

Inhalt

Verzeichnis der Übersichten und Tabellen	7
Abkürzungsverzeichnis	9
Einleitung	11
A. Die Problemlage	21
I. Finanzplanung und Haushaltsplan: Instrumente der Koordinierung	21
II. Koordinierung und Kontrolle durch den Bundesfinanzminister	27
B. Der Aufgabenbereich und das Instrumentarium	33
I. Der Aufgabenbereich des Bundesfinanzministers	33
II. Das rechtliche und institutionelle Instrumentarium	41
1. Das rechtliche Instrumentarium	41
a) Das Grundgesetz und die Geschäftsordnungen (einschl. Widerspruchsrecht)	41
b) Die Haushaltsordnung und andere Rechtsbestimmungen	52
2. Das institutionelle Instrumentarium	57
a) Das Ministerium	57
aa) Die Organisation	57
ab) Die Haushaltsabteilung	63
ac) Die Beamten	66
ad) Das Ministerium im Kreis der anderen Ressorts	72
b) Die Ausschüsse der Bundesregierung	76
ba) Kabinettsausschüsse	76
bb) Das Finanzkabinett	80
c) Das institutionelle Instrumentarium der Koordinierung im Bundesstaat: Räte und Planungsausschüsse	84
ca) Die Notwendigkeit der Abstimmung	84
cb) Der Konjunktur- und der Finanzplanungsrat	86
cc) Planungsausschüsse Bund—Länder	89
III. Zwischenbilanz	92

Inhalt

C. Verfahren und Durchführung des Koordinierungs- und Kontrollauftrags	97
I. Finanz- und Haushaltsplanung: Institutioneller und zeitlicher Ablauf	97
II. Die mittelfristige Finanzplanung des Bundes	112
1. Die Grundkonzeption	112
a) Notwendigkeit, Ziele, Erwartungen	112
b) Methode, Verfahren	115
2. Die politisch-institutionelle Notwendigkeit und Bedeutung für den Bundesfinanzminister	120
3. Die Praxis	127
a) Erfahrungen, Entwicklungen	127
b) Noch einmal: Das Finanzkabinett	136
III. Die Aufstellung des Haushaltsplanentwurfs	145
1. Verfahren, Verhandlungen	146
2. Kriterien, Prüfungsrecht	155
IV. Die Durchführung des Plans	160
1. Vollzug	160
2. Ressortstruktur	164
V. Die Abstimmung der Finanzpolitik im Bundesstaat	168
VI. Zur Abstimmung mit der Bundesbank	182
VII. Zusammenfassung	185
D. Zum Vergleich: Regierungsorganisation und Haushalt in den Vereinigten Staaten und Großbritannien	189
I. Vorbemerkung	189
II. Großbritannien: Die Treasury — Kontrollturm der britischen Staatsverwaltung?	190
III. Vereinigte Staaten: Das ‚Bureau of the Budget‘ — Zentrum der Planung, Koordinierung und Kontrolle?	211
IV. Ergebnis	224
Schluß: Der Finanzminister als Koordinator	228

Anhang:

Anlage (Haushaltsrundschriften 1970/71)	237
Literaturverzeichnis	241