

## Inhaltsverzeichnis

<b>I</b>	<b>Einleitung</b>	19
1	Zielsetzung und Forschungsfrage	21
2	Definitionen	24
3	Stand der Forschung	26
4	Aufbau der Arbeit	28
<b>II</b>	<b>Die regionale Dimension europäischer Politik</b>	31
1	Regionenlandschaft in der Europäischen Union	32
1.1	Regionenverständnis	33
1.2	Regionale und lokale Gliederung in der Europäischen Union	36
1.3	Innerstaatliche Gestaltungskompetenzen der subnationalen Ebene	37
2	Politikbetroffenheit subnationaler Ebenen	40
2.1	Kompetenzverschiebungen und Verengung regionaler Gestaltungsräume	41
2.2	Der europäische Regelungszugriff	44
2.3	Regionen als Umsetzungs- und Anwendungsebene	50
3	Mitwirkungskompetenzen subnationaler Ebenen	54
3.1	Regionale Einbindung als Leitidee im Integrationsprozess	55
3.2	Europäische Dimension subnationaler Mitwirkung	58
3.2.1	Beirat der regionalen und lokalen Gebietskörperschaften	59
3.2.2	Vertragliche Implementierung des AdR	60
3.3	Nationale Dimension subnationaler Mitwirkung	64
3.3.1	Praxis der Mitgliedstaaten	64
3.3.2	Mitwirkung im föderalen System der Bundesrepublik Deutschland	65
3.3.3	Mitwirkung von Ländervertretern im Rat der EU	68
4	Zusammenfassung	68
<b>III</b>	<b>Theoretischer Rahmen und Analyseraster</b>	73
1	Untersuchungsgegenstand	74
2	Der akteurzentrierte Institutionalismus	76
2.1	Das Paradigma des Ansatzes	76
2.2	Der institutionelle Rahmen	77

2.3	Akteure	78
2.3.1	Aktivierung intentionalen Handelns	79
2.3.2	Handlungsorientierungen	80
2.4	Interaktionsbeziehungen in Akteurskonstellationen	82
2.4.1	Akteurskonstellationen	82
2.4.2	Interaktionsvereinbarungen	83
2.4.3	Interaktionssituationen	85
2.5	Forschungsrelevanz	86
3	Das Modell des Policy-Cycle	87
3.1	Das Paradigma des Modells	88
3.2	Prozessphasen im europäischen Rechtsetzungsprozess	89
3.2.1	Prälegislative Phase	89
3.2.2	Legislative Phase	90
3.2.3	Postlegislative Phase	91
3.3	Forschungsrelevanz	92
4	Operationalisierung der Fragestellung	93
4.1	Analysekategorien und Analyseraster	94
4.2	Analysekategorien und Einflussfaktoren	98
<b>IV</b>	<b>Forschungsmethodik</b>	<b>101</b>
1	Qualitativer Forschungszugang	101
2	Eingrenzung und Begründung der Untersuchungsfälle	103
3	Empirische Datenerhebung	104
3.1	Dokumente	104
3.2	Leitfadengestützte Experteninterviews	105
3.2.1	Interviewtechnik	105
3.2.2	Interviewleitfaden	106
3.2.3	Expertensample	108
3.2.4	Interviewdurchführung	109
3.2.5	Anonymisierung	109
4	Datenauswertung	110
4.1	Qualitative Inhaltsanalyse	110
4.2	Phasen der Auswertung	112

<b>V</b>	<b>Die politikgestaltende Rolle des AdR</b>	<b>117</b>
1	Handlungsräume und Begrenzungen des AdR im systemischen Kontext	118
1.1	Zusammensetzung des AdR	119
1.1.1	Verknüpfung lokaler und lokaler Ebenen	119
1.1.2	Wesen des AdR-Mandats	120
1.1.3	Mandatsverteilung und Ernennung	121
1.1.4	Handlungsräume und Begrenzungen	122
1.2	Das beratende Mandat	124
1.2.1	Verknüpfung der beratenden Rolle mit Prinzipien und Leitbildern der EU	124
1.2.2	Handlungsräume und Begrenzungen	125
1.3	Anhörungsrechte	127
1.3.1	Obligatorische Anhörung	128
1.3.2	Fakultative Anhörung	130
1.3.3	Akzessorische Anhörung	131
1.3.4	Selbstbefassungen	131
1.3.5	Entschließungen	131
1.3.6	Handlungsräume und Begrenzungen	132
1.4	Klagerechte	133
1.4.1	Wahrung der Anhörungsrechte	133
1.4.2	Wahrung des Grundsatzes der Subsidiarität	133
1.4.3	Handlungsräume und Begrenzungen	134
1.5	Organisationsrechte	135
1.5.1	Struktur und Geschäftsordnung	135
1.5.2	Handlungsräume und Begrenzungen	135
1.6	Zusammenfassung	136
2	Wahrnehmungen und Handlungsorientierungen des AdR im Spiegel der Verträge	138
2.1	Von Maastricht bis Amsterdam	139
2.1.1	Revision des Vertrags über die Europäische Union	140
2.1.2	Beteiligungskompetenzen und Akteurskonstellationen	142
2.1.3	Stärkung der institutionellen Rolle	145
2.1.4	Einordnung und Ertrag	145
2.2	Von Nizza bis Lissabon	146
2.2.1	Institutionelle Rolle und Interaktionsbeziehungen	147

