

Inhaltsverzeichnis

A. Themenstellung und Gang der Untersuchung	1
B. Forschungsstand: Einflussfaktoren und Akteure im kriminalpolitischen Prozess ..2	
I. Kriminalpolitik – Theoretische Überlegungen	3
II. Normgeneseforschung	7
1. Erkenntnisinteressen der Normgeneseforschung	8
2. Untersuchungsmethoden der Normgeneseforschung.....	11
3. Untersuchungsergebnisse der Normgeneseforschung	12
III. Neuere Überlegungen zu Einflüssen in der Kriminalpolitik.....	16
1. Das Verhältnis zwischen Kriminalität, Kriminologie und Kriminalpolitik.....	17
2. Die Öffentlichkeit und die Medien	20
3. Die Exekutive.....	22
4. Verbände und Organisationen.....	23
5. Politische Parteien.....	24
IV. Forschungslücken	24
C. Eigene Untersuchung	25
I. Forschungsfrage.....	26
II. Forschungsansatz	28
1. Analyserahmen und Begriffsdefinitionen: Das Advocacy Coalition Framework	28
a) Das Policy-Subsystem	31
aa) Akteure und Koalitionen	32
bb) Belief systems	33
cc) Policy-Outputs (Politikinhalt) und Policy-Wirkungen	33
b) Relativ stabile Parameter und externe (System-) Ereignisse	33
c) Langfristige Strukturen für Gelegenheiten zur Koalition	34
d) Kurzfristige Restriktionen und Ressourcen der Subsystem-Akteure ...	35
e) Wege zum Politikwandel und Wandel in den Wertvorstellungen	35
aa) Externe Störungen.....	36
bb) Politiklernen.....	36

II

cc) Ausgehandelte Übereinkünfte	37
dd) Interne Schocks.....	37
f) Kritik	38
2. Methodik: Qualitative Inhaltsanalyse	38
a) Auswahl des Datenmaterials	39
b) Datenerhebung	41
c) Datenauswertung und Kategorienschema.....	42
aa) Externe Störungen.....	44
bb) Politiklernen.....	44
cc) Ausgehandelte Übereinkünfte	46
dd) Interne Schocks.....	47
ee) Reaktion der Politik	47
ff) Umsetzung durch die Verwaltung.....	48
d) Probleme der Datenerhebung und -auswertung.....	50
D. Kommunale Kriminalpolitik zum Straßenstrich in Dortmund (Untersuchungsergebnisse)	51
I. Bedingungen der kriminalpolitischen Entscheidungen zum Straßenstrich..	51
1. Relativ stabile Parameter	51
a) Die Dortmunder Nordstadt	51
b) Parameter der Kommunalpolitik in Dortmund	52
c) Gesetzliche Regelungen zum Erlass von Sperrbezirksverordnungen..	54
2. Langfristige Strukturen.....	55
3. Das Policy-Subsystem der Dortmunder Kriminalpolitik in Bezug auf den Dortmunder Straßenstrich und seine Akteure.....	56
II. Die Errichtung des kontrollierten Straßenstrichs (2000 bis 2006).....	59
1. Politische Mehrheiten	60
a) im Rat.....	60
b) in der Bezirksvertretung	61
2. Politikinhalte und Entscheidungen.....	61
3. Einflüsse im kriminalpolitischen Prozess.....	67
a) Policy-Lernen.....	67
b) Externe (System-)Ereignisse.....	70

c) Interne Schocks und ausgehandelte Übereinkünfte	72
d) Reaktionen in der Politik und Umsetzung durch die Verwaltung	72
III. Der kontrollierte Straßenstrich bis zu seiner Beendigung	
(2007 bis 2011).....	76
1. Politische Mehrheiten	76
a) im Rat	76
b) in der Bezirksvertretung	77
2. Politikinhalte und Entscheidungen	77
a) Politikinhalte und Entscheidungen 2007 bis 2010.....	78
aa) Umsetzung des Verkehrs- und Gestaltungskonzeptes	78
bb) Die Situation auf dem Straßenstrich.....	80
cc) Bestehende Probleme in den Wohngebieten	83
dd) Zuwanderung aus Südosteuropa	84
ee) Ansätze zur Sperrbezirkserweiterung	86
ff) Prostitution als Teil des Multiproblemstandortes „Dortmunder Nordstadt“	87
b) Schließung des Straßenstrichs 2011	91
c) Zusammenfassende Betrachtung der Politikinhalte.....	103
3. Einflüsse im kriminalpolitischen Prozess.....	106
a) Policy-Lernen.....	106
b) Externe (System-)Ereignisse.....	112
c) Interne Schocks und ausgehandelte Übereinkünfte	115
d) Reaktionen in der Politik und Umsetzung durch die Verwaltung	115
IV. Die neue Sperrbezirksverordnung und die Schließung des	
Straßenstrichs (ab 2011)	120
1. Politische Mehrheiten	121
a) im Rat	121
b) in der Bezirksvertretung	122
2. Politikinhalte und Entscheidungen	123
3. Einflüsse im kriminalpolitischen Prozess.....	126
a) Policy-Lernen.....	126
b) Interne Schocks.....	128

