

# INHALT

Erster Teil	<b>HISTORISCHER ÜBERBLICK</b>	
1. Kapitel	<b>Die administrative Aufteilung Berlins</b>	13
	Besatzungsrechtliche Grundlagen	13
	Einrichtung der Viermächte-Verwaltung	15
	Die Urabstimmung der Berliner SPD und die Wahlen zur Stadtverordnetenversammlung	17
	Das Ende der Viermächte-Verwaltung	18
	Die Währungsreform	19
	Der Staatsstreich in Ost-Berlin und die Wahlen in West-Berlin	20
	Das Problem der Zufahrtswege	21
	<i>Blockade und Luftbrücke</i>	22
	Die Verhandlungen während der Blockade	23
	Das Ende der Blockade (New Yorker Jessup-Malik- Abkommen und Pariser Konferenz von 1949)	24
2. Kapitel	<b>Die Entwicklung in der gespaltenen Stadt</b>	25
	Die Entstehung der Bundesrepublik und der DDR	25
	Die Bindung der Westsektoren an die Bundesrepublik	26
	Die Eingliederung des Ostsektors in die DDR	27
	Die Verfassung von Berlin	28
	Sonstige Entwicklung in Deutschland und Berlin	29
	Von der Berliner Konferenz (1954) bis zur zweiten Berlin-Krise	30
	Beginn der zweiten Berlin-Krise	33
	Die Genfer Außenministerkonferenz	35
	Von der Genfer Konferenz bis zum Wiener Gipfeltreffen	36
	Die Spaltung der Stadt und der Bau der Berliner Mauer	37
3. Kapitel	<b>Viermächte- und innerdeutsche Verhandlungen</b>	40
	Die Situation der Westsektoren	40
	Das Verhalten der UdSSR und der DDR	41
	Die Passierscheinverhandlungen	42
	Weitere Maßnahmen der UdSSR und der DDR	43

Die Viermächte-Verhandlungen und der Abschluß der Berlin-Vereinbarungen	44
Entwicklung seit Inkrafttreten des Viermächte-Abkommens	47

## Zweiter Teil DER BERLIN-STATUS ALS RECHTSPROBLEM

4. Kapitel	Der besatzungsrechtliche Status	51
	Das originäre Besatzungsrecht der Westmächte	51
	Der Wortlaut der Viermächte-Vereinbarungen	53
	Die Eroberung Berlins durch die Rote Armee	54
	Die Praxis der Viermächte-Verwaltung und das spätere Verhalten der Hauptsiegermächte	56
	Die Sonderbeziehungen zur Sowjetischen Besatzungs- zone und die „Hauptstadtfunktion“ Berlins	57
	Die Moskauer Direktive	58
	Der Fortbestand des Viermächte-Status	59
	Die Rechtsauffassung der Sowjetunion und der DDR	60
	Gründe für eine Beendigung des Besatzungsrechts	62
	Ost-Berlin als Hauptstadt der DDR	68
	Ergebnis	68
5. Kapitel	Besatzungsrecht und deutsche Staatsgewalt in Berlin	69
	Rechtsfolgen der politischen Entwicklung	69
	Relikte der Viermächte-Verwaltung	69
	Die Dreimächte-Verwaltung der Westsektoren	70
	Besatzungsrecht und deutsche Staatsgewalt in den Westsektoren	72
	Entmilitarisierung	76
6. Kapitel	Der Rechtsstatus des Ostsektors	78
	Rechtsentwicklung	78
	Rechtliche und politische Besonderheiten des Ostsektors	83
	Die Rechtslage des Ostsektors – Hauptstadtfunktion	87
7. Kapitel	Die Bindung Berlins an den Bund in der Praxis	90
	Die Bestimmungen des Deutschland-Vertrages über Berlin	90

