

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abkürzungen . . . . .	XIII
---------------------------------------	------

## Einleitung

I. Übersicht über die geschichtliche Entwicklung des österreichischen Verfassungsrechts . . . . .	1
1. Die Entwicklung in der österreichisch-ungarischen Monarchie . . . . .	1
a) Die Anfänge der konstitutionellen Monarchie . . . . .	1
b) Die Dezemberverfassung vom Jahre 1867 . . . . .	8
2. Die Entwicklung in der Republik Österreich . . . . .	12
a) Provisorische und Konstituierende Nationalversammlung . . . . .	12
b) Die Bundesverfassung vom 1. Oktober 1920 und ihre Fortentwicklung . . . . .	19
c) Die Verfassung 1934 . . . . .	23
3. Die Besetzung Österreichs durch das Deutsche Reich . . . . .	27
4. Die Wiederherstellung der Handlungsfähigkeit Österreichs und die Vorgeschichte des Staatsvertrages vom 15. Mai 1955 . . . . .	29
5. Der Staatsvertrag vom 15. Mai 1955 . . . . .	35
6. Die dauernde Neutralität Österreichs . . . . .	44
7. Die Entwicklung des österreichischen Verfassungsrechts seit 1. Januar 1956 . . . . .	47
II. Staatsrecht und Völkerrecht . . . . .	52
III. Quellen und Literatur des österreichischen Verfassungsrechts . . . . .	57
1. Übersicht über die Rechtsentwicklung in Österreich . . . . .	57
2. Quellen des österreichischen Bundesverfassungsrechts . . . . .	62
3. Quellen des österreichischen Landesverfassungsrechts . . . . .	68
4. Gesetzessammlungen . . . . .	68
5. Literatur zum österreichischen Verfassungsrecht . . . . .	71

## Erstes Hauptstück

### Die leitenden Grundsätze der Verfassung

1. Das demokratische Prinzip . . . . .	75
2. Das bundesstaatliche Prinzip . . . . .	83
3. Das rechtsstaatliche Prinzip . . . . .	94
4. Entwicklung zum Parteienstaat . . . . .	106
5. Entwicklung zum Kammerstaat . . . . .	111
6. Der Abbau der staatlichen Verfassungshoheit durch internationale Bindungen . . . . .	117

## Zweites Hauptstück

## Bund und Länder

A. Bundes- und Landesgebiet . . . . .	121
1. Die Bundes- und Landesgrenzen . . . . .	121
2. Änderung des Bundes- und Landesgebietes . . . . .	125
B. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	126
1. Allgemeine Grundsätze für die Aufteilung der staatlichen Funktionen . . . . .	126
2. Die allgemeine Verteilung der Zuständigkeiten in Gesetzgebung und Vollziehung . . . . .	129
3. Verteilung der Zuständigkeiten auf dem Gebiete des Abgabewesens . . . . .	138
4. Verteilung der Zuständigkeiten auf dem Gebiete des Schul-, Erziehungs- und Volksbildungswesens . . . . .	145
a) Verteilung der Zuständigkeiten auf dem Gebiet des nicht land- und forstwirtschaftlichen Schulwesens und dieses Erziehungswesens in den Angelegenheiten der Schüler- und Studentenheime . . . . .	145
b) Verteilung der Zuständigkeiten auf dem Gebiet des land- und forstwirtschaftlichen Schulwesens und dieses Erziehungswesens in den Angelegenheiten der Schülerheime . . . . .	150
c) Verteilung der Zuständigkeiten auf dem Gebiet des restlichen Erziehungswesens und des Volksbildungswesens . . . . .	151
5. Die Kompetenz-Kompetenz . . . . .	151
6. Delegation und Devolvierung der Zuständigkeiten . . . . .	152
7. Grundsätze für die Auslegung der Kompetenzbestimmungen . . . . .	155
8. Garantien für die Einhaltung der verfassungsgesetzlichen Kompetenzverteilung . . . . .	157
9. Die Frage der Bundesexekution . . . . .	159
C. Das Verhältnis zwischen den Ländern . . . . .	163
1. Allgemeine Grundsätze . . . . .	163
2. Die Einheitlichkeit des Wirtschaftsgebietes aller Länder . . . . .	164

## Drittes Hauptstück

## Die staatliche Organisation

A. Allgemeine Grundsätze für die staatliche Organisation . . . . .	167
B. Die Volksvertretungen . . . . .	172
I. Allgemeine Grundsätze für die Einrichtung der Volksvertretungen . . . . .	172

