

# INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungen	10
Vorwort	12
<b>1. Einleitung: Parlamentarische Untersuchungsausschüsse als Gegenstand politikwissenschaftlicher Betrachtung</b>	<b>13</b>
<b>2. Anmerkung zum Stand der Literatur</b>	<b>14</b>
<b>3. Überblick zur Geschichte der parlamentarischen Enquete in Deutschland</b>	<b>16</b>
<b>4. Zur funktionalen Stellung des Bundestages im parlamentarischen Regierungssystem</b>	<b>21</b>
4.1 Institutionell-politischer Standort	21
4.2 Gesetzgebungsfunktion	24
4.3 Kontrollfunktion	26
4.4 Öffentlichkeitsfunktion	28
4.5 Rolle der Opposition	29
<b>5. Verfahrensrecht der Untersuchungsausschüsse</b>	<b>33</b>
5.1 Vorbemerkung	33
5.2 Rechtsgrundlagen der Enquete	33
5.3 Zur Typologie von Untersuchungsausschüssen	35
5.4 Stellung der Untersuchungsausschüsse gegenüber dem Plenum	37
5.5 Kompetenz der Untersuchungsausschüsse	39
5.5.1 Korollar-Theorie	39
5.5.2 Beschränkung aus der Gewaltenteilung	40
5.6 Aufgabenstellung der Untersuchungsausschüsse	43
5.6.1 Ermittlung von Tatsachen	43
5.6.2 Öffentliches Interesse	45
5.7 Verhältnis der Untersuchungsausschüsse zur Gerichtsbarkeit	46
5.7.1 Gerichtliche Nachprüfbarkeit	46

5.7.2	Gleichzeitigkeit von Untersuchung und Gerichtsverfahren	47
5.8	Einzelfragen der Verfahrensdurchführung	48
5.8.1	Einsetzung des Untersuchungsausschusses	48
5.8.2	Ausschußvorsitz	52
5.8.3	Beweiserhebungsrecht	54
5.8.4	Gewährleistung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses	56
5.8.5	Anspruch auf Rechts- und Amtshilfe	56
5.8.6	Öffentlichkeit der Beweiserhebung	57
5.8.7	Sinngemäße Anwendung strafprozessualer Vorschriften	57
5.8.8	Vereidigungskompetenz	59
5.8.9	Sonderstellung für den "betroffenen" Zeugen	60
5.8.10	Aussagegenehmigung	63
5.8.11	Aktenvorlage	66
5.8.12	Zutrittsrecht von Bundesregierung und Bundesrat	68
5.9	Untersuchungen des Verteidigungsausschusses	71
5.10	Die parlamentarische Untersuchung in den Ländern	76
<b>6.</b>	<b>Exkurs: Die parlamentarische Untersuchung im Ausland</b>	<b>78</b>
6.1	Großbritannien	78
6.2	Frankreich	80
6.3	Vereinigte Staaten	81
<b>7.</b>	<b>Die parlamentarische Untersuchung als politisches Instrument</b>	<b>82</b>
7.1	Forum der Wahrheitsermittlung oder des politischen Kampfes	82
7.1.1	Stellungnahme im Plenum des Bundestages	83
7.1.2	Aussagen der Enquete-Kommission Verfassungsreform	85
7.1.3	Aussagen in Literatur und Rechtsprechung	88
7.1.4	Einschätzung der Praxis des Bundestages	88
7.2	Zum Verhältnis zur richterlichen Tätigkeit	90
7.3	Funktionale Bedeutung der Untersuchung	91
7.4	Auswirkungen des politischen Konflikts auf das Verfahren	97
7.5	Resonanz parlamentarischer Untersuchungen in der Öffentlichkeit	102
7.6	Zurückhaltung bei der Beantragung von Untersuchungsausschüssen	104

<b>8.</b>	<b>Den Untersuchungsausschüssen affine Gremien und Institutionen</b>	107
8.1	Enquete-Kommissionen	107
8.2	Parlamentarische Kontrollkommission	110
8.3	Haushaltsausschuß	112
8.4	Petitionsausschuß	113
8.5	Wahlprüfungsausschuß	114
8.6	Gremium und Kommission nach dem Gesetz zu Art. 10 GG	114
8.7	Der Wehrbeauftragte	115
8.8	Der Datenschutzbeauftragte	115
<b>9.</b>	<b>Darstellung und Analyse der Untersuchungsausschüsse (1. bis 9. Wahlperiode)</b>	117
9.1	Eingesetzte Untersuchungsausschüsse gemäß Art. 44 GG	117
9.1.1	1. Wahlperiode (1949-53)	117
9.1.1.1	Untersuchungsausschuß "Überprüfung der Einfuhren"	117
9.1.1.2	Untersuchungsausschuß "Überprüfung des Kraftstoffvertriebs"	120
9.1.1.3	Untersuchungsausschuß "Überprüfung der Auftragsvergabe"	122
9.1.1.4	Untersuchungsausschuß "Zeche Dahlbusch"	124
9.1.1.5	Untersuchungsausschuß "Hauptstadtfrage"	126
9.1.1.6	Untersuchungsausschüsse "Dokumentendiebstahl"/ "Fall Platow"	129
9.1.1.7	Untersuchungsausschuß "Mißstände im Auswärtigen Dienst"	132
9.1.1.8	Untersuchungsausschuß "Einstellung von Schwerbeschädigten"	134
9.1.2	2. Wahlperiode (1953-57)	135
9.1.2.1	Untersuchungsausschuß "Fall John"	135
9.1.2.2	Untersuchungsausschuß "Rechtsbereinigung"	137
9.1.2.3	Untersuchungsausschuß "Einfuhr- und Vorratsstelle"	138
9.1.3	4. Wahlperiode (1961-65)	139
9.1.3.1	Untersuchungsausschuß "FIBAG"	139
9.1.3.2	Untersuchungsausschuß "Telefon-Abhöraffaire"	141
9.1.4	5. Wahlperiode (1965-69)	144
9.1.4.1	Untersuchungsausschuß "Schützenpanzer HS 30"	144

