

# Inhaltsverzeichnis

<b>Erster Teil: Einführung</b>	15
§ 1 Einleitung . . . . .	17
§ 2 Gegenstand der Untersuchung: Die auswärtige Gewalt	21
§ 3 Gang der Untersuchung . . . . .	23
<b>Zweiter Teil: Die Grundlagen der auswärtigen Gewalt der EU</b>	25
§ 4 Die Außenkompetenzen der EU . . . . .	29
I. Die Völkerrechtsfähigkeit der EU . . . . .	29
II. Kompetenzprinzipien . . . . .	31
1. Der Kompetenzbegriff . . . . .	31
2. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .	32
3. Die implied-powers-Doktrin . . . . .	33
4. Die Wahl der richtigen Ermächtigungsgrundlage . . . . .	34
III. Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	36
1. Der Begriff des völkerrechtlichen Vertrags . . . . .	36
a) Völkerrechtliches Verständnis . . . . .	37
b) Europarechtliches Verständnis . . . . .	38
c) Fazit . . . . .	39
2. Die Verbandskompetenz gemäß Art. 216 AEUV . . . . .	39
a) Ausdrückliche Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	39
aa) Vertragsschlusskompetenzen im EUV . . . . .	39
bb) Vertragsschlusskompetenzen im AEUV . . . . .	40
b) Implizite Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	41
aa) Die EuGH-Rechtsprechung zu den impliziten Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	42

aaa) AETR-Urteil . . . . .	42
bbb) Stilllegungsfonds-Rechtsprechung . . . . .	43
ccc) WTO-Gutachten . . . . .	45
bb) Die Kodifikation der impliziten Vertragsschlusskompetenzen in Art. 216 Abs. 1 AEUV . . . . .	46
aaa) Erforderlichkeit zur Verwirklichung eines Vertragsziels . . . . .	46
bbb) Ermächtigender Sekundärrechtsakt . . . . .	48
ccc) Gefahr der Beeinträchtigung von Unionsrecht . . . . .	50
ddd) Fazit . . . . .	52
3. Die Art der Vertragsschlusskompetenz . . . . .	52
a) Kompetenztypen . . . . .	53
b) Ausschließliche Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	53
aa) Art. 3 Abs. 1 AEUV . . . . .	54
bb) Art. 3 Abs. 2 AEUV . . . . .	55
aaa) In einem Gesetzgebungsakt vorgesehen . . . . .	55
bbb) Für die Ausübung interner Zuständigkeiten notwendig . . . . .	56
ccc) Beeinträchtigung gemeinsamer Regeln oder Veränderung ihrer rechtlichen Tragweite . . . . .	57
c) Geteilte Vertragsschlusskompetenzen . . . . .	58
4. Fazit . . . . .	61
IV. Beziehungen zu internationalen Organisationen . . . . .	62
1. Mitgliedschaft in internationalen Organisationen . . . . .	63
2. Beziehungen unterhalb der Schwelle der Mitgliedschaft . . . . .	64
V. Einseitiges Handeln . . . . .	65
VI. Teilnahme am diplomatischen Verkehr . . . . .	66
1. Das Gesandtschaftsrecht . . . . .	66
2. Die diplomatischen Beziehungen der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	68
a) Die Verbindungsbüros der EGKS . . . . .	68
b) Die Vertretungen der E(W)G . . . . .	69
aa) Das Delegationsnetz der Europäischen Kommission . . . . .	69
bb) Die Verbindungsstellen des Rates bei internationalen Organisationen . . . . .	70
cc) Die Informationsbüros des Europäischen Parlaments . . . . .	70
3. Der Europäische Auswärtige Dienst (EAD) . . . . .	71
a) Rechtsnatur und institutionelle Stellung . . . . .	71
b) Organisation . . . . .	72

aa) Verwaltungsaufbau . . . . .	72
bb) Personal . . . . .	73
c) Aufgaben . . . . .	74
aa) Unterstützung des Hohen Vertreters . . . . .	74
bb) Vertretung der Union . . . . .	75
cc) Diplomatischer Schutz der Unionsbürger . . . . .	75
4. Sonderbeauftragte . . . . .	77
5. Fazit . . . . .	78

