

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XIII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XVII
§ 1 Einführung .....	1	1
I. Das Staatsrecht in der Rechtsordnung .....	1	1
II. Das Grundgesetz .....	5	2
1. Entstehung des Grundgesetzes .....	6	2
2. Deutsche Teilung und Wiedervereinigung .....	11	4
3. Wandlungen des Grundgesetzes .....	17	7
III. Gehalt und Funktionen der Verfassung .....	21	10
1. Probleme der Verfassungsinterpretation .....	24	11
2. Auslegungsregeln .....	27	12
3. Verfassungstheorie .....	30	14
4. Verfassungsgerichtsbarkeit als politische Kraft .....	36	18
5. Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen .....	41	22
1. Teil		
<b>Staatsform und Staatsorganisation</b>		
§ 2 Republik .....	44	25
I. Die Entscheidung des Grundgesetzes .....	44	25
II. Der Bundespräsident .....	46	26
§ 3 Demokratie .....	51	30
I. Demokratietheorie .....	52	30
II. Elemente des grundgesetzlichen Demokratiebegriffs .....	58	34
1. Bundesebene .....	58	34
2. Selbstverwaltung, Selbstorganisation, Partizipation .....	65	39
III. Ausgestaltung des grundgesetzlichen Demokratiegebotes .....	72	45
1. Wahlen und Abstimmungen .....	72	45
a) Mehrheitsprinzip – Minderheitenschutz .....	72	45
b) Abstimmungen .....	73	46
c) Wahlgrundsätze .....	75	48
2. Parteien .....	86	55
a) Funktion und Begriff .....	86	55
b) Innere und äußere Parteifreiheit .....	88	57
c) Chancengleichheit .....	91	58
d) Parteienfinanzierung .....	94	61
e) Parteiverbot .....	102	65

## Inhaltsverzeichnis

3. Rechtsstellung der Abgeordneten	110	71
a) Grundlagen	110	71
b) Freies Mandat	120	77
c) Inkompatibilität	128	82
4. Bundestag und Bundesregierung	131	84
a) Funktionen des Parlaments	131	84
b) Funktionen, Bildung und Organisation der Bundesregierung	136	88
c) Beendigung der Amtsdauer der Bundesregierung und Auflösung des Bundestages	139	90
§ 4 Bundesstaat	141	93
1. Problemaufriß	141	93
2. Föderalismus und europaintegrierter Bundesstaat	144	95
a) Föderalismus auf europäischer Ebene	144	95
b) Der Bund und die Länder	150	99
c) Kommunale Selbstverwaltung	155	105
3. Kompetenzverteilung im Bundesstaat	156	105
a) Verteilungsgrundsätze	156	105
b) Gesetzgebungszuständigkeiten	157	107
c) Verwaltungskompetenzen	163	111
d) Gerichtsorganisation	167	113
4. Bundesrat	168	114
a) Verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates	168	114
b) Zusammensetzung des Bundesrates	171	117
c) Aufgaben des Bundesrates	172	118
5. Finanzverfassung	175	121
§ 5 Sozialstaat	186	131
§ 6 Rechtsstaat	194	138
I. Materieller Rechtsstaat	196	140
II. Formeller Rechtsstaat	200	142
1. Verfassungsbindung	202	143
a) Vorrang der Verfassung	202	143
b) Das Grundgesetz als rechtlicher Maßstab für die Staatsgewalt	203	144
2. Bindung an „Gesetz und Recht“	210	149
3. Normenhierarchie	216	153
§ 7 Gewaltenteilung	221	157
I. Einführung	221	157
II. Durchführung der Gewaltenteilung im Grundgesetz	228	159
1. Trennung und Verschränkung der Gewalten	229	160
2. Personelle Gewaltenteilung	237	163
3. Gewaltenteilung im Parteienstaat	242	166

III. Gesetzgebung	244	167
1. Vorbehalt des Gesetzes	246	168
a) Der Umfang des Vorbehaltes	246	168
b) Sicherung des Gesetzesvorbehaltes	260	175
2. Das Gesetzgebungsverfahren des Bundes	271	179
a) Einbringungsverfahren	271	179
b) Beschlußverfahren	272	181
c) Ausfertigungsverfahren	282	187
d) Verkündungsverfahren	287	189
3. Vorkonstitutionelle Gesetze	291	191
IV. Regierung und Verwaltung	292	192
1. Grundfragen	292	192
2. Bundesregierung	296	194
3. Öffentlicher Dienst	302	196
4. Umfang der Staatsaufgaben	307	198
a) Arten der Staatsaufgaben	307	198
b) Privatisierung von Staatsaufgaben	309	199
V. Rechtsprechung	310	200
1. Rechtsprechende Gewalt	310	200
2. Bundesverfassungsgericht	314	203
a) Stellung des Bundesverfassungsgerichts	314	203
b) Organstreit	318	205
c) Normenkontrolle	322	207
d) Verfassungsbeschwerde	326	209

