

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	12
TEIL 1: Einleitung	15
I. Rechtsquellen	15
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts	18
TEIL 2: Die Kommune	20
I. Das Wesen der Gemeinde	20
1. Rechtspersönlichkeiten	20
2. Körperschaften	21
3. Gemeindearten	22
4. Persönlichkeitsrechte	25
II. Weitere kommunale Körperschaften	27
1. Kreise	27
2. Landschaftsverbände	28
3. Zweckverbände	28
4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr	28
5. Exkurs: Landesverband Lippe	29
TEIL 3: Die Kommune im Staatsaufbau	30
I. Staatsaufbau	30
II. Verwaltungsaufbau	31
III. Die Landesverwaltung in NRW	33
TEIL 4: Das Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden	35
I. Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung	35
1. Die Preußischen Reformen	35
2. Die Weimarer Republik	37
3. Die NS-Diktatur	37
4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945	37
5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	38
II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie	38
1. Existenzgarantie	38
2. Garantie der Allzuständigkeit	39
3. Selbstverwaltungshoheiten	41
4. Satzungsrecht	43
III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts	44
IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts	46
1. Begrenzungen des Kernbereichs	46
2. Begrenzungen des Randbereichs	47

TEIL 5: Aufgabenwahrnehmung durch die Kommunen	49
I. Selbstverwaltungsaufgaben.....	50
1. Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung.....	50
2. Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung	53
3. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	54
4. Abgrenzung	55
II. Staatliche Auftragsangelegenheiten.....	56
III. Neue Wege der Aufgabenerfüllung.....	58
IV. Exkurs: Organleihe.....	59
TEIL 6: Einwohner und Bürger	60
I. Die Gemeindebevölkerung	60
1. Einwohner.....	60
2. Bürger	60
II. Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern	61
1. Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick.....	61
2. Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick	62
3. Anregungen und Beschwerden.....	63
4. Einwohnerantrag.....	64
5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	66
TEIL 7: Der Rat	78
I. Vorbemerkung.....	78
II. Rechtsstellung des Rates.....	78
1. Der Rat als Adressat des Petitionsrechts	78
2. Der Rat als „Kommunalparlament“	78
3. Der Rat als Behörde	80
4. Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	80
III. Zusammensetzung des Rates	80
1. Das aktive Wahlrecht	81
2. Das passive Wahlrecht.....	81
3. Das Wahlverfahren	82
4. Die Zusammensetzung des Rates	87
5. Die konstituierende Sitzung des Rates	88
IV. Zuständigkeiten des Rates.....	89
1. Verbandskompetenz und Organkompetenz.....	89
2. Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten.....	90
V. Geschäftsordnung des Rates.....	92
VI. Rechte der Ratsmitglieder	94
1. Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“)	94
2. Rechte einzelner Ratsmitglieder	96

VII. Pflichten der Ratsmitglieder	101
1. Verschwiegenheitspflicht	101
2. Ausschließungsgründe	101
3. Treupflicht/Vertretungsverbot	104
VIII. Vorbereitung von Entscheidungen	105
1. Einberufung des Rates	105
2. Einladungsfrist	105
3. Tagesordnung für die Sitzungen des Rates	106
4. Zeitpunkt und Ort der Sitzung	107
5. Bekanntmachung der Tagesordnung	107
6. Beschlussfähigkeit	108
7. Öffentlichkeit von Ratssitzungen	108
8. Redeordnung	109
9. Ordnung in den Sitzungen	110
10. Abstimmungen	110
11. Mitwirkungsverbot	111
12. Niederschrift	111
13. Mitwirkung anderer Gremien	112
TEIL 8: Ausschüsse	116
I. Funktion der Ausschüsse	116
II. Arten der Ausschüsse	117
1. Freiwillige Ausschüsse	117
2. Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung	118
3. Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz	122
4. Bedingte Pflichtausschüsse	122
III. Bildung der Ausschüsse	123
1. Wahl der Ausschussmitglieder	123
2. Arten der Ausschussmitglieder	125
3. Verlust des Ausschussmandats	127
4. Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	128
IV. Verfahren in den Ausschüssen	129
1. Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften	130
2. Besonderheiten	131
V. Beiräte	133
TEIL 9: Der Bürgermeister	135
I. Wahl	135
1. Wahlrechtsgrundsätze	135
2. Wählbarkeitsvoraussetzungen	135
3. Wahlverfahren	135
4. Amtszeit	136
5. Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit	136
6. Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit	137
II. Rechtliche Stellung des Bürgermeisters	139
1. Kommunalen Wahlbeamter auf Zeit	139
2. Besoldung	139

3. Ruhegehalt.....	140
4. Keine Dienstvorgesetzten.....	140
5. Amtspflichten.....	140
III. Aufgaben und Zuständigkeiten.....	141
1. Aufgaben in der Verwaltung.....	141
2. Aufgaben im Rat.....	144
3. Aufgaben in den Ausschüssen.....	146
4. Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen.....	147
IV. Stellvertretung des Bürgermeisters.....	147
1. Ehrenamtliche Stellvertretung.....	147
2. Allgemeine Vertretung im Amt.....	148
V. Beigeordnete.....	149
1. Persönliche Voraussetzungen.....	149
2. Wahl und Abwahl (Abberufung).....	149
3. Aufgaben der Beigeordneten.....	150
VI. Verwaltungsvorstand.....	151
TEIL 10: Satzungen.....	152
I. Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie.....	152
II. Rechtsnatur der Satzung.....	153
1. Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen.....	153
2. Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen.....	154
3. Unterschied zu Verwaltungsvorschriften.....	154
4. Unterschied zu Verwaltungsakten.....	154
III. Arten von Satzungen und wichtige Gemeindefestsetzungen.....	155
1. Grundsatz: Freiwillige Satzungen.....	155
2. Absolute Pflichtenfestsetzungen.....	155
3. Bedingte Pflichtenfestsetzungen.....	158
IV. Verfahrensablauf der Satzungsgebung.....	159
V. Inkrafttreten, Außerkrafttreten.....	160
VI. Rechtsschutz gegen Satzungen.....	161
TEIL 11: Die Kreise.....	162
I. Einführung.....	162
II. Rechtsnatur und Verfassung.....	162
III. Aufgaben.....	163
IV. Organe der Kreise.....	164
1. Kreistag.....	164
2. Kreisausschuss.....	165
3. Landrat.....	166
V. Finanzierung der Kreise.....	168

TEIL 12: Kommunalaufsicht	169
I. Einführung.....	169
II. Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden.....	170
1. Aufsichtsbegriffe	170
2. Aufsichtsbehörden	172
III. Mittel der Aufsicht.....	173
1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht.....	173
2. Repressive (beugende) Aufsicht	175
IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen.....	178
V. Exkurs: Kommunale Spitzenverbände.....	179
1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW)	180
2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB)	180
3. Städtetag Nordrhein-Westfalen.....	181
4. Deutscher Städtetag.....	181
5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände	181
6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen – LKT NRW.....	181
7. Deutscher Landkreistag – DLT.....	182
TEIL 13: Lösungen	183
I. Lösungen Teil 4	183
II. Lösungen Teil 6	185
III. Lösungen Teil 7	189
IV. Lösungen Teil 8	195
V. Lösungen Teil 9	197