**Dritter Teil: Das Entscheidungssystem der auswärtigen Gewalt der EU** 79

**§ 5 Festlegung der Interessen und Ziele des auswärtigen Handelns** . . . . . 83

I. Grundsätze und Ziele des auswärtigen Handelns der Union gem. Art. 21 EUV . . . . .	83
1. Grundsätze des auswärtigen Handelns . . . . .	83
2. Ziele des auswärtigen Handelns . . . . .	84
II. Die Festlegung der strategischen Interessen und Ziele durch den Europäischen Rat gem. Art. 22 EUV . . . . .	85
1. Gegenstand strategischer Interessen und Ziele . . . . .	85
2. Verfahren . . . . .	87
a) Ratsinitiative . . . . .	87
b) Beschlussfassung durch den Europäischen Rat . . . . .	87
3. Bindungswirkung und Justiziabilität . . . . .	88
4. Konkurrenzen . . . . .	90
a) Die allgemeine Leitfunktion gem. Art. 15 EUV . . . . .	90
b) Die Festlegung der Interessen, Ziele und Leitlinien im Bereich der GASP gem. Art. 26 EUV . . . . .	91
5. Praktische Bedeutung . . . . .	92
III. Fazit . . . . .	93

**§ 6 Das Handeln im Zusammenhang mit völkerrechtlichen Übereinkünften** . . . . . 95

I. Das unionsrechtliche Vertragschlussverfahren . . . . .	95
II. Die Verhandlung völkerrechtlicher Übereinkünfte . . . . .	96
1. Die Empfehlung zur Aufnahme von Vertragsverhandlungen	96
a) Die Initiativkonkurrenz zwischen Kommission und Hohem Vertreter . . . . .	96

aa)	Die institutionelle Stellung des Hohen Vertreters .	97
aaa)	Vorsitz im Rat „Auswärtige Angelegenheiten“	97
bbb)	Vizepräsident der Kommission . . . . .	98
bb)	Die Abgrenzung der GASP zu den weiteren aus- wärtigen Politikbereichen . . . . .	100
cc)	Die Ermittlung des Schwerpunkts der geplanten Übereinkunft . . . . .	104
b)	Inhalt . . . . .	106
c)	Fazit . . . . .	107
2.	Die Mandatserteilung . . . . .	107
a)	Der Ermächtigungsbefehl des Rates . . . . .	108
aa)	Verfahren . . . . .	108
bb)	Inhalt . . . . .	109
cc)	Wirkung . . . . .	111
b)	Die Benennung des Verhandlungsführers . . . . .	111
aa)	Alleiniger Vertragsschluss durch die EU . . . . .	112
bb)	Gemischte Abkommen . . . . .	112
aaa)	Ursachen gemischter Abkommen . . . . .	113
(1)	Rechtlich zwingend notwendig . . . . .	113
(2)	Rechtlich nicht zwingend notwendig . . . . .	113
bbb)	Verhandlungsdelegationen . . . . .	115
(1)	Kriterien der Auswahl und Ausgestaltung . . . . .	116
(2)	Getrennte Delegationen . . . . .	117
(3)	Gemeinsame Delegationen . . . . .	117
c)	Grenzen der Verhandlungsführung . . . . .	120
aa)	Die Bestellung eines Sonderausschusses . . . . .	121
bb)	Die Erteilung von Verhandlungsrichtlinien . . . . .	121
3.	Zusammenfassung . . . . .	122
III.	Der Abschluss völkerrechtlicher Übereinkünfte . . . . .	123
1.	Die Annahme des Vertragstextes . . . . .	124
2.	Die Unterzeichnung des Übereinkommens . . . . .	124
a)	Verfahren . . . . .	124
b)	Wirkung . . . . .	125
3.	Der Genehmigungsbeschluss . . . . .	126
a)	Verfahren . . . . .	126
b)	Wirkung . . . . .	127
4.	Die Beteiligung des Europäischen Parlaments . . . . .	127
a)	Zustimmung . . . . .	128
aa)	Zustimmungsbedürftige Bereiche . . . . .	128

