

Inhalt

Vorwort	7
I. Einführung	11
II. Die Herausbildung des Wohlfahrtsstaates – ein historischer Überblick	21
1. Der Übergang zum liberalen Staat	22
2. Die Entstehung des Sozialstaates	26
3. Wohlfahrtsstaatliche Entwicklung und institutionelle Reaktion	32
III. Krisenerscheinungen und Reformbedarf	40
1. Rahmenbedingungen im Umbruch: Die Veränderung der ökonomischen, demographischen und soziokulturellen Handlungsvoraussetzungen	41
2. Staatliche Steuerung in der Umorientierung	47
3. Konsequenzen für die Staatsorganisation	50
IV. Institutionelle Veränderung als politische Reaktion: Ein Erklärungsmodell	54
1. Situative Flexibilität	56
2. Institutioneller Wandel	58
3. Zur Dynamik von Reform- und Anpassungsprozessen	64
V. Modernisierungsansätze im Überblick	69
1. Ideologische Grundlagen	69
2. Die Zielrichtung der Modernisierung	72
3. Zur Reichweite der Reformkonzepte	75
VI. Die institutionelle Ausgangssituation und der Verlauf der Modernisierung	78
1. Institutioneller Kontext	79
(a) Großbritannien	79
	5

(b) USA	86
(c) Frankreich	96
(d) Bundesrepublik Deutschland	106
(e) Analytische Folgerungen	115
2. Der Verlauf der Modernisierung	122
VII. Ergebnisse und Folgen der Modernisierung	134
1. Institutionelle Veränderungen	135
(a) Großbritannien: Reform »von oben«	135
(b) USA: Gescheiterte Reform – erneuerter Föderalismus	139
(c) Frankreich: Dezentralisierung und Verflechtung	145
(d) Bundesrepublik Deutschland: Prozessuale Anpassung	152
2. Folgen in einzelnen Politikbereichen: Der Fall Industriepolitik	158
(a) Unterschiedliche Politikmuster	160
(b) Industriepolitik zwischen Zentralstaat und Region	168
(c) Dezentralisierte Struktur- und marktorientierte Industriepolitik	172
(d) Aktive Steuerung der industriellen Entwicklung	181
3. Folgen in einzelnen Politikbereichen: Der Fall Sozialpolitik	186
(a) Unterschiedliche Politikmuster	186
(b) Sozialpolitik zwischen Dezentralisierung und Selbsthilfe	190
(c) Funktionale Entflechtung	197
(d) Problemüberwälzung durch zentralstaatliche Entlastung	203
4. Interpretation der Ergebnisse	210
VIII. Institutionelle Flexibilität als Ziel staatlicher Modernisierung	224
1. Die Grenzen umfassender institutioneller Reform	225
2. Institutionelle Eigendynamik: Die verborgene Ressource	232
3. Institutionsentwicklung als Handlungsmuster	238
4. Institutionspolitik als öffentliche Aufgabe	244
Literaturverzeichnis	247
Register	269