

Inhaltsverzeichnis

I Problemaufriss und methodisches Vorgehen	11
II Das Recht des freien Informationszugangs	17
1. Die Informationszugangsfreiheit im Rahmen der Transparenzdebatte	21
a. Der Transparenzbegriff	22
b. Der Öffentlichkeitsbegriff	24
c. Das Informationsfreiheitsgesetz	29
2. Der Anspruch auf Informationszugang aus grundrechtlicher Sicht	31
3. Abgrenzung des Informationsfreiheitsgesetzes von anderen Auskunfts- und Informationsansprüchen	39
a. Auskunftsansprüche von Verfahrensbeteiligten, § 29 VwVfG	40
b. Auskunftsansprüche von Abgeordneten	42
c. Auskunftsansprüche von Pressevertretern, PresseG	44
4. Allgemeine Systematik des Informationsfreiheitsgesetzes	48
a. Auskunftsverpflichtete Stelle	48
b. Auskunftsanspruch	49
c. Die Ausnahmegründe des IFG	51
aa. Sicherheitsspezifische und politische Interessen des Staates ..	54
(1) Sicherheitsrecht	55
(2) Politische Interessen	56
(3) Fiskalische Interessen	57
(4) Andere Geheimnisse: Materieller Geheimnisschutz	58
bb. Die Gewährleistung der ordnungsgemäßen Erfüllung staatlicher Aufgaben	58
cc. Die berechtigten Interessen Dritter	59
dd. Fazit	60
5. Verfassungsrechtliche Einordnung der Ausnahmegründe: Das Geheimnisschutzrecht	61

a.	Eine Begriffsklärung	61
b.	Eine verfassungsrechtliche Einordnung	65
aa.	Art. 13 Abs. 1 GG als Ausgangspunkt	65
bb.	Private Geheimhaltungssphären	67
	(1) Art. 10 Abs. 1 GG	68
	(2) Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG	68
	(3) Art. 4 GG, Art. 6 GG, Art. 5 Abs. 1 GG	71
	(4) Art. 38 Abs. 1 S. 1 GG (Die geheime Wahlausübung) ..	71
	(5) Art. 8 Abs. 1 EU-Grundrechte-Charta/Art. 16 AEUV	71
	(6) Fazit	72
cc.	Unternehmerische Geheimhaltungssphären	72
	(1) Art. 12 Abs. 1 GG i. V. m. Art. 19 Abs. 3 GG	75
	(2) Art. 14 Abs. 1 GG i. V. m. Art. 19 Abs. 3 GG	76
	(3) Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG i. V. m. Art. 19 Abs. 3 GG	77
	(4) Europäische Ebene	80
	(5) Fazit	80
dd.	Staatliche Geheimhaltungssphären	81
	(1) Amtsgeheimnis/Dienstgeheimnis	81
	(2) Wahrung des Gewaltenteilungsprinzips und die behördeninterne Geheimhaltung	83
	(3) Sicherung der effektiven Aufgabenerfüllung	86
	(4) Staatssicherheit: Bestandsschutz des Staates	87
	(5) Erfüllung von Schutzpflichten	90
	(6) Grundrechtlicher Schutz für juristische Personen des Öffentlichen Rechts	90
	(7) Fazit: Geheimnisschutz als legitimationsbedürftige Ausnahme	91
c.	Zwischenergebnis zum Geheimnisschutzrecht	92
6.	Das Informationsfreiheitsrecht	93

III Das Mehrpersonenverhältnis im Informationszugangsrecht	97
1. Bestandsaufnahme	99
a. Informationsgeber – „Dritter“ i. S. d. IFG	102
b. Informationsnehmer – Auskunftspflichteter i. S. d. IFG	104
c. Informationsinteressierter – Auskunftsberechtigter i. S. d. IFG ...	107
d. Zusammenfassende Bestandsaufnahme	110
2. Das Öffentliche Recht als ausschließliches Zwei-Personen- Verhältnis	110
3. Die Konfliktschlichtungsformel von Schmidt-Preuß	111
4. Die staatlichen Akteure als Informationsmittler	113
IV Pre-trial-discovery-Wirkung des IFG – eine ungewollte Folge?	119
1. Das pre-discovery-Verfahren und das pre-trial-discovery- Verfahren	120
2. Vereinbarkeit mit dem deutschen (Prozess)Recht	123
a. Bestandsaufnahme für das Prozessrecht	124
b. Pre-trial-discovery-Wirkung des IFG	131
V Vertraulichkeitsabsprachen und -zusagen als Reaktion auf Rechtsunsicherheiten	143
1. Vertraulichkeitsvereinbarungen im Zusammenhang der Öffentlichkeitsdiskussion und des Geheimnisschutzrechtes	145
2. Die Betrachtung der rechtlichen Handhabung	148
a. Kronzeugenregelung	149
b. BaFin-Fälle	159
c. V-Personen	165
d. Die „Third Party Rule“ als weitere nachrichtendienstliche Ausnahme	168
e. Zwischenergebnis	171

3. Rechtliche Bewertung von Vertraulichkeitsvereinbarungen	172
a. Rechtsgüterschutz oder Situationsschutz	172
b. Vertrauensschutz – ein situationsbedingter Informationsschutz ..	177
c. Definition: Vertraulichkeitszusagen und –absprachen	181
4. Wirkungsweise von Vertraulichkeitsvereinbarungen unter Beachtung rechtlicher Hinderungsgründe	183
a. Materielle Wirkung	185
aa. Verwaltungsakt	186
bb. Öffentlich-Rechtlicher Vertrag	187
(1) § 54 S. 1 2 HS VwVfG	189
(a) Abdingbarkeit des Anspruchs auf Informationszugang	190
(b) § 54 S. 1 2 HS VwVfG (i. V. m. § 134 BGB) i. V. m. dem IFG	193
(c) Grenzen und Schlussfolgerungen	205
(2) § 58 VwVfG	206
(3) Zwischenergebnis	207
cc. Privatrechtlicher Vertrag	208
b. Prozessuales Gestaltungsmittel	210
aa. Zusicherung auf Erlass einer Sperrklärung	211
bb. Zusage	213
cc. Zwischenergebnis	217
VI Fazit	219
Literaturverzeichnis	225