

# Inhalt

|  |    |
|--|----|
| <i>Verzeichnis der Abkürzungen</i> ..... | 10 |
|--|----|

|                      |    |
|----------------------|----|
| <i>Vorwort</i> ..... | 13 |
|----------------------|----|

## Erster Teil

### Der Theoretische Bezugsrahmen

|  |    |
|--|----|
| <i>Kapitel I: Gegenstand und Erkenntnisinteresse</i> ..... | 17 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| 1. Klärung semantischer Mißverständnisse .....   | 17 |
| 2. Erste Einführung und Abgrenzung des Gegenstandes und des Erkenntnisinteresses ..... | 20 |
| 3. Zur Bedeutung institutioneller Reformen .....                                       | 29 |
| 4. Rechtliche Ebenen der Parlamentsreform .....  | 32 |
| 5. Weitere Abgrenzung des Gegenstandes: Die Träger von Parlamentsreformen .....        | 38 |
| 6. Der logische Aufbau .....   | 51 |

#### *Kapitel II: Ziele*

|  |    |
|--|----|
| 1. Ein Beitrag zur Geschichte des parlamentarischen Regierungssystems der Bundesrepublik ..... | 52 |
| 2. Ein Beitrag zur Institutionenlehre .....  | 53 |
| 3. Ein Beitrag zur Theorie des parlamentarischen Regierungssystems .....                       | 53 |
| 4. Ein Beitrag zur Theorie des Interessenpluralismus .....                                     | 54 |
| 5. Ein Beitrag zur Theorie der Lernfähigkeit politischer Institutionen .....                   | 54 |
| 6. Ein Beitrag zur Praxis künftiger Parlamentsreformen .....                                   | 56 |

#### *Kapitel III: Methoden und theoretische Ansätze*

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 1. Der Stand der Forschung .....      | 57 |
| 2. Die Materialbasis .....            | 63 |
| 3. Der normative Ansatz .....         | 66 |
| 4. Die methodische Koordination ..... | 71 |
| 5. Die theoretische Reichweite .....  | 76 |

#### *Kapitel IV: Kategorien einer Parlamentsreform*

|   |    |
|---|----|
| 1. »Effizienz«, »Transparenz« und »Partizipation« als Leitbegriffe der Sozialwissenschaften ..... | 82 |
|---|----|

## Inhalt

|   |    |
|---|----|
| 2. »Effizienz«, »Transparenz« und »Partizipation« als Leitbegriffe der Parlamentarismusforschung .....                              | 83 |
| a) Effizienz .....  | 83 |
| b) Transparenz .....  | 86 |
| c) Partizipation .....  | 92 |
| 3. Zur Interdependenz reformerischer Kategorien im parlamentarischen Regierungssystem: Die Idealformel für Parlamentsreformen ..... | 97 |

## Zweiter Teil

### Parlamentsreform in der fünften Wahlperiode

#### *Kapitel V: Geschichte der Parlamentsreform im Fünften Bundestag*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Zur Vorgeschichte: Reformen der kodifizierten Geschäftsordnung im 1. bis 4. Bundestag – eine Skizze .....  | 111 |
| 2. Die parlamentarischen Initiativen im 5. Bundestag – eine Synopse .....   | 114 |
| 3. Der Reformprozeß .....   | 146 |
| Erste Phase: Reformen zur Behebung der Deckungslücke im Bundeshaushalt: »Sicherungen am Ausgabenventil« .....   | 148 |
| Zweite Phase: Reformen als Antwort auf die Herausforderungen des parlamentarischen Systems durch die Große Koalition und durch die Außerparlamentarische Opposition (»APO«) .....     | 152 |
| Dritte Phase: Verbesserungen der Chancengleichheit zwischen Regierung und Parlament sowie unter den Abgeordneten: Der Aufstand gegen die »parlamentarische Klassengesellschaft« ..... | 167 |
| Vierte Phase: Steigendes parlamentarisches Selbstbewußtsein: »Totalrevision« oder »Teilreform unter Zeitdruck«? .....   | 178 |
| Fünfte Phase: Die »Kleine Parlamentsreform« .....   | 182 |
| a) Vorbereitung und Organisation der Kleinen Parlamentsreform .....   | 182 |
| b) Die Beschlüsse der 225., 240. und 246. Sitzung des Fünften Bundestages .....   | 190 |
| c) Die Abstimmungsergebnisse .....  | 200 |

#### *Kapitel VI: Versuch einer zusammenfassenden Bewertung*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Die Fragestellung .....  | 202 |
| 2. Die Berichterstattung zur Parlamentsreform .....   | 203 |
| 3. Reformen zur Normierung bereits praktizierter Abweichungen von der bis zum 1. Oktober 1969 gültigen Geschäftsordnung ..... | 205 |
| 4. Systemimmanenz, Systemwandel oder Systemdurchbrechung? .....   | 207 |
| 5. Die dominierende Reformkategorie .....   | 213 |

## Inhalt

|  |     |
|--|-----|
| 6. Der Anteil der Fraktionen am Reformprozeß ..... | 215 |
| 7. Der Anteil des Bundestagspräsidenten .....      | 218 |
| 8. Die Organisation des Reformprozesses .....      | 220 |

### Dritter Teil

#### Theorie und Praxis der Parlamentsreform in der Bundesrepublik Deutschland

##### *Kapitel VII: Zur Theorie der Parlamentsreform*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Die Bedingungskonstellationen: 14 Thesen zu den Rahmenbedingungen einer Parlamentsreform ..... | 221 |
| 2. Der Komplexitätskatalog: 11 Thesen über die Schwierigkeiten einer Parlamentsreform .....       | 245 |

##### *Kapitel VIII: Überlegungen zu einer Strategie der Parlamentsreform*

|  |     |
|--|-----|
| 11 Thesen zur Organisation der Reformplanung ..... | 247 |
|--|-----|

### Anhang

|   |     |
|---|-----|
| I Änderungen, Einfügungen und Aufhebungen in der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages vom 6. Dezember 1951 bis zum 6. Mai 1970 .....  | 273 |
| 1. In quantitativer Zusammenfassung .....   | 273 |
| 2. Nach Paragraphen der GO-BT geordnet .....  | 274 |
| II Gesetze zur Parlamentsreform in der fünften Wahlperiode .....  | 280 |
| III Änderungen und Einfügungen im Grundgesetz   |     |
| 1. Nach Artikeln geordnet 1949–1969 .....   | 282 |
| 2. Grundgesetzänderung zur Parlamentsreform in der fünften Wahlperiode  | 285 |
| IV Vermerk des Arbeitskreises VII (Rechtswesen) der SPD-Fraktion des Deutschen Bundestages für Hannsheinz Bauer, Vorsitzender des Ausschusses für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung, betreffend das Zutrittsrecht zu den Ausschusssitzungen ..... | 287 |

### Literaturverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| A) Parlamentaria und andere primäre Quellen .....                   | 288 |
| B) Publikationen von Abgeordneten .....                             | 290 |
| C) Bibliographien, Materialsammlungen .....                         | 295 |
| D) Selbständige Literatur, Zeitschriften und Zeitungsbeiträge ..... | 296 |

### Register

|                     |     |
|---------------------|-----|
| Namenregister ..... | 314 |
| Sachregister .....  | 317 |