2.2.2	Kompetenzbestrebungen und Interaktionsbeziehungen	150
2.2.3	Formale Strukturierung der Interaktionsbeziehungen	154
2.2.4	Einordnung und Ertrag	155
2.3	Vertrag von Lissabon	156
2.3.1	Aufgabenreflexion und Interaktionsbeziehungen	157
2.3.2	Verortung der künftigen Rolle und der Interaktionsbeziehungen	159
2.3.2.1	Szenarien der Einbindung	160
2.3.2.2	Interaktionsbeziehungen im Spiegel strategischer Ziele	162
2.3.2.3	Inhalte, Zeitpunkte und Strukturen der Interaktionsbeziehungen	164
2.3.3	Einordnung und Ertrag	170
2.4	Präferenzen des AdR zur Gestaltung der Einflussnahme	172
2.4.1	Änderung des institutionellen Handlungsrahmens	173
2.4.2	Ausformung von Interaktionsbeziehungen	176
3	Instrumente des AdR zur Gestaltung der Interaktionsbeziehungen	179
3.1	Weiterbehandlung von Stellungnahmen	179
3.1.1	Strategischer Handlungsansatz	179
3.1.2	Verortung im Policy-Cycle	181
3.1.3	Planungs- und Berichtsprozess	181
3.1.4	Akteurskonstellationen und Interaktionssituationen	182
3.2	Folgenabschätzungen	184
3.2.1	Unionsorgane als Akteure	184
3.2.2	AdR als Akteur	186
3.2.3	Akteurskonstellationen und Interaktionssituationen	189
3.3	AdR als Akteur der Subsidiaritätskontrolle	191
3.3.1	Akteure im Spiegel des Vertrags von Lissabon	191
3.3.2	Strategie zur Einbindung in die Subsidiaritätskontrolle	195
3.3.2.1	Politische Steuerung	195
3.3.2.2	Netzwerk für Subsidiaritätskontrolle	196
3.3.2.3	Stellungnahmen und Konsultationen	198
3.3.3	Akteurskonstellationen und Interaktionssituationen	201
3.4	Trilogie	203
3.4.1	Trilogie als Instrument der Organe	203
3.4.2	Konfliktpotenziale	204
4	Interinstitutionelle Vereinbarungen	206
4.1	Primärrechtliche Verortung	207

4.2	Verankerung in der Geschäftsordnung des AdR	208
4.3	Rolle von Vereinbarungen des AdR mit den Organen	209
5	Ergebnis	210
<b>VI</b>	<b>Interaktionsbeziehungen von AdR und Europäischer Kommission</b>	<b>215</b>
1	Rollenverortung der Kommission und Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	216
1.1	Strukturen und Arbeitsweise der KOM im Policy-Cycle	217
1.1.1	Prälegislative Phase	217
1.1.2	Legislative Phase	218
1.1.3	Postlegislative Phase	218
1.2	Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	219
2	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	220
2.1	Mitteilung der Kommission vom 12. April 1995	220
2.1.1	Ziele und Inhalte	220
2.1.2	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	221
2.2	Gemeinsame Erklärung vom 20. September 2001	222
2.2.1	Ziele und Inhalte	222
2.2.2	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	224
2.3	Modalitäten der Zusammenarbeit vom 17. November 2005	226
2.3.1	Ziele und Inhalte	226
2.3.2	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	229
2.4	Modalitäten der Zusammenarbeit vom 16. Februar 2012	230
2.4.1	Ziele und Inhalte	231
2.4.2	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	237
2.5	Institutionelle Formung im Spiegel der Vertragsrevisionen und des Policy-Cycle	238
3	Interaktionssituationen	240
3.1	Befassungsstrukturen	241
3.1.1	Plenum des AdR	241
3.1.2	Fachkommission des AdR	242
3.1.3	Stellungnahmen des AdR	243
3.1.4	Bilaterale Kontakte	244
3.2	Ausrichtung der europäischen Politikgestaltung	245
3.2.1	Politische Leitlinien der Europäischen Kommission	245

