufgaben und Befugnisse	1117
III. Allgemeine Verfahrenssicherungen	1172
J. Gefahrenabwehr durch Ordnungsverwaltung	1179
Teil I: Aufenthaltsrecht	1179
I. Einleitung	1180
II. Betroffener Personenkreis	1184
III. Zuständigkeiten	1186
IV. Voraussetzungen der Einreise	1188
V. Erteilung eines Aufenthaltstitels	1190
VI. Integrationskurs, Bildung und Teilhabe am Erwerbsleben, soziale Sicherheit	1201
VII. Aufenthaltsbeendigung	1205
VIII. Rechtsschutz	1211
Teil II: Gesundheitsrecht	1213
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen .	1214
II. Zuständigkeiten	1217
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1220
Teil III: Hilfeleistungsrecht	1229
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen .	1229
II. Zuständigkeiten	1235
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1236
Teil IV: Luftsicherheitsrecht	1241
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und gesetzliche Grundlagen	1242
II. Zuständigkeiten	1245
III. Aufgaben und Befugnisse	1247

Teil V: Melde-, Pass- und Ausweisrecht	1251
I. Melderecht	1252
II. Pass- und Personalausweisrecht	1263
Teil VI: Straßenverkehrsrecht	1279
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	1279
II. Zuständigkeiten	1283
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1284
Teil VII: Öffentliches Vereinsrecht	1287
I. Historischer Aufriss	1287
II. Rechtliche Grundlagen	1289
III. Vereinsbegriff	1292
IV. Vereinsverbot	1296
V. Behördliche Zuständigkeiten	1301
VI. Rechtsschutz	1302
Teil VIII: Waffenrecht	1304
I. Historische Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	1304
II. Zuständigkeiten	1310
III. Begriffe und Regelungsgegenstand des Waffengesetzes	1311
IV. Regelungsgegenstand des Kriegswaffenkontrollgesetzes	1321
V. Regelungsgegenstand des Sprengstoffgesetzes	1321
Teil IX: IT-Sicherheitsrecht	1323
I. Regelungsbereich, gesetzliche Grundlagen und Entwicklung	1323
II. Einrichtungen zum Schutz der IT-Sicherheit	1326
III. Polizei, Ordnungsbehörden und Nachrichtendienste: Zuständigkeiten und Befugnisse	1328
K. Versammlungsrecht	1337
I. Historischer Aufriss	1343
II. Völker- und unionsrechtliche Vorgaben	1345
III. Kompetenzen für das Versammlungswesen	1348
IV. Grundrechtlicher Schutz	1356
V. Vorgaben der Versammlungsgesetze	1405
L. Rechtsschutz	1459
I. Vorbemerkung	1460
II. Rechtsschutz gegen Maßnahmen auf der Grundlage des Polizeirechts	1463
III. Rechtsschutz gegen strafprozessuale Eingriffe	1517
M. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers und Haftung für Polizeikosten	1525
I. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers	1526
II. Haftung für Polizeikosten	1570
N. Europäische Rechtsgrundlagen und Institutionen des Polizeihandelns	1617
I. Einführung	1620
II. Rechtsgrundlagen des europäisierten Polizeihandelns im Wandel	1627
III. EU-Agenturen und -Einrichtungen für die Polizei- und Justizzusammenarbeit	1643
IV. Zentralisierter und vernetzter Informationsaustausch	1662
V. Polizeiliche Unterstützung anderer EU-Staaten bei Ermittlungen und Fahndung jenseits des Informationsaustausches	1676
VI. Polizeihandeln auf dem Hoheitsgebiet anderer EU-Staaten	1687

VII. Polizeihandeln an den Schnittstellen zwischen innerer Sicherheit und EU-Außenpolitik	1699
VIII. Fazit und Ausblick	1703
Sachverzeichnis	1707

Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis	V
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XLI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	LXI
A. Geschichte der Polizei in Deutschland	1
I. Die Polizei im frühmodernen Staat (15. bis 18. Jahrhundert) (<i>Stolleis</i>) ..	2
1. „Policey“ und Polizeiordnungen im 15. und 16. Jahrhundert	2
2. Polizei und Polizeiwissenschaft im Zeitalter des Absolutismus (17. und 18. Jahrhundert)	6
II. Die Polizei in der konstitutionellen Monarchie des 19. Jahrhunderts (<i>Stolleis</i>)	10
1. Wandel des Polizeibegriffs	10
2. Entwicklung der Polizei im 19. Jahrhundert	13
3. Liberale Polizeikritik	19
4. Polizei und Rechtsstaat	21
III. Die Polizei in der Weimarer Republik und unter dem nationalsozialistischen Regime (<i>Stolleis</i>)	24
1. Organisation der Polizei in der Weimarer Republik	24
2. Die Polizei als Instrument der nationalsozialistischen Diktatur	27
IV. Die Polizei nach 1945 (<i>Stolleis</i>)	29
1. Die Polizei unter der Besatzungsherrschaft	29
2. Die „Restauration“ der Polizei in der Bundesrepublik Deutschland (1949 bis 1968)	32
V. Die Polizei seit 1960 (<i>Petri</i>)	36
1. Polizeireformen in den 1960er, 1970er und 1980er Jahren	36
2. Entwicklung des Sicherheitsrechts von 1990 bis zum 11. September 2001	47
3. Umbau der Sicherheitsarchitektur seit dem 11. September 2001	51
B. Die Polizei im Verfassungsgefüge	63
I. Rechtsstaatliche und demokratische Grundlagen der Polizeiarbeit (<i>Denninger</i>)	67
1. Die Funktion der Polizei heute	67
a) Polizei im „Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts“ ..	67
b) Sicherheit	69
c) Prävention II	71
d) Absolute Grenzen staatlicher Eingriffe? Die Unantastbarkeit der Menschenwürde	73
2. Rechtsstaatliche Grundlagen der Polizeiarbeit	75
a) Drei Beispiele zur Kriterienbildung im Bereich der Prävention II	75
b) Die wesentlichen Elemente des Rechtsstaatsprinzips	79
3. Demokratische Grundlagen der Polizeiarbeit	95
a) Aufgaben der Polizei und ‚innenpolitische Friedlichkeitsgrenze‘ ..	95
b) Freiheit von Angst als Grundelement der Demokratie	99
c) Zusammenfassung: Demokratieförderliche polizeiliche Aufgabenwahrnehmung	102
II. Bundesstaatliche Grundlagen der Polizeiarbeit (<i>Bäcker</i>)	103

1. Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für das Strafrecht und das Strafverfahrensrecht	103
a) Strafverfolgung als Maßnahmeziel in polizeirechtlichen Überwachungsermächtigungen	104
b) Strafrechtliches Maßregelrecht und präventivpolizeiliche individuelle Kriminalprävention	107
c) Fazit	108
2. Kompetenzrechtliche Grundlagen der Polizeibehörden des Bundes ..	110
a) Kompetenzrechtliche Grundlagen des Bundeskriminalamts	110
b) Kompetenzrechtliche Grundlagen der Bundespolizei	116
c) Kompetenzrechtliche Grundlagen des Zollvollzugsdienstes	121
3. Gesetzgebungskompetenzen für polizeiliche Datenverarbeitungen ..	122
a) Ermächtigungen zur Erhebung und zur zweckgemäßen Weiterverarbeitung personenbezogener Daten	122
b) Ermächtigungen zur zweckändernden Überführung erhobener Daten in ein einzelnes Zielverfahren	124
c) Ermächtigungen zur Datenbevorratung in verfahrensexternen Datensammlungen	127
III. Organisationsverfassungsrechtliche Grundlagen der Polizeiarbeit (<i>Bäcker</i>)	130
1. Polizei und Ordnungsbehörden	131
2. Polizei und Streitkräfte	132
3. Polizei und Nachrichtendienste	136
a) Kompetenzrechtliche Grundlagen der Nachrichtendienste	136
b) Ableitung und Auswirkungen des Trennungsgebots	140
c) Verstetigte informationelle Kooperationen von Polizeibehörden und Nachrichtendiensten – insbesondere zu den Gemeinsamen Zentren	145
4. Polizei und private Sicherheitsgewähr	147
a) Private Sicherheitsgewähr im privaten Auftrag	147
b) Private Sicherheitsgewähr im staatlichen Auftrag	149
c) Überlagerungen hoheitlicher und privater Sicherheitsgewähr	151
IV. Anhang: Polizei und die „guten Sitten“ (<i>Lisken</i>)	152

C. Organisation der Sicherheitsbehörden und Geheimdienste in

Deutschland (<i>Rachor/Roggan</i>)	161
I. Vorbemerkung	163
1. Kennzeichen und Entwicklungen	163
2. Begrifflichkeiten	167
a) Organisation	167
b) Organ und Organwalter	167
c) Behörde	168
d) Zuständigkeit	171
II. Kommunale Sicherheitsbehörden	173
1. Ordnungsämter	174
2. Insbesondere: „Stadtpolizei“	174
III. Polizeibehörden der Länder	175
1. Polizeipräsidien/Polizeidirektionen	175
a) Begriff und Bedeutung	175
b) Funktionale Struktur: Schutzpolizei und Kriminalpolizei	176
c) Horizontale Struktur	176
d) Vertikale Struktur	177
e) Einsatz- und fachgebietsbezogene Struktur	178