## 2. Teil

### **Die Grundrechte**

§ 8 Zentralfragen der Grundrechtsdogmatik – Die Menschenwürde	333	213
§ 9 Der Freiheitsschutz der Grundrechte	341	217
I. Freiheitsrechte als Abwehrrechte – Unverletzlichkeit der Wohnung	342	217
II. Die Freiheitsrechte als objektive Ordnungselemente?	346	220
1. Das Problem – Recht auf Leben	346	220
2. Grundlagen des Konzepts der Abwehrrechte	351	222
3. Von der Freiheit der Gesellschaft zur Freiheit des einzelnen	357	225
III. Grundrechte als Werte oder Prinzipien	364	227
IV. Die Freiheitsrechte als institutionelle Garantie	371	231
V. Zusammenfassung	375	235

§ 10 Die Bindungswirkung der Grundrechte .....	378	238
I. Grundrechtsträger – Schutz der deutschen Staatsangehörigkeit .....	378	238
1. Natürliche Personen .....	379	238
2. Juristische Personen .....	384	241
II. Grundrechtsadressaten .....	388	244
1. Grundrechtsbindung der öffentlichen Hand .....	388	244
2. Grundrechtsbindung Privater (Drittwirkungen) .....	391	247
§ 11 Der Schutz der Grundrechte .....	395	253
I. Grundrechtsschutz als Rechtsschutz – Rechtsschutzgarantie .....	396	253
II. Justizgrundrechte .....	403	257
1. Anspruch auf den gesetzlichen Richter .....	404	257
2. Rechtliches Gehör .....	409	259
3. Grundrechtsgarantien im Strafrecht und Strafprozeßrecht .....	413	262
III. Sonstige Garantien .....	420	265
§ 12 Tatbestand und Schranken der Freiheitsrechte .....	422	268
I. Tatbestand der Freiheitsrechte .....	423	268
1. Konkretisierung des Tatbestands – Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit .....	424	268
2. Der Grundrechtseingriff – Versammlungsfreiheit .....	433	273
II. Grundrechtsschranken .....	446	278
1. Überblick .....	446	278
2. Der allgemeine Schrankenvorbehalt – Freizügigkeit, Allgemeine Handlungsfreiheit .....	451	280
3. Der limitierte Schrankenvorbehalt – Meinungsfreiheit .....	458	284
4. Die Grenzen der Freiheitsrechte ohne Schrankenvorbehalt – Wissenschaftsfreiheit, Kunstfreiheit .....	469	291
III. Grenzen der Einschränkung von Grundrechten .....	478	296
1. Die formellen Anforderungen an freiheits-einschränkende Gesetze .....	479	296
2. Die Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 II GG – Strafrechtlicher Notstand als Grundrechtsschranke? .....	482	298
3. Das Übermaßverbot – Grundrechtsschutz der Privatsphäre .....	488	302
4. Verhältnismäßigkeit und „Drei-Stufen-Theorie“ – Berufsfreiheit .....	503	309
5. Grundrechtsausgestaltung und Grundrechtsschranken – Eigentum, Vertrauensschutz .....	512	315
§ 13 Der Gleichheitsschutz des Grundgesetzes .....	529	323
I. Das Gleichheitskonzept des Grundgesetzes .....	530	324

II. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts in den besonderen Gleichheitssätzen . . . . .	536	327
III. Die Verwirklichung dieses Gleichheitskonzepts im allgemeinen Gleichheitssatz . . . . .	545	335
IV. Folgeprobleme . . . . .	552	339
§ 14 Anhang:		
Hinweise zur Bearbeitung von staatsrechtlichen Fällen . . . . .	556	343
I. Zweck des juristischen Gutachtens . . . . .	556	343
II. Die gutachtliche Fallbearbeitung . . . . .	557	344
III. Form- und Stilfragen; Arbeitstechnik . . . . .	564	348
IV. Kurzes Fallbeispiel aus dem Staatsrecht . . . . .	565	349
1. Vorbemerkung . . . . .	565	349
2. Kurze gutachterliche Lösung . . . . .	565	350
<i>Sachregister</i> . . . . .		353