3.2.2	Das legislative Arbeitsprogramm der Kommission	246
3.2.3	Die Strategie „Europa 2020“	247
3.3	Instrumentelle Präferenzen des AdR	249
3.3.1	Folgenabschätzungen und Konsultationen	249
3.3.2	Subsidiaritätskontrolle	251
3.3.3	REFIT	253
3.3.4	Konferenzen und Veranstaltungen	253
4	Ergebnis	254
<b>VII</b>	<b>Interaktionsbeziehungen von AdR und Europäischem Parlament</b>	<b>259</b>
1	Rollenverortung des EP und Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	260
1.1	Strukturen und Arbeitsweise des EP im Policy-Cycle	261
1.2	Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	264
2	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	264
2.1	Entwurf einer Absichtserklärung im Jahr 2006	265
2.1.1	Ziele und Inhalte	265
2.1.2	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	267
2.2	Vereinbarung über die Zusammenarbeit vom 5. Februar 2014	268
2.2.1	Auslöser der Vereinbarung	268
2.2.2	Abriss der Verhandlungen	270
2.2.3	Verhandlungsergebnis	273
2.2.3.1	Ziele und Inhalte der politischen Vereinbarung	273
2.2.3.2	Ziele und Inhalte der Verwaltungsvereinbarung	274
2.2.4	Ertrag für die Interaktionsbeziehungen	275
2.3	Formalisierung der Interaktionsbeziehungen in Geschäftsordnungen	278
3	Interaktionssituationen	279
3.1	Stellungnahmen des AdR	279
3.1.1	Wahrnehmung und Interessenlagen	279
3.1.2	Mehrwert	280
3.2	Fachkommissionen und parlamentarische Ausschüsse	281
3.2.1	Politikfeldbezogene Interessenlagen	281
3.2.2	Parlamentarische Ausschusssitzungen	282
3.3	Bilaterale Kontakte	286

3.3.1	Interessenlagen und Mehrwert	286
3.3.2	Ausprägung	287
3.4	Kohäsionspolitik in Interaktionsbeziehungen	288
3.5	Kanalisierung der Interaktionsbeziehungen	291
4	Ergebnis	293
<b>VIII</b>	<b>Interaktionsbeziehungen von AdR und Rat / AdR und Europäischem Rat</b>	297
1	Rollenverortung und Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	298
1.1	Strukturen und Arbeitsweise des Rates im Policy-Cycle	298
1.2	Ansatzpunkte der Interaktionsbeziehungen	300
2	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	301
3	Interaktionssituationen	301
3.1	Europäische Ebene	301
3.1.1	Ratspräsidentschaft	301
3.1.2	Informelle Tagungen des Rates	304
3.1.3	Bilaterale Zusammenarbeit mit StÄV und Ratsarbeitsgruppen	306
3.1.4	Europäischer Rat	308
3.2	Nationale Ebene	309
4	Ergebnis	310
<b>IX</b>	<b>Parteipolitische Interaktionsbeziehungen</b>	313
1	Interne Vernetzung der AdR-Fraktionen	313
1.1	Fraktionierung des AdR	313
1.2	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	315
1.2.1	Vereinbarung der Fraktionen	315
1.2.2	Geschäftsordnungen	316
1.3	Interaktionssituationen	317
1.3.1	Politische Ebene	317
1.3.2	Fraktionssekretariat	319
1.4	Parteipolitische Prägung von Stellungnahmen des AdR	320
2	Externe Vernetzung	322
2.1	Interaktionsbeziehungen zur Parteifamilie	322
2.1.1	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	322
2.1.2	Interaktionssituationen	327
2.2	Interfraktionelle Interaktionsbeziehungen von AdR und EP	329

2.2.1	Ansatzpunkte und Präferenzen	330
2.2.2	Institutionelle Formung der Interaktionsbeziehungen	332
2.2.3	Interaktionssituationen	332
3	Ergebnis	334
<b>X</b>	<b>Konfliktpotenziale</b>	<b>337</b>
1	Rollenverortung des AdR	338
1.1	Konfliktpotenziale innerhalb des AdR	338
1.2	Konfliktpotenziale in Akteurskonstellationen	339
2	Gestaltung von Interaktionsbeziehungen	341
2.1	Wahrnehmungen und Mehrwert der Interaktionsbeziehungen	342
2.2	Gestaltung der Interaktionsbeziehungen im Policy-Cycle	344
<b>XI</b>	<b>Zusammenfassung der Ergebnisse und Ausblick</b>	<b>349</b>
1	Zusammenfassung der Ergebnisse	350
2	Ausblick	366
3	Forschungsdiesiderate	370
<b>XII</b>	<b>Quellenverzeichnis</b>	<b>375</b>
1	Literatur	375
2	Dokumente und Veröffentlichungen der Europäischen Union	383
3	Dokumente des Bundesrates, Bundesgesetzblätter, KGRE, VRE	404
<b>XIII</b>	<b>Verzeichnis der Experteninterviews</b>	<b>407</b>
<b>XIV</b>	<b>Interviewleitfaden (Beispiel)</b>	<b>409</b>