2. Bereitschaftspolizei	181
3. Landeskriminalämter	182
IV. Polizeibehörden des Bundes	183
1. Bundespolizei	183
a) Bundespolizeipräsidium	183
b) Bundespolizeidirektionen	185
c) Bundespolizeiinspektionen/Bundespolizeireviere	185
d) Bereitschaftspolizeidirektion	186
2. Bundeskriminalamt	186
3. „Bundesfinanzpolizei“	187
a) Zollfahndungsdienst	187
b) Allgemeine Zollverwaltung	189
4. Inspekteur der Bereitschaftspolizeien der Länder	189
V. Infrastrukturbehörden des Bundes	190
1. Bundesamt für die Sicherheit in der Informationstechnik	190
2. Bundesnetzagentur	191
VI. Geheimdienste	191
1. Begriffsklärung	192
2. Verfassungsschutzbehörden	193
a) Bundesamt für Verfassungsschutz	194
b) Landesbehörden für Verfassungsschutz	194
3. Bundesnachrichtendienst	195
4. Amt für den Militärischen Abschirmdienst	196
VII. Justiz	196
1. Vorbemerkung	196
2. Staatsanwaltschaften	198
a) Funktion und Stellung	198
b) Behördenstruktur	199
3. Gerichte	200
a) Funktion und Stellung	200
b) Behördenstruktur	201
VIII. Exkurse: Informelle Strukturen	202
1. Obere Bundesebene	203
a) Vorüberlegungen zu erforderlichen Rechtsgrundlagen	203
b) Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum	204
c) Gemeinsames Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrum ...	205
d) Gemeinsames Internetzentrum	205
e) Nationales Cyber-Abwehrzentrum	206
f) Gemeinsames Analyse- und Strategiezentrum Illegale Migration ..	207
g) Gemeinsames Melde- und Lagezentrum beim Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe	207
h) Gemeinsames Lagezentrum See	208
i) Gemeinsame Finanzaufklärungsgruppe BKA/ZKA	209
j) Zentrale Informationsstelle Spurensätze	209
2. Untere Bundesebene	210
a) Gemeinsame Ermittlungsgruppen Rauschgift (GER)	210
b) Gemeinsame Finanzaufklärungsgruppen (GFG)	210
c) Gemeinsame Ermittlungsgruppen Schwarzarbeit	210
d) Gemeinsame Ermittlungsgruppen Schleuser	211
e) Gemeinsame Fahndungsgruppen Autobahn	211
f) „Sicherheitskooperation“ von Bundespolizei und Landespolizei ..	211
3. Landesebene	212
a) Gemeinsame Informations- und Analysezentren	212

b) „Sicherheitskooperation“ von Landespolizei und Stadtpolizei	212
c) Gemeinsame Ermittlungsgruppen Korruption	213
d) Gemeinsame Arbeitsgruppen der Landespolizei und der Ausländerbehörden	213
e) Multilaterale Kooperationsformen zum Schutz von Opfern des Menschenhandels	213
f) Kooperation von Landespolizei und privaten Sicherheitsdiensten .	213
g) „Häuser des Jugendrechts“	214
h) Landespräventionsräte	215
4. Kommunale Ebene	215
a) Kooperation mit privaten Sicherheitsdiensten	215
b) Präventionsräte	216
D. Polizeiaufgaben (Denninger)	217
I. Gefahrenabwehr	220
1. Gefahrenabwehr, Repression (Strafverfolgung) und Prävention	220
2. Gefahrenabwehr, Daseinsvorsorge und (technische) Risikovorsorge .	223
3. Die polizeilichen Schutzgüter	224
a) Öffentliche Sicherheit	224
b) „Öffentliche Ordnung“	231
4. Gefahr	234
a) Gefahr als Wahrscheinlichkeit eines Schadens	234
b) Konkrete und abstrakte Gefahr	236
c) „Allgemein bestehende Gefahr“ und Gefahrenvorbeugung (Gefahrenwehr)	237
d) „Subjektiver“ oder „objektiver“ Gefahrbegriff? – „Anscheinsgefahr“, „Gefahrenverdacht“, „Scheingefahr“	238
e) Qualifizierte Gefahrenbegriffe	240
f) „Gefahr im Verzuge“ und „Selbsteintritt“; „latente Gefahr“	246
5. Polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit (Begriff des Störers)	248
a) Trennung von Aufgaben- und Befugnisregelung	248
b) Verhaltensstörer und Zustandsstörer	250
c) Subjekte polizeilicher Verantwortlichkeit	258
d) Verhaltensverantwortlichkeit und Zusatzverantwortlichkeit	263
e) Verantwortlichkeit für Tier- und Sachgefahren („Zustandshaftung“)	265
f) Nachfolge in Polizeipflichten	271
g) Störmehrheit	273
6. Polizeilicher Notstand	277
a) Voraussetzungen	277
b) Umfang und Dauer der Notstandsmaßnahmen	281
7. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme und sofortiger Vollzug .	282
II. Strafverfolgung	286
1. Gefahrenabwehr und Straftatverfolgung: Prävention und Repression	286
a) Gesetzgebungszuständigkeit	288
b) Rechtsanwendung; zum Verhältnis von Staatsanwaltschaft und Polizei; Legalität und Opportunität	292
2. Von der „doppelfunktionalen“ Polizeimaßnahme zur „vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten“	296
a) Präventiv-repressive „Gemengelagen“, doppelfunktionale Maßnahmen	296

b) „Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten“ und „operative Polizeiarbeit“? – Bekämpfung der Organisierten Kriminalität	296
3. Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	304
III. Vollzugshilfe, Amtshilfe	306
1. Vollzugshilfe	306
2. Amtshilfe	308
IV. Zuständigkeit in Eilfällen	310
1. Gefahrenabwehr: Zum Verhältnis von Polizei(behörden) und Ordnungsbehörden	310
2. Subsidiarität im Verhältnis zu anderen Gefahrenabwehrbehörden . . .	312
3. Schutz privater Rechte	314
V. Besonders zugewiesene Aufgaben der Vollzugspolizei (Polizei als „Sonderordnungsbehörde“)	315
E. Das Polizeihandeln (<i>Graulich</i>)	319
I. Vorbemerkung	331
II. Formen polizeilichen Handelns	332
1. Erscheinungsformen	332
a) Maßnahmen	333
b) Mittel	335
c) Modalitäten	336
d) Methoden	336
2. Rechtsformen	336
a) Verwaltungsakte	337
b) Insbesondere: „Polizeiverfügungen“	339
c) Realakte	339
d) Insbesondere: Konkludente Duldungsverfügungen	340
e) Rechtsverordnungen	343
III. Prinzipien polizeilichen Handelns	359
1. Opportunitätsprinzip	361
a) Arten des Ermessens	361
b) Bindungen des Ermessens	362
c) Insbesondere: Polizeiliche Motive und Zwecke des Polizeirechts .	363
d) Reduzierung des Ermessens	368
2. Legalitätsprinzip	372
3. Polizeilicher Beurteilungsspielraum?	373
4. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	374
a) Begriff und Bedeutung	374
b) Normierung in den Polizeigesetzen	374
c) Notwendigkeit klarer Zielbestimmungen	375
d) Geeignetheit	383
e) Erforderlichkeit	384
f) Insbesondere: „erforderlich erscheint“	386
g) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinn	386
5. Verbot der Erleichterung polizeilicher Arbeit	388
IV. Generalermächtigung und Einzelmaßnahmen	389
1. Vorbemerkung	389
a) Aufbau der Generalermächtigung	389
b) Anwendungsbereich	392
c) Generalermächtigung und Parlamentsvorbehalt	394
d) Praktische Bedeutung	396
2. Abschleppen von Fahrzeugen	397
a) Kostenbescheid als Ausgangspunkt	397

b) Rechtliche Qualifizierung des Abschleppvorgangs	397
c) Generalermächtigung als Eingriffsgrundlage	398
d) Zuständigkeit	398
e) Tatbestandliche Voraussetzungen	399
f) Verhältnismäßigkeit	400
g) Einzelfälle	401
h) Insbesondere: Mobile Halteverbotsschilder	402
3. Unterbringung von Obdachlosen	403
a) Inhalt und Grenzen behördlicher Obdachlosenfürsorge	403
b) Anforderungen an die Unterkunft	404
c) Einweisung in eine Privatwohnung	405
d) Räumung einer Privatwohnung	405
4. Gefährderansprache	406
a) Begriff und Funktion	406
b) Form und Rechtsnatur	406
c) Eingriffsqualität	407
d) Tatbestandliche Voraussetzungen	408
5. Meldeauflagen	408
a) Begriff und Funktion	408
b) Ermächtigungsgrundlage und Gesetzgebungskompetenz	409
c) Tatbestandsvoraussetzungen	410
d) Grundrechte	410
e) Verhältnismäßigkeit	410
6. Nährungsverbote zum Schutz vor Nachstellungen	411
7. Körperliche Untersuchung	411
8. „Verbringungsgewahrsam“	411
9. Beförderungsuntersagung gegenüber Busunternehmern	412
10. Räumung besetzter Häuser	412
11. Personen- und Objektschutz	412
12. Erzeugung von Verkehrsstaus auf Autobahnen	413
13. Sonstige Maßnahmen	414
V. Traditionelle Standardbefugnisse	415
1. Polizeiliche Befragung und Auskunftspflicht des Betroffenen	415
a) Befugnis zur Befragung	416
b) Auskunftspflicht des Befragten	421
c) Verbotene Vernehmungsmethoden	425
d) Aufklärungspflichten	426
e) Zwangsweise Durchsetzung der Auskunftspflicht	428
2. Identitätsfeststellung	428
a) Bedeutung und Begriff	428
b) Umfang und Eingriffscharakter	429
c) Voraussetzungen und Zweck	430
d) Verfahren	446
3. Prüfung von Berechtigungsscheinen	447
4. Erkennungsdienstliche Maßnahmen	447
a) Begriff und Bedeutung	447
b) Zulässige Maßnahmen	448
c) Zum Zweck der Identitätsfeststellung	449
d) Zur Strafverfolgungsvorsorge	451
5. Vorladung	455
a) Begriff und Bedeutung	455
b) Voraussetzungen	456