bb)	Verfahren . . . . .	131
b)	Anhörung . . . . .	131
aa)	Verfahren . . . . .	131
bb)	Wirkung . . . . .	132
c)	Unterrichtung . . . . .	133
aa)	Das Luns-Westerterp-Verfahren . . . . .	133
bb)	Die Rahmenvereinbarungen zwischen Parlament und Kommission . . . . .	134
cc)	Das Selbstbefassungsrecht und die Grenzen der Parlamentsbeteiligung . . . . .	136
d)	Sonderfall: GASP-Abkommen . . . . .	138
e)	Fazit . . . . .	139
5.	Zusammenfassung . . . . .	140
IV.	Sonderformen des Vertragsschlussverfahrens . . . . .	141
1.	Handelsabkommen gem. Art. 207 AEUV . . . . .	141
a)	Verhandlungsphase . . . . .	141
b)	Abschlussphase . . . . .	143
2.	Wechselkursabkommen gem. Art. 219 AEUV . . . . .	144
a)	Vereinbarungen im Zusammenhang mit Währungs- fragen oder Devisenregelungen (Abs. 3) . . . . .	144
aa)	Verhandlungsphase . . . . .	145
bb)	Abschlussphase . . . . .	146
b)	Förmliche Wechselkursvereinbarungen (Abs. 1) . . . . .	146
aa)	Verhandlungsphase . . . . .	146
bb)	Abschlussphase . . . . .	146
V.	Aussetzung und Kündigung von Abkommen . . . . .	147
1.	Die Aussetzung . . . . .	147
2.	Die Kündigung . . . . .	147
VI.	Handeln auf Basis eines Vertrags . . . . .	148
1.	Die Festlegung des Unionsstandpunkts in Vertragsgremien . . . . .	149
a)	Der Begriff des „rechtswirksamen Akts“ i.S.v. Art. 218 Abs. 9 AEUV . . . . .	149
b)	Verfahren . . . . .	150
2.	Die Streitbeilegung im Rahmen völkerrechtlicher Übereinkommen . . . . .	151
a)	„EU-only“-Abkommen . . . . .	152
b)	Gemischte Abkommen . . . . .	152
aa)	Der Mitbeschwerdemechanismus im Übereinkommensentwurf zum Beitritt zur EMRK . . . . .	152

