

G L I E D E R U N G

	Seite
Abbildungsverzeichnis	6
Abkürzungsverzeichnis	7
<u>Einleitung</u>	8
<u>A. Wissenschaftstheoretisches Grundmodell</u>	
<u>I. Rationalität</u>	13
1. Formale Rationalität	14
a) Kennzeichen der formalen Rationalität	14
b) Die Handlungsmaxime	15
c) Das Zweck-Mittel-Denken	16
d) Das Informationsproblem	17
2. Reichweite der formalen Rationalität	22
a) Alle Handlungen sind rational	22
b) Bestimmte Typen von Handlungen sind rational	26
c) Vom Akteur wird rationales Handeln gefordert	32
3. Substantielle Rationalität	33
<u>II. Maximierung und Anspruchsniveaus</u>	34
1. Maximierung	34
a) Der wissenschaftstheoretische Strukturalismus	34
b) Der wissenschaftstheoretische Status des "Nutzens"	42
c) Die relevanten externen Variablen	45
d) Die begrenzten Fähigkeiten des Individuums	47
2. Anspruchsniveau	51
a) Definition des Anspruchsniveaus	51
b) Planungsphase und Motivationsbedingtheit des Anspruchsniveaus	52
c) Die Dynamik der Theorie	54
d) Die Vorteile der Theorie des Anspruchsniveaus	56

3. Maximierung und Anspruchsniveau - Ein Vergleich	57
<u>III. Systemtheoretische Grundlagen</u>	60
1. Über Systemtheorie im allgemeinen und Systeme im besonderen	60
2. Komplexität und Kontingenz	65
a) Komplexität	65
b) Kontingenz	71
<u>IV. Systemtheorie und Individualismus</u>	74
1. Problem der "richtigen Sozialisierung"	74
2. Individualismus	77
<u>V. Resümee</u>	78
<u>B. Die Ökonomische Theorie der Bürokratie</u>	
<u>I. Elemente des Bürokratiemodells</u>	82
1. Die formale Struktur	82
2. Die informelle Struktur	87
<u>II. Analyse der Ziele</u>	90
1. Erklärungsrahmen	90
2. Ziele der Politiker	90
3. Ziele der Bürokraten	96
a) Elementare Ziele	96
b) Die Budgetmaximierungshypothese	99
c) "Untere Bürokraten"	101
d) "Mittlere Bürokraten"	105
e) "Chefbürokraten"	107
<u>III. Probleme der Zieldurchsetzung</u>	109
1. Inhärente Probleme des politischen Systems	109
a) Die Gesetzesproduktion	110
b) Koalitionen I: Vage Ziele	113

c) Koalitionen II: Ideologische Divergenz	118
2. Politische Bürokraten und politisierte Bürokraten	119
a) Politische Beamte	121
b) Politisierte Bürokraten	135
3. Programmentwicklung	145
4. Die Steuerung bürokratischen Handelns	152
 <u>IV. Resümee</u>	 158
 <u>C. Die Institution Vertrauen</u>	
 <u>I. Institutionen</u>	 160
 <u>II. Vertrauen als Institution</u>	 169
1. Vertrauen - Definition und Abgrenzung	170
2. Funktionen des Vertrauens	174
3. Das Entstehen von Vertrauen	176
a) Die Grundstruktur der Vertrauensentstehung	176
b) Charakterisierung eines Erfahrungsgutes	177
c) Der Zukunftsgutcharakter des Erfahrungsgutes	179
d) Die Produktion von Vertrauen	182
4. Das Kollektivgutproblem der Institution "Vertrauen"	183
5. Kosten des Vertrauensbruchs und der Sanktionen	187
6. Mißtrauen	190
 <u>III. Die Vertrauensbeziehungen im Überblick</u>	 191
1. Die Beziehung zwischen Politiker und Chefbürokraten	191
2. Mittlere Bürokraten und Untere Bürokraten	195
3. Wettbewerb in der Bürokratie	203
 <u>Schlußbetrachtung</u>	 208
 <u>Literaturverzeichnis</u>	 210