c) Verfahren	458
d) Zwangsweise Durchsetzung	459
6. Platzverweisung	460
7. Aufenthaltskontrolle	461
a) Begriff und Bedeutung	461
b) Aufenthaltsverbot	462
c) Kontaktverbot	472
d) Elektronische Aufenthaltsüberwachung („Elektronische Fußfessel“)	473
8. Wohnungsverweisung	474
a) Begriff und Bedeutung	474
b) Notwendigkeit einer spezifischen Ermächtigungsgrundlage	476
c) Tatbestandliche Voraussetzungen	477
d) Befristung	480
e) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	481
f) Ergänzende Maßnahmen	481
9. Gewahrsam	481
a) Begriff und Bedeutung	481
b) Polizeirechtliche Typologie des Gewahrsams	488
c) Grundrechte sichernde Verfahrensgarantien	497
10. Durchsuchung von Personen	506
a) Begriff	506
b) Rechtsnatur	507
c) Voraussetzungen	507
d) Verfahren	510
e) Insbesondere: Begleitverfügungen	511
11. Untersuchung von Personen	511
a) Begriff	511
b) Zum Schutz des Betroffenen	512
c) Zum Schutz Dritter	513
d) Insbesondere: Abführ- und Brechmittel	514
e) Zur Identifizierung von Verstorbenen oder hilflosen Personen ...	515
12. Durchsuchung von Sachen	515
a) Anwendungsbereich	515
b) Voraussetzungen und Zweck	516
c) Verfahren	518
13. Eindringen in Wohnungen	520
a) Begriff der Wohnung	520
b) Differenzierung nach Schutzbedürftigkeit	521
c) Grundrechtsträger	522
d) Eingriffe in die Wohnungsfreiheit	522
e) Verfassungsrechtliche Eingriffsschranken	523
f) Polizeirechtlich normierte Eingriffsbefugnisse	524
g) Zeitpunkt des Eingriffs	529
h) Verfahren	529
14. Sicherstellung	530
a) Begriff	530
b) Inhalt und Rechtsnatur	533
c) Voraussetzungen	534
15. Polizeiliche Befugnisse und Pflichten im Zusammenhang mit der Sicherstellung von Sachen	543
a) Verwahrung	543
b) Verwertung	544

c) Vernichtung, Unbrauchbarmachung, Einziehung	545
d) Herausgabe sichergestellter Sachen oder des Erlöses	546
VI. Standardbefugnisse zur heimlichen Datenerhebung	546
1. Allgemeine Anforderungen an die Befugnisse und ihre Anwendung	547
a) Vorbemerkung	547
b) Offene und heimliche Datenerhebung	548
c) Legitimität des gesetzlichen Schutzziels	549
d) Bestimmtheit, Klarheit und Verhältnismäßigkeit der Normen	549
e) Verfahrensrechtliche Konsequenzen aus dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	555
f) Kernbereichsschutz	557
g) Zusammenwirken verschiedener Überwachungsmaßnahmen	559
h) Berufsgruppenschutz	559
i) Transparenzgebot	560
2. Observationen	563
3. Einsatz technischer Mittel in und aus Wohnungen	565
4. Einsatz technischer Mittel zur Eigensicherung	567
5. Verdeckte Ermittler	568
6. Vertrauenspersonen	569
7. Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung	572
8. Automatische Kennzeichenerfassung	573
9. Rasterfahndung	575
10. Postbeschlagnahme	575
11. Eingriffe in Telekommunikationsinhalte	577
a) Gegenstand des Fernmeldegeheimnisses	577
b) Präventive und repressive Eingriffe in Telekommunikationsinhalte	577
c) Besondere Fälle von Eingriffen in Telekommunikationsinhalte ...	578
12. Eingriffe in informationstechnische Systeme	582
a) Fernmeldegeheimnis und IT-Grundrecht	582
b) Online-Durchsuchung als Eingriff in das IT-Grundrecht	583
c) Besondere Fälle von Eingriffen in das IT-Grundrecht	585
13. Erhebung von Telekommunikationsverkehrsdaten	586
a) Begriff der Verkehrsdaten und grundrechtlicher Schutzbereich ...	586
b) Vorratsdatenspeicherung	587
c) Stille SMS	588
d) Funkzellenauswertung	589
14. Identifizierung und Lokalisierung von SIM-Karten	590
a) Art des Eingriffs	590
b) IMSI-Catcher	591
c) WLAN-Catcher	592
15. Auskunft über Bestands- und Nutzungsdaten	592
a) Erhebung, Speicherung und Übermittlung von Bestandsdaten ...	592
b) Datenabruf und -übermittlung	593
VII. Standardbefugnisse für sonstige technische Mittel der Datenerhebung ..	594
1. Offene Bildaufzeichnungen	594
2. Selbsttätige Bildaufnahme- und Bildaufzeichnungsgeräte	595
3. Mobile Bildaufnahme- und Tonaufzeichnung	596
4. Gesprächsaufzeichnung	597
VIII. Polizeilicher Zwang	597
1. Begriff und Bedeutung	597
2. Zulässigkeit des Verwaltungszwangs	599
a) Vollstreckung einer Grundverfügung	599
b) Verwaltungszwang ohne vorausgehende Grundverfügung	602

3. Zwangsmittel	606
a) Ersatzvornahme	606
b) Zwangsgeld	608
c) Unmittelbarer Zwang	609
4. Allgemeine Voraussetzungen und Verfahren der Zwanganwendung	616
a) Androhung	617
b) Festsetzung	619
c) Ausführung	619
d) Insbesondere: Ersatzzwangshaft	620
e) Insbesondere: Zwangsgeld bei Erledigung der Grundverfügung ..	622
5. Insbesondere: Polizeilicher Schusswaffengebrauch	623
a) Vollstreckungsverfahren und allgemeine Voraussetzungen	623
b) Schusswaffengebrauch gegen Personen	627
c) Der gezielte Todesschuss	633

F. Polizeihandeln im Strafverfahren (Frister) **643**

I. Strafverfahren und die strafprozessualen Aufgaben der Polizei	647
1. Aufgabe und Grenzen eines rechtsstaatlichen Strafverfahrens	647
a) Aufgabe des Strafrechts	647
b) Aufgabe des Strafverfahrens	649
c) Grenzen eines rechtsstaatlichen Strafverfahrens	650
2. Ablauf des Strafverfahrens	651
a) Ermittlungsverfahren	651
b) Zwischenverfahren	651
c) Hauptverfahren	652
3. Aufgaben und Stellung der Polizei im Strafverfahren	652
a) Ermittlungsaufgaben der Polizei	652
b) Weisungsunterworfenheit gegenüber der Staatsanwaltschaft	653
c) Zwangsbefugnisse der Polizei	654
II. Vernehmung	654
1. Vernehmung des Beschuldigten	654
a) Nemo-tenetur-Grundsatz	654
b) Zweck der Vernehmung	655
c) Begriff der Vernehmung	656
d) Begriff des Beschuldigten	657
e) Zeitpunkt und Ablauf der ersten Vernehmung (§ 136 StPO)	658
f) Belehrungspflichten	659
g) Anwesenheitsrecht des Verteidigers	662
h) Videoaufzeichnung der Vernehmung	663
i) Geständnis und Amtsaufklärungspflicht	663
2. Vernehmung von Zeugen	664
a) Begriff und Pflichten des Zeugen	664
b) Zweck der Vernehmung und Zeugnisfähigkeit	665
c) Ablauf der Vernehmung	665
d) Aussageverweigerungsrechte und Belehrungspflichten	666
e) Gegenüberstellung	671
3. Verbotene Vernehmungsmethoden gemäß § 136a StPO	673
a) Grundlagen	673
b) Zufügen von Schmerzen	674
c) Drohungen und Versprechungen	675
d) Täuschung	676
e) Beeinträchtigungen der Vernehmungsfähigkeit	679
f) Lügendetektor	679

4. Verwertungsverbote bei der Vernehmung	680
a) Verstoß gegen § 136a StPO	680
b) Verletzung von § 136 Abs. 1 S. 2 StPO	681
c) Verletzung von Zeugenbelehrungspflichten (§§ 52 Abs. 3 S. 1, 55 Abs. 2 StPO)	682
d) Fernwirkung der Verwertungsverbote	683
III. Allgemeine Fragen des strafprozessualen Eingriffsrechts	684
1. Systematik der Eingriffsbefugnisse	684
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz und die Bedeutung der Unschuldsvermutung	685
3. Gesetzliche Konkretisierungen des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes ..	686
a) Anforderungen an den Verdachtsgrad	686
b) Anforderungen an Art und Schwere der Tat	687
c) Subsidiaritätsklauseln	688
4. Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung und rechtlich anerkannter Vertrauensverhältnisse	688
a) Kernbereich privater Lebensgestaltung	688
b) Rechtlich anerkannte Vertrauensverhältnisse	690
5. Anordnungsbefugnis	691
a) Regelmäßiger Richtervorbehalt	691
b) Eilkompetenz der Staatsanwaltschaft und ihrer Ermittlungspersonen	692
6. Begleiteingriffe und Anwendung unmittelbaren Zwangs	693
7. Verwertungsverbote und Verwertungsbeschränkungen	694
a) Verbote der Verwertung rechtswidrig erhobener Informationen ..	694
b) Beschränkungen der Verwertung rechtmäßig erhobener Informationen	696
IV. Untersuchungshaft und vorläufige Festnahme	699
1. Verfassungsrechtliche und tatsächliche Grundlagen	699
2. Grundzüge der gesetzlichen Regelung	700
a) Materielle Haftvoraussetzungen	700
b) Zuständigkeit und Verfahren	701
3. Haftgründe	702
a) Flucht, Fluchtgefahr und Hauptverhandlungshaft	702
b) Verdunkelungsgefahr	703
c) Schwere der Tat	703
d) Wiederholungsgefahr	704
e) Exkurs: Einstweilige Unterbringung gemäß § 126a StPO	706
4. Bedeutung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	706
a) Verhältnismäßigkeit der Anordnung von Untersuchungshaft	706
b) Aussetzung des Haftvollzugs	706
c) Zeitliche Grenzen der Untersuchungshaft	707
5. Verhaftung und vorläufige Festnahme	708
a) Verhaftung	708
b) Vorläufige Festnahme	710
c) Festnahmerecht Privater	711
d) Ausführung der Festnahme	712
6. Weiteres Verfahren	712
a) Haftprüfung	712
b) Untersuchungshaftvollzug	713
V. Fahndungsmaßnahmen und Identitätsfeststellung	713
1. Ausschreibung von Personen und Aufklärungsfahndung	713
a) Ausschreibung zur Festnahme	714

b) Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung und zur Durchführung strafprozessualer Eingriffe	715
c) Aufklärungs- und Identitätsfahndung	715
2. Identitätsfeststellung	716
a) Feststellung der Identität von Verdächtigen	716
b) Feststellung der Identität von Nichtverdächtigen	716
c) Freiheitsentziehungen zur Identitätsfeststellung	717
3. Kontrollstellenfahndung	717
a) Einrichtung von Kontrollstellen	717
b) Durchführung der Kontrolle	718
VI. Sicherstellung	719
1. Sicherstellung von Beweismitteln	719
a) Allgemeine Voraussetzungen und Formen	719
b) Gesetzliche Beschlagnahmeverbote	720
c) Begrenzung durch den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	722
2. Postbeschlagnahme	723
a) Materielle Voraussetzungen	723
b) Anordnung und Durchführung	724
c) Keine Anwendung auf elektronische Postsendungen (E-Mails) ...	725
3. Sicherstellung von Einziehungsgegenständen	725
a) Sicherstellung nach § 111b StPO	726
b) Sicherstellung von Führerscheinen	726
VII. Durchsuchung	727
1. Gesetzliche Voraussetzungen	727
a) Durchsuchung bei Verdächtigen	728
b) Durchsuchung bei Unverdächtigen	728
2. Beschränkungen durch den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	729
3. Durchsuchungsanordnung	730
4. Durchführung einer Durchsuchung	730
VIII. Körperliche Untersuchungen, erkennungsdienstliche Maßnahmen und DNA-Analyse	732
1. Körperliche Untersuchungen und Eingriffe beim Beschuldigten ...	732
a) Allgemeine Voraussetzungen	732
b) Einzelne Untersuchungen und Eingriffe	732
c) Anordnung und Durchführung der Untersuchungen	734
d) Verwertung und Vernichtung der entnommenen Körpersubstanzen	735
2. Körperliche Untersuchungen und Eingriffe bei Dritten	735
a) Materielle Voraussetzungen	735
b) Untersuchungsverweigerungsrecht von Angehörigen	736
c) Anordnung und Durchführung der Maßnahmen	737
3. Erkennungsdienstliche Maßnahmen	737
a) Für das laufende Strafverfahren	737
b) Für den Erkennungsdienst	738
4. DNA-Analyse	741
a) Allgemeine Grundlagen	741
b) Für das laufende Strafverfahren	741
c) Zur Identifizierung in künftigen Strafverfahren	744
d) Rechtspolitische Diskussion	747
IX. Verdeckte Informationserhebung	748
1. Einsatz von Verdeckten Ermittlern (VE-Personen) und Vertrauenspersonen (V-Personen)	748
a) Allgemeine Problematik	748

b) Begriff des Verdeckten Ermittlers in Abgrenzung zu anderen, nicht offenen polizeilichen Ermittlungsformen	749
c) Voraussetzungen für den Einsatz eines Verdeckten Ermittlers	751
d) Befugnisse und Pflichten eines Verdeckten Ermittlers	752
e) Anordnungsbefugnis	755
f) Weiteres Verfahren	758
2. Längerfristige Observation	760
a) Materielle Voraussetzungen	760
b) Anordnungskompetenz	761

G. Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht 763

I. Verfassungsrechtliche Vorgaben für sicherheitsbehördliche Datenverarbeitung (<i>Schwabenbauer</i>)	771
1. Entwicklung vom „grundrechtsfreien“ zum grundrechtsrelevanten Datenumgang – Datenverarbeitung als Grundrechtseingriff	771
a) Gefahrenabwehr und Straftatenaufklärung als Daten- und Informationsverarbeitung	771
b) Entwicklung des Eingriffsverständnisses	772
c) Datenumgang als Eingriff	773
d) „Fahndungseingriffe“ – Datenabgleich als Eingriff (Treffer und Nichttreffer)	780
e) Protokollierung als Eingriff	781
f) Datenverarbeitung aus öffentlichen Quellen	782
g) Eingriffsausschließende Einwilligung	783
2. Grundrechtliche Gewährleistungen – Schutz der Privatheit	786
a) Privatheit als grundrechtliche Identitätsschicht	786
b) Privatheit – Begriff und Gehalt	787
c) Schutz der Privatheit im Grundgesetz	790
d) Beschränkungen der Privatheit im Grundgesetz	792
3. Kriterien zur Bestimmung der Eingriffsintensität	793
a) Zweckverfolgung	793
b) Informationsgehalt erhobener Daten (Art der Daten)	793
c) Heimliche Datenerhebung und Datenerhebung bei Dritten (Modalität der Datenerhebung)	795
d) Streubreite (Umfang des Betroffenenkreises)	796
e) Einschüchterungseffekte	797
f) Folgeeingriffe und sonstige Nachteile	798
4. Rechtfertigung von insbesondere heimlichen Grundrechtseingriffen im Allgemeinen	798
5. Keine Rechtfertigung von Eingriffen: Absolute Grenzen	799
a) Unantastbarer Kernbereich privater Lebensgestaltung	800
b) Verbot der Totalausforschung (Rundumüberwachung)	811
c) Unantastbarer Wesensgehalt von Grundrechten nach Art. 19 Abs. 2 GG	811
d) Datenerhebung auf Vorrat zu nicht bestimmbareren Zwecken	812
6. Modale und relative Eingriffsschwellen (Rechtfertigung von Eingriffen)	813
a) Bestimmtheitsgebot	813
b) Verhältnismäßigkeitsgebot	816
7. Grenzen zweckkonformer Weiternutzung	825
8. Rechtfertigung an Zweckänderungseingriffe	826
a) Zweckändernder Datenaustausch	826
b) Sonderfall: Datenübermittlung an EU-Staaten	835

c) Sonderfall: Datenübermittlung an (und von) Nicht-EU-Staaten .	835
d) Verfassungsrechtliche Grenze der Zweckänderung von Protokolldaten	837
e) Trennungsgebot	837
9. Rechtswidrigkeit der Datenerhebung als (Weiter-)Nutzungs- und Übermittlungsschranke?	838
10. Absicherung materieller Eingriffsschwellen durch Verfahrens- und Betroffenenrechte	840
a) Richter- und sonstige Bewilligungsvorbehalte	840
b) Kontrolle durch Datenschutzbeauftragte von Bund und Ländern und Aufsichtsbehörden	843
c) Einsatzhöchstfristen	844
d) Datensicherheit	844
e) Lösch- und Löschprüffristen	845
f) Dokumentations- und Protokollierungspflichten; Kennzeichnungspflicht	845
g) Auskunftsrechte und Benachrichtigungspflichten	846
h) Sanktionen	853
11. Zitiergebot als formale Eingriffsschwelle	853
12. Globalperspektiven	854
a) Additive Grundrechtseingriffe	854
b) „Überwachungsgesamtrechnung“	856
13. Generierung von Maßnahmewissen	856
a) Berichtspflichten	857
b) Evaluationen	858
14. Anforderungen für die Anwendungsebene	861
a) Kernbereich der privaten Lebensgestaltung	861
b) Verhältnismäßigkeit	861
c) Diskriminierungsverbote	863
II. Vorgaben des Unionsrechts für die Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht (<i>Schwabenbauer</i>)	865
1. Grundrechtlicher Schutz vor sicherheitsbehördlicher Informationsverarbeitung durch die Europäische Grundrechte- charta	865
a) Schutz und Beschränkungsmöglichkeiten der Privatheit	865
b) Anwendbarkeit der Unionsgrundrechte (Art. 51 Abs. 1 GRCh) .	867
2. Primär- und sekundärrechtliche Regelungen der Europäischen Union	871
a) Überblick	871
b) Artikel 16 Abs. 2 AEU – Kompetenzgrundlage für die DSRL-JI (zugleich sachlicher Anwendungsbereich nach Art. 2 Abs. 3 lit. b DSRL-JI)	873
c) Gegenständlicher Anwendungsbereich der DSRL-JI	880
d) Änderungsbedarf im nationalen Recht	883
III. Tatsächliche Grundlagen der polizeilichen Datenverarbeitung (<i>Petri</i>) ...	885
1. Allgemeines, Neustrukturierung des BKAG	885
2. Bisherige Grundtypen der polizeilichen Verarbeitung personenbezogener Daten in Dateien	886
a) „Delikts- und phänomenbezogene Dateien“ (zB § 9 Abs. 1 Nr. 1 BKADV)	887
b) Aktennachweissysteme (Verbunddateien und Amtsdateien, zB § 9 Abs. 1 Nr. 2 BKADV)	891