IV

c) Externe (System-)Ereignisse	128
d) Ausgehandelte Übereinkünfte.....	128
e) Reaktionen in der Politik und Umsetzung durch die Verwaltung	128
E. Analyse und Bewertung	131
I. Entwicklungen des Straßenstrichs	131
II. Einflüsse im kriminalpolitischen Prozess	132
1. Gesamtbetrachtung „Politiklernen“	132
a) Eingaben von Bürgern	132
b) Meldungen in den Medien.....	133
c) Informationen der Normanwender und Möglichkeiten der Einflussnahme.....	134
d) Einfluss von Interessengruppen und -verbänden	136
e) Informationen durch informelle Kontakte.....	137
f) Strukturen und Prozesse der Informationsbeschaffung.....	138
g) Antizipierte Probleme bei der Normanwendung	138
h) Politisierungsgrad	138
i) Emotionale Ereignisse statt sachliche Informationen	139
j) Wissenschaftliche Erkenntnisse.....	139
k) Subjektive Einstellungen.....	139
2. Gesamtbetrachtung „Externe Ereignisse“	140
3. Gesamtbetrachtung „ausgehandelte Übereinkünfte“ und „interne Schocks“	142
4. Signifikante Einflüsse beim Politikwandel	143
a) Aufbau des Straßenstrichs	143
b) Beendigung des Straßenstrichs	144
II. Reaktionen der Politik und Umsetzung durch die Verwaltung	147
1. Politik – Verwaltung	147
2. Politik – Öffentlichkeit	151
3. Verwaltung – Öffentlichkeit.....	153
F. Fazit und Schlussfolgerungen	154
Anhang 1: Der Dortmunder Straßenstrich im politischen Diskurs (chronologisch nach Jahren)	156

I. Politikinhalt und Entscheidungen 2000 bis 2006	156
1. Jahre 2000 bis 2002	156
a) Die Verfestigung des Straßenstrichs an der Ravensberger Straße.....	156
b) Betreuung der Prostituierten	158
2. Jahre 2003 bis 2004	159
a) Erste Beantragung von Verrichtungsboxen.....	159
b) Beeinträchtigungen durch die Prostitution.....	160
3. Jahr 2005	161
a) Verwaltungsbericht und Neukonzeption der Straßenprostitution.....	161
b) Fortbestehende Belästigungen	166
c) Verlegung des Straßenstrichs.....	167
d) Weitere Planung hinsichtlich des Straßenstrichs an der Ravensberger Straße.....	167
e) Repressives Vorgehen in der Nordstadt	168
4. Jahr 2006	171
a) Bestehende Probleme durch Prostitution im Sperrbezirk.....	171
b) Das Verkehrs- und Gestaltungskonzept Ravensberger Straße.....	172
c) Fußballweltmeisterschaft und Prostitution.....	176
II. Politikinhalt und Entscheidungen 2007 bis 2011	176
1. Jahr 2007	176
a) Prostitution in der Ravensberger Straße – Zwischenbericht der Verwaltung.....	176
b) Kontrollen der illegalen Prostitution im Sperrbezirk	180
2. Jahr 2008	181
a) Antrag auf Erweiterung des Sperrbezirks	181
b) Die Beratungssituation auf dem Straßenstrich	182
c) Situation auf der Ravensberger Straße	184
3. Jahr 2009	185
a) Bestehende Probleme in den Wohngebieten	185
b) Sachstandsmitteilung Ravensberger Straße	186
c) Vorstoß der DVU zur Neufassung der Sperrbezirksverordnung	195
d) Ordnungspartnerschaften	196

e) Umverteilung von Zuwanderern aus Südosteuropa	196
4. Jahr 2010.....	197
a) Prostitution als Teil des Multiproblemstandortes „Dortmunder Nordstadt“	197
b) Hygienische Bedingungen an der Ravensberger Straße.....	201
c) Vergnügungssteuer für sexuelle Dienstleistungen.....	203
d) Wiederherrichtung der Verrichtungsboxen.....	209
e) Reinigung der Ravensberger Straße	209
5. Jahr 2011.....	210
a) Schließung des Straßenstrichs im Jahr 2011	210
b) Sicherheit und Prostitution nach der Schließung des Straßenstrichs	234
c) KOBBER an der Ravensberger Straße.....	242
d) Kinderprostitution.....	244
e) Vergnügungssteuer	245
III. Politikinhalt und Entscheidungen 2011 bis Ende 2014	245
1. Jahr 2012.....	245
a) Prostitution nach Schließung des Straßenstrichs	245
b) Entwicklungen in der Nordstadt nach Schließung des Straßenstrichs.....	246
2. Jahr 2013.....	251
a) Prostitution und Prostituiertenbetreuung.....	251
b) Entwicklungen nach Schließung des Straßenstrichs	253
c) Kinderprostitution.....	256
d) Urteil des VG Gelsenkirchen zur Schließung des Straßenstrichs.....	256
3. Jahr 2014.....	259
a) Entwicklungen nach der Schließung des Straßenstrichs 2014	259
b) Prostitution und Zuwanderung.....	264
c) Prostitutionsbedingte Delikte	264
Anhang 2: Auswertung mit MaxQDA	266
Literatur- und Quellenverzeichnis.....	267