

Inhaltsverzeichnis

Das Beharrungsvermögen der Entwicklungshilfe. Eine Einführung von A. Kruse-Rodenacker	11
I. Zusammenfassung der Ergebnisse	15
II. Methodische Probleme	20
1. Programme im bilateralen Bereich	21
Das Programm der staatlichen Kapitalhilfe	22
Die beiden Programme der bilateralen Technischen Hilfe	28
Das Programm der staatlichen Technischen Hilfe	29
Das Programm der staatlichen Technischen Hilfe über private Organisationen	31
Unterprogramme	32
Das multilaterale Programm	35
2. Programme im multilateralen Bereich	39
Das Reguläre Programm	40
Die Entwicklungshilfe- oder sogenannten Feldprogramme	41
Das Technische Hilfe-Programm	43
Der Sonderfonds des Entwicklungshilfeprogramms der Vereinten Nationen	43
Die sogenannten Anderen Fonds	44
3. Der Projektbegriff	48
4. Die Trennung von Projekt- und Administrationsbereich	50
Das terminologische Problem	50
Entwicklungspolitik als neue hoheitliche Aufgabe	52
Die deutsche Entwicklungshilfeverwaltung	53
Entwicklungshilfeverwaltung als Planungsverwaltung	55
Ziele der bilateralen Planungsverwaltung	55
5. Das Konzept der Unterstützungskosten	57
Die Bemühungen des DAC bei der OECD zur Feststellung der Ver- waltungskosten	59
III. Fallstudien	64
1. Fallstudie bilateralen Bereich	64
Die bilateralen und multilateralen Leistungen der BRD für Ent- wicklungsländer	64
Überblick über die Gesamtleistungen der BRD	64

Funktionale Aufgliederung der öffentlichen Haushaltsmittel; Abgrenzung von Hilfe und weiterem Kapitaltransfer	65
Feststellung des Projektvolumens	70
Grundlagen für die monetäre Analyse	71
Die Zurechnung auf das in den einzelnen Programmen enthaltene Projektvolumen	71
Das Problem der mehrjährigen Vorbereitung und Durchführung der Maßnahmen (pipeline-Problem)	72
Ergebnisse der Kostenanalyse und ihrer Bezugsbasis	75
Organisationspolitische und monetäre Analyse	77
Organisation der Entwicklungshilfe auf Bundesebene	77
Zuständigkeiten für das multilaterale Programm	81
Organisationspolitische Aspekte außerhalb der Bundesregierung	82
Die monetäre Analyse	84
Berechnungsunterlagen	84
Ergebnisse der Gesamt- und Maximalrechnung	85
Umfang des finanziellen „Projektvolumens“	86
Ermittlung der Unterstützungskosten	87
Projektabhängige Unterstützungskosten	87
Programmabhängige Unterstützungskosten	88
Programmunabhängige Unterstützungskosten	88
Die monetär bewertete Arbeitszeitanalyse	89
Methodik der Arbeitszeitanalyse	90
Ergebnisse der Arbeitszeitanalyse	91
Ergebnisse der monetär bewerteten Arbeitszeitanalyse	93
Die Kostenintensität der Programme	95
Die Kosten pro Projekt-DM für die Kapitalhilfe	95
Die Kosten pro Projekt-DM für staatliche Technische Hilfe	97
Die Kosten pro Projekt-DM für das Programm der staatlichen Technischen Hilfe über private Organisationen	98
Die Unterstützungskosten für das multilaterale Programm	100
Bewertung der Analyse und Schlußfolgerungen	101
Strukturmerkmale der Unterstützungskosten	101
Bedeutung der Unterstützungskosten als Allokationskriterium	103
2. Fallstudie multilateraler Bereich	108
Maximal- und Minimalrechnung	108
Die Analyse der offiziellen Daten	113
Die Frage der projektunabhängigen Kosten	116
Auswertung der Querschnittanalyse	119
Unterstützungskosten im Hauptquartier des Entwicklungshilfe-Programms der Vereinten Nationen	128
Aspekte der Entwicklung	130
Merkmale der Mitteldistribution von 1959 bis 1969	132
Der organisationspolitische Hintergrund	145

IV. Rationalisierungsansätze	150
Das Problem, die Kosten eines Projektdollars zu senken	150
Jackson's Reorganisationsmodell	151
Alternative Maßnahmen zur Senkung der Kosten eines Projektdollars	157
Rationalisierungsvorschläge für die bilaterale deutsche Entwicklungshilfe	163
V. Unterstützungskosten im internationalen Vergleich	168
Anhang	171
Literaturverzeichnis	197