c) Gewalttäterdateien (Verbunddateien, zB § 9 Abs. 1 Nr. 3 BKADV)	893
d) Erkennungsdienstliche Dateien (zB § 9 Abs. 1 Nr. 4 BKADV) ...	894
e) DNA-Analyse-Dateien (zB § 9 Abs. 1 Nr. 5 BKADV)	896
f) Fahndungsdateien (Verbunddateien, zB § 9 Abs. 2 Nr. 1 BKADV)	896
g) Haftdatei (Verbunddatei)	898
h) Identifizierung Vermisster, unbekannter hilfloser Personen und Toter (insbesondere VermiUtot, Verbunddatei, § 9 Abs. 1 Nr. 5 BKADV)	898
i) Vorgangsverwaltungssysteme, elektronische Tagebuchsysteme (Verbunddateien und Amtsdateien)	899
3. Insbesondere: Gemeinsame Dateien der Kriminalpolizeien und Geheimdienste	899
a) Antiterrordatei (vgl. ATDG)	900
b) Rechtsextremismus-Datei (vgl. RED-G)	901
c) Projektbezogene gemeinsame Dateien	901
d) Extremismus-Abwehrzentren (zB GTAZ und GETZ)	901
4. Weitere Dateien des BKA	902
5. Weitere Dateien auf Länderebene	902
6. Insbesondere: INPOL-Neu	903
7. Aussagefähigkeit polizeilicher Akten	904
8. Elemente der künftigen zentralen BKA-Datenbankstruktur	906
IV. Einfach-rechtliche Grundlagen der Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht (<i>Petri</i>)	908
1. Allgemeines; Verhältnis des allgemeinen Datenschutzrechts zum Polizei- und Strafverfahrensrecht	908
2. Begriffsbestimmungen der DSRL-JI und der Polizeigesetze	909
a) Personenbezogene Daten (Art. 3 Nr. 1 DSRL-JI, zB § 46 Nr. 1 BDSG 2018)	910
b) Verarbeitung (Art. 3 Nr. 2 DSRL-JI, zB § 46 Nr. 2 BDSG 2018)	911
c) Profiling (Art. 3 Nr. 4 DSRL-JI, zB § 46 Nr. 4 BDSG 2018)	914
d) Zuständige Behörde und Verantwortlicher (Art. 3 Abs. 1 Nr. 7, 8 DSRL-JI; § 46 BDSG 2018)	915
3. Allgemeine Verarbeitungsgrundsätze	916
a) Rechtmäßigkeit (Art. 4 Abs. 1 lit. a DSRL-JI)	916
b) Zweckbindung	919
c) Verhältnismäßigkeit (Datenminimierung und Speicherminimierung)	920
d) Verarbeitung nach Treu und Glauben	922
e) Richtigkeit	927
f) Integrität und Vertraulichkeit	927
g) Rechenschaftspflicht (Art. 4 Abs. 4 DSRL-JI)	928
h) Gesteigerter Schutz sensibler Daten	929
i) Unterscheidung verschiedener Kategorien betroffener Personen (Art. 6 DSRL-JI)	930
j) Unterscheidung nach der Datenqualität (Art. 7 DSRL-JI)	931
V. Befugnisse zur Datenerhebung (<i>Petri</i>)	931
1. Datenerhebungseingriffe in Art. 13 GG	931
a) Schutzbereich und Schranken	931
b) Akustische und optische Wohnraumüberwachung zu Zwecken der Gefahrenabwehr	934
c) Akustische Wohnraumüberwachung zu Strafverfolgungszwecken .	936

2. Datenerhebungseingriffe in das Recht auf Gewährleistung der Vertraulichkeit und Integrität informationstechnischer Systeme	941
a) Schutzbereich	941
b) Online-Durchsuchung	944
3. Datenerhebungseingriffe in Art. 10 GG	950
a) Schutzbereich und Schranken	950
b) Telekommunikationsüberwachung zu präventiv-polizeilichen Zwecken	952
c) Telekommunikationsüberwachung zu Strafverfolgungszwecken (§§ 100a, b StPO)	964
d) Auskunft über Telekommunikationsverkehrsdaten zu Strafverfolgungs- zwecken (§§ 100g, h StPO)	969
e) Sonstige Formen der Datenerhebung im Bereich der Telekommunikation und Telemedien	971
f) Eingriffe in das Brief- und Postgeheimnis	973
4. Datenerhebungseingriffe in das allgemeine Persönlichkeitsrecht und seine Ausprägungen	974
a) Schutzbereich und Schranken des informationellen Selbstbestimmungsrechts	974
b) Schutzbereich und Schranken Recht am eigenen Bild und am eigenen Wort	976
c) Längerfristige Observation und verdeckte Bild- und Tonaufzeichnungen zu präventiv-polizeilichen Zwecken außerhalb von Wohnungen	977
d) Verdeckte Bild- und Tonaufzeichnungen zu Zwecken der Strafverfolgung außerhalb von Wohnungen (§§ 100f, 100h Abs. 1 Nr. 1 StPO)	981
e) Schleppnetzfangdudung (§ 163d StPO)	983
f) Einsatz des IMSI-Catchers zu strafverfahrensrechtlichen Zwecken (§ 100i StPO)	984
g) Videoüberwachung, Bild- und Tonaufzeichnungen zu präventiv-polizeilichen Zwecken	984
h) Videoüberwachung durch Zugriff auf nichtpolizeiliche Überwachungssysteme	998
5. Sonstige Erhebungsbefugnisse	999
a) Generalklauseln in den Polizeigesetzen	999
b) Erhebungsgeneralklauseln in der Strafprozessordnung	1007
VI. Einfach-rechtliche Vorgaben zur Datenspeicherung, -veränderung, -nutzung, -berichtigung und -löschung (<i>Petri</i>)	1008
1. Begrifflichkeiten und Grundsätze	1009
a) Begriff der Datenspeicherung; allgemeines	1009
b) Grundsatz der Zweckbindung	1010
c) Durchbrechungen des Zweckbindungsprinzips	1011
d) Begriff der Erforderlichkeit	1014
e) Insbesondere: Datenspeicherung zu Zwecken der Vorgangsverwaltung und der befristeten Dokumentation	1015
f) Insbesondere: Datenerfassung in Kriminalaktennachweisen (KAN)	1017
g) Begriff der Datenveränderung	1021
h) Begriff der Datennutzung	1021
i) Generalklausel für strafverfahrensrechtliche Datenverwendung (§ 483 StPO)	1021

2. Datenberichtigung, Datenlöschung, Einschränkung der Verarbeitung	1023
a) Berichtigung von Daten	1023
b) Löschung von Daten	1024
c) Einschränkung der Verarbeitung	1029
VII. Einfach-rechtliche Befugnisse zur Datenübermittlung (<i>Petri</i>)	1030
1. Allgemeine Grundsätze der Datenübermittlung	1030
a) Allgemeine Grundsätze	1030
b) Verantwortlichkeit der übermittelnden Stelle, Prüfungsanforderungen	1035
2. Befugnisse zur Datenübermittlung	1037
a) Datenübermittlung und Datenaustausch zwischen innerstaatlichen Polizei- und Strafverfolgungsbehörden	1037
b) Insbesondere: Datenübermittlung durch automatische Abrufverfahren; Verbundsysteme, polizeilicher Informationsverbund	1038
c) Insbesondere: Länderübergreifendes staatsanwaltliches Verfahrensregister (§§ 492 bis 494 StPO)	1044
d) Insbesondere: Sicherheits- und Zuverlässigkeitsüberprüfungen; Sicherheitsanfragen nach §§ 73, 73a AufenthG	1045
e) Datenübermittlung an Verfassungsschutzämter und Nachrichtendienste	1046
f) Datenübermittlung an sonstige öffentliche Stellen	1047
g) Datenübermittlungen an nicht-öffentliche Stellen	1050
h) Datenübermittlung an zuständige Behörden von Drittländern und an internationale Organisationen – allgemeine Voraussetzungen (Art. 35, 39 DSRL-JI)	1053
i) Datenübermittlung an Drittländer oder internationale Organisationen auf Grundlage eines Angemessenheitsbeschlusses ..	1055
j) Datenübermittlung an Drittländer oder internationale Organisation auf Grundlage geeigneter Garantien	1057
k) Übermittlungen an Drittländer und an internationale Organisationen trotz fehlender geeigneter Garantien	1057
l) Datenübermittlung an die Polizei	1058
VIII. Einfach-rechtliche Befugnisse zum Datenabgleich (<i>Schwabenbauer</i>)	1058
1. Datenabgleich	1058
2. Rasterfahndung	1061
a) Begriff der Rasterfahndung	1061
b) Eingriffsqualität der Rasterfahndung	1063
c) Verdachtsgrad	1064
d) Wahrscheinlichkeitsgrad und Schutzgüter	1065
e) Anordnungskompetenz; zu beteiligende Stellen	1066
f) Anforderungen an die Anordnung	1067
g) Umfang des Herausgabeverlangens und der Übermittlung	1067
h) Adressaten; Übermittlungspflicht	1068
i) Unterrichtungspflicht	1069
j) Löschungspflichten	1069
3. Abgleich von Kfz-Kennzeichen mit Fahndungsbeständen	1069
a) Funktionsweise der Kennzeichenerfassung und des Abgleichs mit dem Fahndungsbestand	1069
b) Gesetzgebungskompetenz	1070
c) Materielle verfassungsrechtliche Vorgaben	1073
d) Überblick über einfachgesetzliche Vorschriften	1074