II. Die Volksvertretungen für den Bereich des Bundes . . . . .	175
a) Der Nationalrat . . . . .	175
1. Zusammensetzung und Wahl . . . . .	175
2. Geschäftsleitung . . . . .	190
3. Wirkungskreis . . . . .	199
b) Der Bundesrat . . . . .	202
1. Zusammensetzung und Wahl . . . . .	202
2. Geschäftsleitung . . . . .	206
3. Wirkungskreis . . . . .	208
c) Die Bundesversammlung . . . . .	209
1. Zusammensetzung und Geschäftsleitung . . . . .	209
2. Wirkungskreis . . . . .	210
III. Die Volksvertretungen für den Bereich der Länder . . . . .	211
Die Landtage . . . . .	211
1. Zusammensetzung und Wahl . . . . .	211
2. Geschäftsleitung . . . . .	214
3. Wirkungskreis . . . . .	216
IV. Die Stellung der Mitglieder der Volksvertretungen . . . . .	218
1. Das Prinzip des freien Mandates . . . . .	218
2. Die Immunität . . . . .	218
3. Inkompatibilitätsgründe . . . . .	222
4. Die Aufwandsentschädigung . . . . .	224
C. Die Organe der Vollziehung . . . . .	226
I. Allgemeine Grundsätze für die Organisation der Vollziehung . . . . .	226
1. Scheidung der Vollzugsorgane in Organe der Verwaltung und Organe der Gerichtsbarkeit . . . . .	226
2. Trennung der Justiz von der Verwaltung . . . . .	229
II. Die Organe der Verwaltung . . . . .	231
a) Allgemeine Grundsätze . . . . .	231
1. Grundzüge der Organisation der Verwaltungsbehörden . . . . .	231
2. Organisatorische Scheidung von Bundes- und Landes- verwaltung . . . . .	233
b) Rechtliche Stellung der in der Verwaltung tätigen Personen . . . . .	239
1. Scheidung in gewählte und in berufsmäßige Organe . . . . .	239
2. Die obersten Organe der Verwaltung . . . . .	241
a) Allgemeine verfassungsrechtliche Stellung der obersten Organe der Verwaltung . . . . .	241
β) Der Bundespräsident . . . . .	245
γ) Die Mitglieder der Bundesregierung . . . . .	259
δ) Staatssekretäre . . . . .	266
ε) Die Mitglieder der Landesregierungen . . . . .	267
3. Die berufsmäßigen ernannten Organe der Verwaltung. Die verfassungsrechtliche Stellung der berufsmäßigen ernannten Angestellten des Bundes, der Länder und der Gemeinden . . . . .	274

c)	Die wichtigsten Dienststellen der Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	277
	1. Die Bundesministerien . . . . .	277
	2. Die Schulbehörden des Bundes . . . . .	282
	3. Die Dienststellen der Verwaltung der Länder . . . . .	284
	4. Verwaltung der Stadt und des Landes Wien . . . . .	288
d)	Die Einrichtungen der territorialen Selbstverwaltung . . . . .	292
	1. Die Einrichtung der Ortsgemeindeverwaltung . . . . .	292
	2. Städte mit eigenem Statut . . . . .	308
	3. Gemeindeverbände . . . . .	310
e)	Die verfassungsrechtliche Problematik der nichtterritorialen Selbstverwaltung . . . . .	312
III.	Die Organe der Gerichtsbarkeit . . . . .	315
	1. Grundzüge der Gerichtsorganisation . . . . .	315
	2. Die Zusammensetzung der Gerichtsbehörden . . . . .	317
	3. Die Zusammensetzung des Verwaltungsgerichtshofes und des Verfassungsgerichtshofes . . . . .	319
	4. Die Stellung der richterlichen Organe . . . . .	326

## Viertes Hauptstück

### Die Ausübung der staatlichen Funktionen

A.	Die allgemeinen Grundsätze für die Ausübung der staatlichen Funktionen . . . . .	331
	I. Die Einteilung der staatlichen Funktionen . . . . .	331
	II. Das Verhältnis zwischen den staatlichen Akten des Bundes und der Länder . . . . .	334
B.	Das Verfahren der Gesetzgebung . . . . .	335
	I. Das Verfahren der Bundesgesetzgebung . . . . .	335
	1. Das Verfahren der einfachen Bundesgesetzgebung . . . . .	335
	2. Das Verfahren der Verfassungsgesetzgebung des Bundes . . . . .	342
	II. Das Verfahren der Landesgesetzgebung . . . . .	343
	1. Das Verfahren der einfachen Landesgesetzgebung . . . . .	343
	2. Das Verfahren der Verfassungsgesetzgebung der Länder . . . . .	348
III.	Die unmittelbare Teilnahme des Volkes an der Bundes- und Landesgesetzgebung . . . . .	349
	1. Die Formen einer unmittelbaren Teilnahme des Volkes . . . . .	349
	2. Das Volksbegehren . . . . .	349
	3. Die Volksabstimmung . . . . .	353
IV.	Der Wirksamkeitsbeginn der Gesetze . . . . .	356
C.	Das Verfahren der Verwaltung . . . . .	358
	I. Die leitenden Grundsätze für die Führung der Verwaltung . . . . .	358
	II. Das Verfahren bei Erlassung von Verordnungen . . . . .	361
	1. Allgemeine Grundsätze . . . . .	361

2. Die vorläufigen gesetzändernden Verordnungen des Bundespräsidenten . . . . .	366
III. Der Abschluß der Staatsverträge . . . . .	368
D. Das Verfahren der Gerichtsbarkeit . . . . .	376
Die allgemeinen verfassungsgesetzlichen Grundsätze . . . . .	376