	Die Rechtslage nach deutschem Verfassungsrecht und nach Besatzungsrecht	91
	Die Geltung des Grundgesetzes in Berlin	93
	Die Übernahme einfacher Bundesgesetze	95
	Rechtsprechung	100
	Bundesverfassungsgericht	101
	Exekutive	111
	Auswärtige Beziehungen	116
	Die Einbeziehung Berlins in die Europäischen Gemeinschaften	120
	Die Teilnahme Berlins am politischen Leben des Bundes	124
	Die Bundespräsenz in Berlin	126
8. Kapitel	Die Natur des Rechtsverhältnisses Bund – Berlin	129
	Die Zulässigkeit der Bindungen	129
	Die Rechtsnatur der Bindungen	131
	Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum Grundvertrag	141
	Die Rechtsqualität des in Berlin übernommenen Bundesrechts	145
	Fragen der Gesetzgebungskompetenz	152
9. Kapitel	Die einheitliche Staatsangehörigkeit	155
10. Kapitel	Die Zufahrtswege	162
	Die Rechtsfrage	162
	Das Transitrecht als Auswirkung des Besatzungsrechts	165
	Vertragliche Grundlagen des Transitverkehrs	165
	Die praktische Regelung des Durchgangsverkehrs	169
<b>Dritter Teil DAS VIERMÄCHTE-ABKOMMEN</b>		
11. Kapitel	Die Bestandteile des Vertragswerks und ihre Rechtsnatur	173
	Die Viermächte-Vereinbarungen	173
	Die Bestandteile und Begleitdokumente des Abkommens	174
	Rechte und Pflichten für die deutschen Staatsorgane	180

	Die innerdeutschen Vereinbarungen	184
	Die Vertragspartner der innerdeutschen Vereinbarungen	186
	Das Verhältnis der innerdeutschen Ausführungsvereinbarungen zum Viermächte-Abkommen (rechtliche Bedeutung des Schlußprotokolls)	187
	Verfassungsrechtliche Problematik	190
<b>12. Kapitel</b>	<b>Der Inhalt des Viermächte-Abkommens</b>	<b>195</b>
	Die Präambel und die Allgemeinen Bestimmungen	195
	Die Rechte und Verantwortlichkeiten der Vier Mächte	195
	Das betreffende Gebiet	198
	Der Vorbehalt der unterschiedlichen Rechtsauffassungen	202
	Die bestehende Lage	204
	Der Gewaltverzicht, die Bezugnahme auf die Charta der Vereinten Nationen und die Pflicht zur Entspannung	207
	Absatz 7 der Präambel	209
	Das Schlußprotokoll	209
<b>13. Kapitel</b>	<b>Der Rechtsstatus der Berliner Westsektoren</b>	<b>211</b>
	Der Gebietsstand der Westsektoren	211
	Die Bindungen der Westsektoren an die Bundesrepublik	211
	Die Entwicklungsklausel	216
	Konkrete Regelungen: Die Suspendierung von Verfassungsvorschriften	219
	Die Aktivität von Bundesorganen in Berlin	220
<b>14. Kapitel</b>	<b>Außenbeziehungen</b>	<b>224</b>
	Grundlagen	224
	Konsularische Aufgaben	227
	Reisedokumente	228
	Verträge	230
	Sonstiger internationaler Verkehr	231
	Vereinte Nationen	232
	Europäische Gemeinschaften	233
	Das sowjetische Generalkonsulat und die kommerziellen Vertretungen der Sowjetunion	236
<b>15. Kapitel</b>	<b>Transitverkehr und Fernmeldewesen</b>	<b>238</b>

Vertragliche und vorvertragliche Grundlagen des zivilen Durchgangsverkehrs	238
Der Gegenstand der Regelungen	240
Der Begriff des Transitverkehrs	240
Die Transitbestimmungen des Viermächte-Abkommens und das innerdeutsche Transit-Abkommen	241
Die allgemeinen Bestimmungen über den Transitverkehr	242
Die Grenzübergangsstellen und Zufahrtswege	244
Personenverkehr	245
Güterverkehr	250
Kraftfahrzeuge	251
Die gemeinsame Kommission	251
Transit-Abkommen und Allgemeiner Verkehrsvertrag	252
Telefon- und Telegrafverbindungen	253
<b>16. Kapitel</b> Regelungen zwischen dem Senat von Berlin und der DDR	254
Besuchs- und Reiseverkehr (Rechtsgrundlagen)	254
Die angrenzenden und die nicht angrenzenden Gebiete	254
Die vergleichbaren Bedingungen	255
Der Kreis der begünstigten Personen	255
Die zeitliche Beschränkung	257
Einreise und Ausreise	257
Mindestumtausch von Zahlungsmitteln	258
Räumliche Begrenzung – Einreise von Kraftfahrzeugen	260
Die Ausstellung der Berechtigungsscheine	261
Die Büros für Besuchs- und Reiseangelegenheiten	263
Gemeinsame Kommissionen	263
Der Gebietsaustausch	264
<b>17. Kapitel</b> Autonome innerdeutsche Verträge	267
Ausführungsvereinbarungen zum Viermächte- Abkommen und andere innerdeutsche Verträge	267
Vereinbarungen zwischen dem Land Berlin und der DDR	269
Berlin-Regelung und Grundvertrag	270
Dokumentation	274
Abkürzungen	397
Literaturverzeichnis	398