bb) Die Investor-Staat-Schiedsvereinbarungen in CE- TA und TTIP . . . . .	156
<b>§ 7 Handeln in internationalen Organisationen . . . . .</b>	<b>159</b>
I. Voraussetzungen der Mitgliedschaft in internationalen Or- ganisationen . . . . .	160
1. Rechtliche Voraussetzungen . . . . .	160
a) Völkerrechtliche Aspekte . . . . .	160
b) Unionsrechtliche Aspekte . . . . .	161
2. Politische Hürden . . . . .	162
II. Mitgliedschaft der EU in internationalen Organisationen . . . . .	164
1. Alleinige Mitgliedschaft der EU . . . . .	164
2. Parallele Mitgliedschaft der EU und ihrer Mitgliedsstaaten . . . . .	164
a) Der Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit gem. Art. 4 Abs. 3 EUV . . . . .	165
b) Die Koordination der Zusammenarbeit . . . . .	167
aa) Das FAO-Arrangement . . . . .	168
bb) Das General Arrangement . . . . .	171
c) Austrittspflicht der Mitgliedsstaaten beim Vorliegen einer ausschließlichen Kompetenz der EU? . . . . .	172
d) Fazit . . . . .	174
III. Handeln unterhalb der Schwelle der Mitgliedschaft . . . . .	175
1. Die Mitgliedsstaaten als Sachwalter der Union im Be- reich ausschließlicher Zuständigkeiten . . . . .	175
2. Handlungspflichten im Bereich geteilter Zuständigkeiten . . . . .	177
3. Kooperationspflichten im Bereich der GASP . . . . .	178
<b>§ 8 Einseitiges Handeln mit Außenwirkung . . . . .</b>	<b>181</b>
I. Einseitige Rechtsgeschäfte . . . . .	181
II. Restriktive Maßnahmen gem. Art. 215 AEUV . . . . .	184
1. Anwendungsbereich . . . . .	184
a) Sanktionen im Wirtschafts- und Finanzbereich . . . . .	185
b) Adressaten . . . . .	185
2. Völkerrechtliche Zulässigkeit . . . . .	186
a) Autonome restriktive Maßnahmen . . . . .	186
aa) Restriktive Maßnahmen als Retorsion . . . . .	187
bb) Restriktive Maßnahmen als Repressalie . . . . .	187
cc) Restriktive Maßnahmen zur Selbstverteidigung . . . . .	189

b) Restriktive Maßnahmen zur Umsetzung eines Beschlusses des VN-Sicherheitsrats . . . . .	189
aa) Völkerrechtliche Verpflichtung zur Umsetzung . . . . .	190
bb) Unionsrechtliche Verpflichtung zur Umsetzung . . . . .	191
cc) Einzelstaatliche Berechtigung zur Umsetzung . . . . .	193
3. Das Verfahren zur Verhängung von Sanktionen . . . . .	194
a) GASP-Beschluss . . . . .	194
b) Die Umsetzung des GASP-Beschlusses durch Verordnung . . . . .	195
4. Die Suspendierung, Abminderung oder Einstellung von restriktiven Maßnahmen . . . . .	196
5. Fazit . . . . .	197

**Vierter Teil: Die Außenvertretung der EU** . . . . . 199

<b>§ 9 Die Außenvertretung der EU</b> . . . . .	203
I. Systematik der Außenvertretung . . . . .	203
1. Die Außenvertretung im supranationalen Bereich . . . . .	204
2. Die Außenvertretung im Bereich der GASP . . . . .	207
a) Die Außenvertretungsbefugnis des Präsidenten des Europäischen Rates . . . . .	207
b) Die Außenvertretungsbefugnis des Hohen Vertreters . . . . .	208
3. Sonderformen der Außenvertretung . . . . .	210
II. Politische Zuständigkeiten im Bereich der „high politics“ . . . . .	211
1. Internationale Gipfeltreffen . . . . .	212
a) Charakteristika internationaler Gipfeltreffen . . . . .	213
b) Abgrenzung der politischen Zuständigkeiten . . . . .	214
c) Die Rolle des Hohen Vertreters . . . . .	217
2. Öffentliche Stellungnahmen und Erklärungen . . . . .	217
a) Stellungnahmen zum außenpolitischen Tagesgeschehen . . . . .	218
b) Bekanntgabe außenpolitischer Grundsatzentscheidungen . . . . .	218
3. Der Präsident des Europäischen Parlaments als relevanter Akteur der europäischen Außenpolitik? . . . . .	221
a) Die Außenvertretungsbefugnisse des Parlamentspräsidenten . . . . .	221
b) Die außenpolitische Agenda des Parlamentspräsidenten . . . . .	222
c) Konfliktlinien mit den außenpolitischen Akteuren . . . . .	222
III. Würdigung . . . . .	224

**Fünfter Teil: Zusammenfassung und Bewertung** 227

**Literaturverzeichnis** . . . . . 233