4. Ausschreibung zur polizeilichen Beobachtung	1075
a) Durchführung der Beobachtung	1075
b) Praktische Bedeutung	1076
c) Verfassungsrechtliche Bewertung	1077
d) Ausschreibung	1078
e) Übermittelte Daten	1080
f) Formelle Vorgaben	1082
g) Unterrichtung	1083
IX. Transparenzregeln und Betroffenenrechte (<i>Schwabenbauer</i>)	1083
1. Belehrungs- und Informationspflichten bei offener Datenerhebung .	1083
a) Belehrungspflicht bei Auskunftsverlangen gegenüber dem Betroffenen	1083
b) Unterrichtung des Betroffenen über den Erhebungszweck?	1084
c) Informationspflichten im Strafverfahrensrecht	1084
2. Benachrichtigungspflichten im Falle von heimlichen Datenerhebungen	1086
3. Auskunftsanspruch des Betroffenen	1086
a) Auskunftsanspruch	1086
b) Auskunftspflichteter	1087
c) Anforderungen an Antragsteller und Antragstellung	1087
d) Erteilung der Auskunft	1088
e) Ausnahmen von der Auskunftserteilung	1088
4. Berichtigungsanspruch des Betroffenen	1091
X. Datenschutzaufsichtsbehörden (<i>Schwabenbauer</i>)	1091
1. Unions- und verfassungsrechtliche Fundierung	1091
2. Aufgaben und Befugnisse	1092
a) Aufwertung durch die DS-GVO und die DSRL-JI	1092
b) Ausgestaltung durch das BDSG	1092
c) Der „Klassiker“: das Beanstandungsverfahren	1093
d) Aufsicht über sicherheitsbehördliche Datenverarbeitung	1093
e) Auslöser für ein aufsichtliches Tätigwerden	1094
f) Kooperation der Aufsichtsbehörden untereinander	1095
3. Anrufung der Datenschutzaufsichtsbehörden durch Betroffene	1095
a) Bisherige Rechtslage	1095
b) Rechtslage nach der EU-Datenschutzreform	1095
XI. Verantwortlichkeit und Datenschutzorganisation (<i>Petri</i>)	1097
1. Allgemeines	1097
2. Verantwortlichkeit, Auftragsverarbeitung und Erfüllungspersonen ..	1098
3. Organisatorische Voraussetzungen für rechtmäßige Verarbeitungen .	1099
a) Verarbeitungsverzeichnis	1099
b) Behördlicher Datenschutzbeauftragter	1101
4. Technisch-organisatorische Schutzmaßnahmen	1102
a) Datenschutz durch Technikgestaltung und datenschutzfreundliche Voreinstellungen	1102
b) Sicherheit der Verarbeitung	1103
c) Protokollierung	1103
d) Datenschutz-Folgenabschätzung	1103
e) Errichtungsanordnung	1106
f) Errichtungsanordnung nach der StPO	1107
5. Vorgehensweise nach Verletzungen des Datenschutzes	1107

H. Nachrichtendienste und Polizei (*Bergmann*)

I. Entwicklung und verfassungsrechtlicher Rahmen	1111
--	------

1. Entwicklung	1111
2. Trennungsgebot	1113
3. Grundrechte	1114
a) Betroffene Grundrechte und Eingriffsschwellen	1114
b) Erhebung und Verwendung als Regelungsgesamtsystem	1115
4. Parteien und Abgeordnete	1115
II. Aufgaben und Befugnisse	1117
1. Begrenzungsfunktion von Aufgaben und Beobachtungsvoraussetzungen	1117
a) Sammlung und Auswertung von Informationen	1117
b) Sachliche Beobachtungsgegenstände	1118
c) Allgemeine Beobachtungsschwellen	1127
d) Betroffener Personenkreis	1129
e) Mitwirkungsaufgaben	1135
2. Befugnisse zur Informationsbeschaffung	1135
a) Datenerhebung aus allgemein zugänglichen Quellen	1135
b) Besondere Mittel	1137
c) Einsatz nachrichtendienstlicher Mittel	1142
3. Speicherung in Akten und Dateien	1149
a) Personen- und Sachakten	1149
b) Amtsdateien	1150
c) Gemeinsame Dateien der Verfassungsschutzbehörden – zentraler Datenpool	1152
d) Besondere Verfahrenssicherungen	1153
4. Zusammenarbeit, insbesondere mit Polizeibehörden	1154
a) Polizeiliche Interessen an der Zusammenarbeit und Datenübermittlung	1154
b) Allgemeine Voraussetzungen der Datenübermittlung an inländische Behörden	1155
c) Besondere Fälle und Probleme der Datenübermittlung	1162
d) Gemeinsame Dateien	1167
e) Gemeinsame Dateien mit ausländischen Geheimdiensten	1170
f) Gemeinsame Zentren	1170
III. Allgemeine Verfahrenssicherungen	1172
1. Kontrolle	1172
a) Rechtsschutz	1172
b) Parlamentarisches Kontrollgremium	1173
c) Datenschutzbeauftragte	1173
d) Weitere Gremien	1174
2. Vermeidung additiver Grundrechtseingriffe	1175
3. Benachrichtigung und Auskunft	1176
J. Gefahrenabwehr durch Ordnungsverwaltung	1179
Teil I: Aufenthaltsrecht (<i>Wapler</i>)	1179
I. Einleitung	1180
1. Aufenthaltsrecht als Teil des Gefahrenabwehrrechts	1180
2. Historische Entwicklung und aktuelle Rechtsgrundlagen	1180
3. Behördliche Handlungsspielräume im Aufenthaltsrecht	1183
II. Betroffener Personenkreis	1184
1. Ausländer	1184
2. Unionsbürger	1185
3. Flüchtlinge, Asylberechtigte bzw. international Schutzberechtigte ...	1185
4. Sonderregelungen	1185

III. Zuständigkeiten	1186
1. Zuständige Behörden im Aufenthaltsrecht	1186
2. Aufgaben des Bundesamts für Migration und Flüchtlinge	1188
IV. Voraussetzungen der Einreise	1188
1. Passpflicht	1188
2. Aufenthaltstitel	1188
3. Unerlaubte Einreise	1189
V. Erteilung eines Aufenthaltstitels	1190
1. Überblick	1190
2. Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen	1191
3. Visum	1191
4. Aufenthaltserlaubnis	1192
5. Niederlassungserlaubnis	1196
6. Daueraufenthaltserlaubnis-EU	1197
7. Sonstiger Status, insbesondere Aufenthaltsgestattung, Duldung	1197
8. Anspruch auf Erteilung eines Aufenthaltstitels, Ermessen	1199
9. Nebenbestimmungen	1199
10. Widerruf und Rücknahme	1200
VI. Integrationskurs, Bildung und Teilhabe am Erwerbsleben, soziale Sicherheit	1201
1. Integrationskurs	1201
2. Bildung und Teilhabe	1202
3. Soziale Sicherung	1204
VII. Aufenthaltsbeendigung	1205
1. Erlöschen des Aufenthaltstitels	1205
2. Ausweisung	1206
3. Nachträgliche Befristung	1208
4. Durchsetzung der Ausreisepflicht, insbesondere Abschiebung	1208
5. Auslieferung	1211
VIII. Rechtsschutz	1211
Teil II: Gesundheitsrecht (<i>Kniesel</i>)	1213
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	1214
1. Regelungsbereiche	1214
2. Verhältnis zum Polizei- und Ordnungsrecht	1214
3. Entwicklung	1215
4. Aktuelle gesetzliche Grundlagen	1216
II. Zuständigkeiten	1217
1. Bund	1217
2. Länder	1218
a) Untere Gesundheitsbehörden	1218
b) Polizei	1219
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1220
1. Seuchenbekämpfungsrecht	1220
a) Infektionsschutzgesetz (IfSG)	1220
b) Tierseuchenrecht	1221
2. Lebensmittelrecht	1222
a) Lebensmittel-, Bedarfsgegenstände- und Futtermittelgesetzbuch/ LFGB	1222
b) Tabakerzeugnisgesetz	1224
3. Arzneimittel- und Betäubungsmittelrecht	1224
a) Arzneimittelgesetz/AMG	1224
b) Betäubungsmittelgesetz (BtMG)	1225

4. Gesundheitsdienstgesetze	1226
a) Allgemeine Hygieneaufsicht	1226
b) Medizinalaufsicht	1227
c) Gesundheitsvorsorge	1227
d) Gesundheitshilfe	1227
5. Unterbringung psychisch Kranker	1227
Teil III: Hilfeleistungsrecht (<i>Kniesel</i>)	1229
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	1229
1. Regelungsbereiche	1229
2. Verhältnis zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht	1230
3. Entwicklung	1231
a) Feuerwehr	1231
b) Rettungsdienst	1232
c) Katastrophen- und Zivilschutz	1232
4. Aktuelle gesetzliche Grundlagen	1233
II. Zuständigkeiten	1235
1. Verfassungsrechtlicher Rahmen	1235
2. Einfachgesetzliche Zuständigkeiten	1236
a) Feuerwehr	1236
b) Rettungsdienst	1236
c) Katastrophenschutz	1236
d) Zivilschutz	1236
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1236
1. Feuerwehr- und Brandschutzgesetze	1236
a) Aufgaben	1236
b) Organisation und Einrichtungen	1237
c) Befugnisse, Pflichten der Bevölkerung	1237
2. Rettungsdienstgesetze	1238
a) Aufgaben	1238
b) Organisation, Einrichtungen, Mitwirkung Dritter	1238
3. Katastrophenschutz	1239
a) Aufgaben	1239
b) Maßnahmen des Katastrophenschutzes	1239
c) Katastrophenhilfe	1239
d) Befugnisse	1239
4. Zivilschutzgesetz	1240
a) Aufgaben	1240
b) Persönliche Hilfeleistung	1240
Teil IV: Luftsicherheitsrecht (<i>Kniesel</i>)	1241
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und gesetzliche Grundlagen	1242
1. Regelungsbereiche	1242
2. Verhältnis zum Polizeirecht	1242
3. Entwicklung	1242
4. Gesetzliche Grundlagen	1243
a) Luftverkehrsgesetz (LuftVG)	1243
b) Durchführungsverordnung (EU) Nr. 923/2012 und Luftverkehrs- Ordnung (LuftVO)	1243
c) Luftverkehr-Zulassung-Ordnung (LuftVZO)	1244
d) Luftsicherheitsgesetz (LuftSiG)	1244
II. Zuständigkeiten	1245
1. Verfassungsrechtlicher Rahmen	1245
2. Gesetzliche Zuständigkeiten	1246
a) Die Luftsicherheitsbehörde als Zuständigkeitsadressat des LuftSiG	1246