### Fünftes Hauptstück

#### Das Bundesheer

A. Inhalt und Geschichte des Militärrechts . . . . .	379
B. Die Grundlagen des geltenden Militärrechts . . . . .	384

### Sechstes Hauptstück

#### Die Kontrolle der Gesetzgebung und Vollziehung

A. Die politische Kontrolle . . . . .	397
B. Die finanzielle Kontrolle . . . . .	401
1. Die jährliche Festsetzung des Voranschlages für die finanzielle Gebarung . . . . .	401
2. Die Bewilligung der Aufnahme oder Konvertierung von Bundesanleihen und der Verfügung über Bundesvermögen . . . . .	406
3. Die Kontrolle der Gebarung . . . . .	407
C. Die rechtliche Kontrolle . . . . .	415
1. Die Verantwortlichkeit der Verwaltungsorgane . . . . .	415
2. Kontrolle der Verwaltung durch den Verwaltungsgerichtshof . . . . .	422
a) Kompetenzen des Verwaltungsgerichtshofes . . . . .	422
b) Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof . . . . .	428
3. Kontrolle der Gesetzgebung und Verwaltung durch den Verfassungsgerichtshof . . . . .	437
a) Übersicht über die Kompetenzen des Verfassungsgerichtshofes . . . . .	437
b) Der Verfassungsgerichtshof als Kausalgerichtshof . . . . .	439
c) Der Verfassungsgerichtshof als Kompetenzgericht . . . . .	440
d) Der Verfassungsgerichtshof als Verordnungsprüfungsgericht . . . . .	445
e) Der Verfassungsgerichtshof als Gesetzesprüfungsgericht . . . . .	452
f) Der Verfassungsgerichtshof als zur Prüfung von Staatsverträgen zuständiges Gericht . . . . .	459
g) Der Verfassungsgerichtshof als Wahlgerichtshof . . . . .	461
h) Der Verfassungsgerichtshof als Staatsgerichtshof . . . . .	465
i) Der Verfassungsgerichtshof als Sonder-Verwaltungsgerichtshof . . . . .	468
j) Das Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof . . . . .	469

## Siebentes Hauptstück

## Staatsbürgerschaft und staatsbürgerliche Rechte

A. Die Staatsbürgerschaft . . . . .	472
I. Begriff und Inhalt der Staatsbürgerschaft . . . . .	472
II. Die Entwicklung des österreichischen Staatsbürgerschaftsrechtes	475
1. Die Staatsbürgerschaftsgesetzgebung der früheren Monarchie	475
2. Die Staatsbürgerschaftsgesetzgebung zwischen 1918 und 1938 . . . . .	477
3. Die Staatsangehörigkeit während der Besetzung Österreichs durch das Deutsche Reich . . . . .	480
4. Das neue österreichische Staatsbürgerschaftsrecht . . . . .	482
a) Die Überleitung in die neue Ordnung . . . . .	482
b) Das Staatsbürgerschaftsgesetz 1945/1949 . . . . .	485
c) Das Staatsbürgerschaftsgesetz 1965 . . . . .	488
B. Die Grund- und Freiheitsrechte . . . . .	497
I. Begriff und Bedeutung der Grund- und Freiheitsrechte . . . . .	497
II. Geschichtliche Entwicklung der Grund- und Freiheitsrechte in Österreich . . . . .	506
III. Die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten . . . . .	510
IV. Grundrechte der Einzelperson . . . . .	516
1. Der Grundsatz der Gleichheit vor dem Gesetz . . . . .	516
2. Das Recht auf Leben und damit zusammenhängende Rechte	521
3. Die persönliche Freiheit . . . . .	522
4. Die Unverletzlichkeit des Hausrechtes . . . . .	526
5. Schutz des Briefgeheimnisses . . . . .	527
6. Die Freiheit des Aufenthaltes und Freizügigkeit . . . . .	528
7. Das Recht auf das Verfahren vor dem gesetzlichen Richter und damit zusammenhängende Rechte . . . . .	532
8. Die Rechte des Privat- und Familienlebens . . . . .	536
V. Die Grundrechte des Gemeinschaftslebens . . . . .	536
1. Das Vereins- und Versammlungsrecht . . . . .	536
2. Das Petitionsrecht . . . . .	539
3. Die Freiheit der Meinungsäußerung und die Pressefreiheit	540
VI. Die Grundrechte der Religion und der Religionsgesellschaften	542
1. Die Glaubens- und Gewissensfreiheit . . . . .	542
2. Die Rechtsstellung der Religionsbekenntnisse . . . . .	546
VII. Die Grundrechte der Bildung und Schule . . . . .	550
VIII. Die Grundrechte des wirtschaftlichen Lebens . . . . .	553
1. Unverletzlichkeit des Eigentums . . . . .	553
2. Recht des Erwerbes von Liegenschaften . . . . .	560
3. Freiheit der Liegenschaften von unablösbaren Leistungen .	562
4. Freiheit der Erwerbstätigkeit . . . . .	562
IX. Die Grundrechte der Minderheiten . . . . .	563
Sachverzeichnis . . . . .	569