9.1.4.2	Untersuchungsausschuß "Nachrichtendienste"	146
9.1.5	6. Wahlperiode (1969-72): Untersuchungsausschuß "Paninternational"	149
9.1.6	7. Wahlperiode (1972-76)	151
9.1.6.1	Untersuchungsausschuß "Steiner/Wienand"	151
9.1.6.2	Untersuchungsausschuß "Fall Guillaume"	153
9.1.7	8. Wahlperiode (1976-80): Untersuchungsausschuß "Abhörfall Strauß"	155
9.1.8	9. Wahlperiode (1980-83): Untersuchungsausschuß "Fall Rauschenbach"	158
9.2	Beantragte, aber nicht eingesetzte Untersuchungsausschüsse	159
9.3	Untersuchungen des Verteidigungsausschusses	162
9.4	Schlußbetrachtung	168
9.5	Anhang: Untersuchungen in der 10. Wahlperiode	170
<b>10.</b>	<b>Die Reform des parlamentarischen Untersuchungsverfahrens</b>	<b>172</b>
10.1	Chronologischer Überblick	172
10.2	Ausgangslage und Rahmenbedingungen der aktuellen Reformdiskussion	179
10.3	Darstellung und Kritik der Reformvorschläge	182
10.3.1	Vorbemerkung	182
10.3.2	Untersuchungsverfahren mit parlamentsfremden Personen	183
10.3.2.1	Einführung	183
10.3.2.2	Untersuchungs-Kommissionen	185
10.3.2.3	Mitbeteiligung von Richtern an der Untersuchung	187
10.3.2.4	Richter als Ausschußvorsitzende	189
10.3.2.5	Parlamentsbeauftragte für Untersuchungsaufgaben	191
10.3.2.6	Wahl des Untersuchungsgremiums	192
10.3.2.7	Mißstands- und Skandaluntersuchungen durch Enquete-Kommissionen	192
10.3.3	Ständiger Untersuchungsausschuß	194
10.3.4	Sonderregelung für Abgeordneten-Enqueten	195
10.3.5	Neuregelung des (parlamentarischen) Ausschußvorsitzes	196
10.3.5.1	Bestimmung des Vorsitzenden durch Losentscheid	196
10.3.5.2	"Neutrale" Stellung des Vorsitzenden	197
10.3.5.3	Qualifikation des Ausschußvorsitzenden	199
10.3.6	Ausbau der Minderheitenrechte	201

10.3.6.1	Einführung	201
10.3.6.2	Ausschußvorsitz als Minderheitenprivileg	203
10.3.6.3	Majorisierungsverbot bei der Wahl des Vorsitzenden	203
10.3.6.4	Beweiserhebungsrecht der Minderheit	204
10.3.6.5	Minderheitenrechte in verfahrensleitenden Fragen	205
10.3.6.6	Veränderung der Mehrheitsverhältnisse im Ausschuß	206
10.3.7	Durchführung eines Vorverfahrens	207
10.3.7.1	Einführung	207
10.3.7.2	Vorverfahren mit Beweiserhebungscompetenz, durchgeführt von Parlamentsfremden	209
10.3.7.3	Beweisaufnahme durch Unterausschuß	211
10.3.7.4	Vorverfahren zur Arbeitsvorbereitung, durchgeführt von Parlamentsfremden	212
10.3.7.5	Unterausschuß zur Arbeitsvorbereitung	213
10.3.8	Novellierung weiterer Verfahrensbestimmungen	215
10.3.8.1	Zutrittsrecht von Bundesregierung und Bundesrat	215
10.3.8.2	Recht der Informationsverweigerung	219
10.3.9	Konfliktregelung im Falle der Informations- verweigerung	222
10.3.9.1	Entscheidung durch den Ausschuß bzw. durch das Parlament	222
10.3.9.2	Entscheidung durch die Bundesregierung	223
10.3.9.3	Entscheidung durch das Bundesverfassungsgericht	224
10.3.9.4	Entscheidung durch die Parlamentarische Kontroll- kommission	225
10.3.9.5	Entscheidung durch das Gremium gemäß Gesetz zu Art. 10 GG	225
10.3.9.6	Entscheidung durch das Präsidium des Bundestages	226
10.3.9.7	Entscheidung durch eine gemischte Instanz	226
10.3.10	Die Problematik des "Betroffenen" und der Zeugen- vereidigung	227
10.3.11	Schlußbemerkung	229
	Materialien und Literatur	231
	Register	248