b) Aufteilung der Luftsicherheitsaufgaben zwischen Bund und Ländern	1246
c) Zuständigkeiten der Bundespolizei	1246
d) Abgrenzung Bundespolizei und Länderpolizeien	1246
III. Aufgaben und Befugnisse	1247
1. Aufgaben	1247
a) Am Boden	1247
b) In der Luft	1247
2. Befugnisse	1247
a) Luftsicherheitsbehörde	1247
b) Luftfahrzeugführer	1248
c) Bundespolizei	1249
d) Verhältnis der Flugsicherheitsbegleiter zum Luftfahrzeugführer ..	1249
3. Unterstützung und Amtshilfe durch die Streitkräfte	1249
Teil V: Melde-, Pass- und Ausweisrecht (<i>Gamp</i>)	1251
I. Melderecht	1252
1. Einordnung	1252
2. Regelungsbereich und Regelungsziel	1252
3. Rechtsgrundlagen	1253
4. Einzelfragen	1254
a) Zuständigkeit	1254
b) Anknüpfungspunkt der (Haupt-) Wohnung	1254
c) Melderegisterauskünfte	1257
d) Auskunftssperren	1260
5. Rechtsschutz	1261
II. Pass- und Personalausweisrecht	1263
1. Einordnung	1263
2. Regelungsbereich und Regelungsziel	1263
a) Passrecht	1263
b) Personalausweisrecht	1264
3. Rechtsgrundlagen	1264
a) Passgesetz	1264
b) Personalausweisgesetz	1265
c) Verfassungs-, völker- und europarechtliche Bezüge	1265
4. Einzelfragen	1266
a) Zuständigkeit	1266
b) Ausstellung eines Passes oder eines Ausweises	1266
c) Passversagungsgründe, Passbeschränkungen, Ausreiseuntersagungen	1269
d) Verhältnis von Sicherstellung, Einziehung und Entziehung	1275
e) Gebühr für die Ausstellung eines Passes oder Personalausweises ..	1276
5. Rechtsschutz	1277
Teil VI: Straßenverkehrsrecht (<i>Kniesel</i>)	1279
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen .	1279
1. Regelungsbereiche	1279
2. Verhältnis zu anderen Rechtsgebieten	1280
a) Straßenverkehrsrecht und Straßenrecht	1280
b) Straßenverkehrsrecht und Städtebaurecht	1281
c) Straßenverkehrsrecht und allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht	1281
3. Entwicklung	1282
4. Aktuelle gesetzliche Grundlagen	1282

II. Zuständigkeiten	1283
1. Kreise und kreisfreie Städte	1283
2. Bundesamt für Güterverkehr	1284
3. Polizei	1284
III. Begriffe, Regelungsgegenstände und Befugnisse	1284
1. Aufgaben	1284
a) Verkehrsregelung	1284
b) Verkehrskontrolle	1284
2. Befugnisse	1285
a) Straßenverkehrsbehörden	1285
b) Bundesamt für Güterverkehr	1285
c) Polizei	1285
Teil VII: Öffentliches Vereinsrecht (<i>Sailer/Marx</i>)	1287
I. Historischer Aufriss	1287
II. Rechtliche Grundlagen	1289
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1289
2. Völkerrechtliche Grundlagen	1290
3. Unionsrechtliche Grundlagen	1291
4. Gesetzliche Grundlagen	1291
5. Verhältnis des öffentlichen Vereinsrechts zu anderen Gesetzen	1292
III. Vereinsbegriff	1292
1. Verein im Sinne des öffentlichen Rechts (§ 2 Abs. 1 VereinsG)	1292
2. Religions- und Weltanschauungsvereine	1294
3. Politische Parteien und Fraktionen	1294
4. Ausländerverein und ausländischer Verein	1295
IV. Vereinsverbot	1296
1. Verbotstatbestände	1296
2. Vereinbarkeit des Vereinsverbotes mit Art. 11 EMRK	1299
3. Teilorganisation, Nebenorganisation und Ersatzorganisation	1299
4. Verbotswirkung	1300
V. Behördliche Zuständigkeiten	1301
1. Verbotsbehörde	1301
2. Vollzugsbehörde	1301
VI. Rechtsschutz	1302
1. Rechtsschutz gegen Verbotsverfügungen	1302
2. Rechtsschutz gegen Vollzugsakte	1303
Teil VIII: Waffenrecht (<i>Sailer/Gerster</i>)	1304
I. Historische Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	1304
1. Verhältnis zum allgemeinen Gefahrenabwehrrecht und zu anderen Gesetzen	1304
2. Historische Entwicklung und aktuelle Rechtsgrundlagen	1306
a) Waffengesetz	1306
b) Kriegswaffenrecht	1309
c) Sprengstoffrecht	1309
II. Zuständigkeiten	1310
1. Sachliche Zuständigkeit	1310
2. Örtliche Zuständigkeit	1311
III. Begriffe und Regelungsgegenstand des Waffengesetzes	1311
1. Allgemeine Gesetzesübersicht	1311
2. Wesentliche Einzelfragen	1316
a) Zuverlässigkeit (§ 5 WaffG)	1317
b) Bedürfnis (§§ 8, 13 ff. WaffG)	1319
c) Rücknahme und Widerruf (§ 45 WaffG)	1320

IV. Regelungsgegenstand des Kriegswaffenkontrollgesetzes	1321
V. Regelungsgegenstand des Sprengstoffgesetzes	1321
Teil IX: IT-Sicherheitsrecht (<i>Golla</i>)	1323
I. Regelungsbereich, gesetzliche Grundlagen und Entwicklung	1323
II. Einrichtungen zum Schutz der IT-Sicherheit	1326
1. Einrichtungen des Bundes	1326
2. Weitere Gremien	1327
III. Polizei, Ordnungsbehörden und Nachrichtendienste: Zuständigkeiten und Befugnisse	1328
1. Sonderordnungsbehörden	1328
a) Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik	1328
b) Datenschutzbeauftragte des Bundes und der Länder	1330
2. Polizeien und Nachrichtendienste	1332
a) BKA	1332
b) Polizeien der Länder	1333
c) Nachrichtendienste	1334
K. Versammlungsrecht (<i>Kniesel/Poscher</i>)	1337
I. Historischer Aufriss	1343
II. Völker- und unionsrechtliche Vorgaben	1345
1. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	1345
2. Europäische Menschenrechtskonvention	1346
3. Unionsrecht	1347
III. Kompetenzen für das Versammlungswesen	1348
1. Gesetzgebungskompetenzen nach der Föderalismusreform	1348
a) Zuständigkeit der Länder	1348
b) Das Bundesversammlungsgesetz – Auslaufmodell oder bleibendes Provisorium?	1350
2. Die Polizeifestigkeit des Versamlungsrechts	1350
a) Keine abschließende Regelung nichtöffentlicher Versammlungen	1351
b) Grundsätzlich abschließende Regelung für öffentliche Versammlungen	1352
3. Verwaltung	1356
IV. Grundrechtlicher Schutz	1356
1. Versammlungsfreiheit	1357
a) Der Schutzbereich der Versammlungsfreiheit	1358
b) Eingriffe in den Grundrechtsschutz	1372
c) Schranken der Versammlungsfreiheit	1376
d) Grenzen staatlicher Eingriffsbefugnisse	1387
e) Abwehr-, Leistungs- und Verfahrensrechte, objektivrechtliche Funktion und institutionelle Garantie	1391
2. Meinungsfreiheit	1393
3. Kunstfreiheit	1399
4. Glaubensfreiheit	1400
5. Arbeitskampffreiheit	1400
6. Vereinigungsfreiheit	1401
7. Parteienfreiheit	1401
8. Körperliche Bewegungsfreiheit	1402
9. Recht auf informationelle Selbstbestimmung	1402
10. Allgemeine Handlungsfreiheit und allgemeines Persönlichkeitsrecht	1402
11. Art. 19 Abs. 4 GG	1403
12. Konkurrenzen	1405

V. Vorgaben der Versammlungsgesetze	1405
1. Einfachgesetzliche Ausgestaltung der Versammlungsfreiheit	1405
2. Versammlungsbegriff und -formen	1406
a) Versammlungsbegriff	1406
b) Versammlungsformen	1407
3. Versammlungsbeteiligte	1408
a) Veranstalter	1408
b) Leiter	1409
c) Teilnehmer	1411
d) Kollisionen	1411
4. Zuordnungssubjekte	1412
5. Anmeldung	1413
a) Anmeldepflicht	1413
b) Anmeldeverfahren	1416
6. Kooperation	1419
a) Bedeutung	1419
b) Verfassungsrechtliche Grundlage	1420
c) Verfahrensrechtlicher Rahmen	1420
d) Inhalt und Umfang	1420
e) Phasen der Kooperation	1423
f) Folgen verweigerter Kooperation	1423
7. Verbote	1424
a) Allgemeines Störungsverbot	1424
b) Verbot des Waffentragens	1425
c) Uniformverbot	1425
d) Versammlungsverbot im Bannkreis	1427
e) Verbot von Passivbewaffnung und Vermummung	1427
8. Zuständigkeiten	1431
9. Befugnisse	1432
a) Systematik	1433
b) Rechte von Leiter und Ordnern	1437
c) Ordnungsrechte des Leiters	1438
d) Befugnisse von Versammlungsbehörde und Polizei	1438
L. Rechtsschutz	1459
I. Vorbemerkung (<i>Buchberger/Rachor</i>)	1460
1. Begriff, Bedeutung und Voraussetzungen des Rechtsschutzes	1460
2. Merkmale des Rechtsschutzes gegen polizeiliche Maßnahmen	1462
II. Rechtsschutz gegen Maßnahmen auf der Grundlage des Polizeirechts (<i>Buchberger</i>)	1463
1. Rechtsweg	1463
a) Abgrenzung zum Privatrecht	1464
b) Rechtsweg bei doppelunktionalen Maßnahmen und Gemengelagen.	1464
c) Rechtsweg bei der Strafverfolgungsvorsorge	1468
d) Rechtsweg bei Richtervorbehalten	1469
e) Rechtsweg bei erledigten Eingriffen	1471
2. Zulässigkeit im Übrigen	1472
a) Klagearten	1472
b) Klagebefugnis	1488
c) Widerspruchsverfahren	1488
d) Klagefrist	1490

3. Begründetheit	1491
a) Passivlegitimation	1492
b) Formelle Rechtmäßigkeit	1492
c) Heilung von Fehlern und Sanktionsausschluss	1493
d) Materielle Rechtmäßigkeit	1494
e) Inhalt und Grenzen der Amtsermittlungspflicht	1495
f) Prüfungsdichte	1500
4. Normenkontrollverfahren	1503
5. Vorläufiger Rechtsschutz	1504
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen, Begriff und Bedeutung	1504
b) Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO	1506
c) Verfahren nach § 123 Abs. 1 VwGO	1510
d) Einstweilige Anordnung im Normenkontrollverfahren	1512
6. Rechtsmittel	1513
a) Berufung	1513
b) Revision	1514
c) Beschwerde	1515
7. Wirkung und Vollstreckung rechtskräftiger Entscheidungen	1515
III. Rechtsschutz gegen strafprozessuale Eingriffe (<i>Frister</i>)	1517
1. Lückenhaftigkeit der gesetzlichen Regelung	1517
2. Antrag auf gerichtliche Entscheidung (§ 98 Abs. 2 S. 2 bis 5 StPO) ..	1517
a) Anwendungsbereich der Regelung	1517
b) Zuständigkeit und Verfahren	1519
3. Beschwerde (§§ 304 ff. StPO)	1520
4. Besonderheiten bei verdeckten Ermittlungsmaßnahmen	1521
a) Benachrichtigungspflicht	1521
b) Rechtsbehelf des § 101 Abs. 7 S. 2 bis 4 StPO	1523

M. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers und Haftung für

Polizeikosten	1525
I. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers (<i>Buchberger/Rachor</i>)	1526
1. Vorbemerkung	1526
a) Rechtliche Grundlagen	1526
b) Geltungsbereich der polizeigesetzlichen Haftungstatbestände ...	1527
c) Anspruchsauslösendes Verhalten	1531
2. Haftungsbegründende Tatbestände bei rechtmäßigen Maßnahmen ..	1537
a) Ansprüche des Nichtverantwortlichen	1537
b) Ansprüche des Unbeteiligten	1538
c) Ansprüche des Störers	1540
d) Ansprüche des Anscheinsstörers	1540
e) Ansprüche des „Jedermann“	1543
f) Ansprüche des Polizeihelfers	1545
3. Haftungsbegründende Tatbestände bei rechtswidrigen Maßnahmen ..	1546
a) Polizeigesetzliche Unrechthaftung	1546
b) Amtshaftung	1550
4. Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs und des Schadensersatzes	1555
5. Haftungsbeschränkung, Haftungsausschluss, Vorteilsausgleichung ...	1559
6. Rechtsweg, Anspruchsgegner, Verjährung	1562
7. Sonderregelungen, Konkurrenzen	1565
8. Exkurs: Ansprüche auf Folgenbeseitigung und Unterlassung	1568

II. Haftung für Polizeikosten (<i>Buchberger/Sailer</i>)	1570
1. Allgemeine Grundsätze	1571
a) Einführung in die Problematik	1571
b) Inhaltliche Schranken der Abgeltung staatlicher Leistungen durch Sonderlasten	1573
c) Haftung für Polizeikosten bei Störmehrheit und bei Zustandsverantwortlichkeit	1580
d) Geltendmachung des polizeilichen Kostenerstattungsanspruchs ...	1586
2. Einzelfälle kostenpflichtiger polizeilicher Leistungen	1587
a) Kostenhaftung des Störers, des Anscheinsstörers und bei Gefahrenverdacht	1587
b) Kostenhaftung bei privaten Großveranstaltungen	1593
c) Kostenhaftung im Zusammenhang mit Demonstrationen	1599
d) Kostenhaftung bei der Auflösung von Hausbesetzungen	1602
e) Kostenhaftung beim Abschleppen von Kraftfahrzeugen	1602
f) Kostenhaftung bei Fehlalarm	1607
g) Luftsicherheitsgebühr und Eigensicherungskosten	1611

N. Europäische Rechtsgrundlagen und Institutionen des Polizeihandelns

(<i>Aden</i>)	1617
I. Einführung	1620
II. Rechtsgrundlagen des europäisierten Polizeihandelns im Wandel	1627
1. Rechtliche Handlungsformen und Rechtsetzungsverfahren für die Polizei- und Justizzusammenarbeit	1627
2. Übereinkommen über die Polizeiliche Zusammenarbeit in der EU ..	1630
a) Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ) und seine Integration in den EU-Rahmen	1630
b) Bilaterale Abkommen für die Zusammenarbeit und gemeinsame Zentren in den Grenzregionen	1632
c) Vertrag von Prüm und seine Integration in die EU	1634
3. Rechtshilfe in Strafsachen in Europa	1636
a) Grundlagen	1636
b) Europäischer Haftbefehl	1637
c) Europäische Ermittlungsanordnung	1641
d) EU-Mindeststandards zu Verfahrensgarantien im Strafverfahren ..	1642
III. EU-Agenturen und -Einrichtungen für die Polizei- und Justizzusammenarbeit	1643
1. Europol	1643
a) Rechtsgrundlagen: Vom völkerrechtlichen Vertrag zur EU-Verordnung	1643
b) Aufgaben und Zuständigkeiten von Europol	1644
c) Europol-Verwaltungsstruktur und Personal	1646
d) Nationale Stellen, Verbindungsbeamte	1647
e) Kooperation und Datenaustausch mit Drittstaaten, Internationalen Organisationen und Privaten	1649
f) Kontrolle und Datenschutz	1651
2. Eurojust	1654
a) Entstehungskontext und Rechtsgrundlage	1654
b) Aufgaben und Zuständigkeiten	1655
c) Organisation und Arbeitsweise	1655
d) Datenschutz und Kontrolle	1656
3. Einrichtung der Europäischen Staatsanwaltschaft (EUSTa)	1656
4. Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache (Frontex) ...	1659

5. eu-LISA	1661
6. Aus- und Fortbildungsagentur CEPOL	1661
7. ENISA	1662
IV. Zentralisierter und vernetzter Informationsaustausch	1662
1. Zentralisierte Datenbanken	1664
a) Schengener Informationssystem	1664
b) Europol-Datenbanken	1665
c) Zugriff von Sicherheitsbehörden auf weitere EU-Datenbanken für die Migrationsverwaltung: Eurodac und VIS	1667
d) Weitere Projekte mit zentralisierten Datenbeständen	1667
2. Zugriff auf polizeiliche Datenbanken anderer EU-Mitgliedstaaten ..	1668
3. Nicht-automatisierter Informationsaustausch zwischen Polizeibehörden in der EU	1670
4. Informationsaustausch im Rahmen der Justizzusammenarbeit	1675
V. Polizeiliche Unterstützung anderer EU-Staaten bei Ermittlungen und Fahndung jenseits des Informationsaustausches	1676
1. Rechtshilfe aufgrund Europäischer Ermittlungsanordnungen	1677
a) Zeugen- und Sachverständigenvernehmung per Video- oder Telefonkonferenz	1677
b) Telekommunikationsüberwachung	1678
c) Verdeckte Ermittlung	1678
d) Kontrollierte Lieferungen	1680
e) Bank-, Konto- und Finanzinformationen	1682
2. Fahndung nach Personen und Sachen im Schengen-Raum	1682
a) Personenfahndung zum Zwecke der Auslieferung oder Übergabe	1683
b) Ingewahrsamnahme von vermissten oder gefährlichen Personen ..	1684
c) Sachfahndung zur Sicherstellung oder Beweissicherung in Strafverfahren	1684
d) Verdeckte oder gezielte Kontrolle von Personen oder Sachen	1685
VI. Polizeihandeln auf dem Hoheitsgebiet anderer EU-Staaten	1687
1. Ausübung von Hoheitsrechten auf dem Territorium anderer EU- und Schengen-Staaten	1687
a) Tätigwerden ausländischer Polizeibediensteter in Deutschland ...	1687
b) Tätigwerden deutscher Polizeibeamter im Ausland	1688
2. Gemeinsame Einsatzformen	1688
a) Gemeinsame Streifen	1688
b) Unterstellung von Polizeibeamten eines anderen Mitgliedstaates ..	1690
c) Grenzüberschreitende polizeiliche Nothilfe	1690
d) Unterstützung bei polizeilichen Großlagen	1691
3. Gemeinsame Ermittlungsgruppen	1691
a) Begriff und Rechtsgrundlagen	1691
b) Organisation und Befugnisse	1692
c) Verfahrensvorschriften im deutschen Recht	1693
d) Beteiligung von Europol	1694
4. Grenzüberschreitende „Nacheile“	1695
5. Grenzüberschreitende Observation	1697
VII. Polizeihandeln an den Schnittstellen zwischen innerer Sicherheit und EU-Außenpolitik	1699
1. Listung von Terrorverdächtigen	1700
2. Internationale Polizeimissionen	1701
VIII. Fazit und Ausblick	1703
Sachverzeichnis	1707