

# Inhaltsübersicht

<b>1.</b>	<b>Einführung</b> .....	11
1.1.	Allgemeine Problematik .....	11
1.2.	Abgrenzung und Ergebnisse der Arbeit .....	14
<b>2.</b>	<b>Die mittelfristige Projektion der Wirtschaftsentwicklung als Grundlage der Finanzplanung</b> .....	17
2.1.	Keine simultane Erstellung beider Planungen .....	17
2.2.	Erarbeitung der gesamtwirtschaftlichen Zielprojektion .....	19
2.3.	Verknüpfung von Wirtschafts- und Finanzplanung .....	24
<b>3.</b>	<b>Aufstellung der Finanzplanung des Bundes</b> .....	30
3.1.	Die Schätzung der Ausgaben .....	30
3.1.1.	Festlegung der Plafonds des Bundes und der Länder .....	30
3.1.2.	Aufgabenplanung und Ausgabenschätzung in der Finanzplanung des Bundes .....	31
3.1.3.	Kritik an der Aufgaben- und Ausgabenplanung .....	33
3.1.3.1.	Ressortprinzip .....	34
3.1.3.2.	Festlegung von Prioritäten .....	35
3.1.3.3.	Politische Willensbildung .....	37
3.1.3.4.	Stellung des Finanzministers .....	37
3.2.	Schätzung der Steuereinnahmen .....	38
3.3.	Beanspruchung des Kapitalmarktes .....	44
3.4.	Kritik des Verfahrens der Einnahmenschätzung .....	49
<b>4.</b>	<b>Verzahnung von politischer Planung und Finanzplanung</b> .....	54
4.1.	Grundprobleme politischer Planung .....	55
4.1.1.	Das Modell schrittweiser Planung .....	55
4.1.2.	Das Modell umfassender Planung .....	58
4.1.3.	Unmöglichkeit umfassender Planung und deren Folgen .....	60
4.2.	Langfristige Orientierungspläne als Grundlage mittel- und kurzfristiger Planung .....	63
4.2.1.	Aufgaben langfristiger Orientierungspläne .....	63
4.2.1.1.	Langfristige Planungen von Parteien und anderen Interessensgruppen .....	65
4.2.1.2.	Langfristige Planungen von Regierungen .....	66
4.2.2.	Probleme langfristiger Planung .....	68

4.3.	Programmplanung .....	70
4.3.1.	Definition operationaler Ziele und Bestimmung von Prioritäten ..	72
4.3.2.	Prioritäten und Ausgabenansätze in der mehrjährigen Finanzplanung .....	78
4.3.3.	Programmierung (Durchführungsplanung) .....	83
4.4.	Hindernisse für die Einführung der Programmplanung in der Bundesrepublik .....	86
4.4.1.	Organisation des Planungs- und Entscheidungsprozesses .....	86
4.4.2.	Haushaltsrechtliche Vorschriften .....	90
5.	<b>Zusammenarbeit von Bund, Ländern und Gemeinden bei der Finanzplanung</b> .....	97
5.1.	Grundprobleme der Finanzplanung im föderativen Staat .....	97
5.1.1.	Probleme der Zusammenarbeit bei der Finanzplanung .....	97
5.1.2.	Gestaltungsmöglichkeiten der Zusammenarbeit .....	100
5.1.2.1.	Zwischen Zentralstaat und Gliedstaaten .....	100
5.1.2.2.	Gestaltung der Zusammenarbeit zwischen Gliedstaaten und Gemeinden .....	102
5.1.3.	Gesetzliche Grundlagen der Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern bei der Finanzplanung und ihrem Vollzug in der BRD ..	102
5.2.	Grundzüge gemeinsamer Finanzplanung in der Bundesrepublik ..	104
5.2.1.	Keine gesamtstaatliche Finanzplanung .....	104
5.2.2.	Einheitliche formale Regeln für die Planaufstellung .....	106
5.2.3.	Einheitliche gesamtwirtschaftliche Annahmen und Ziele .....	107
5.2.4.	Abstimmung über die Ziele und Prioritäten der Aufgabenerfüllung	111
5.2.5.	Regelung des Finanzausgleichs .....	115
5.2.6.	Zusammenfassung .....	120
6.	<b>Finanzplanung und Konjunktursteuerung</b> .....	123
6.1.	Probleme der Konjunktursteuerung .....	123
6.2.	Berücksichtigung der konjunkturellen Schwankungen in der derzeitigen Praxis der Finanzplanung .....	125
6.3.	Konjunkturneutraler Finanzplan und konjunkturgerechte Alternativrechnung .....	128
6.3.1.	Konjunkturneutraler Finanzplan .....	129
6.3.1.1.	Wahl des Basisjahres .....	131
6.3.1.2.	Veränderungen der Einnahmen- und Ausgabenstruktur .....	132
6.3.1.3.	Einfluß von Preisniveau- und Preisstrukturänderungen .....	133
6.3.1.4.	Aufteilung des konjunkturneutralen Gesamthaushalts auf die getrennt planenden Gebietskörperschaften .....	138
6.3.2.	Alternativrechnung .....	140
6.3.3.	Zusammenfassung .....	144

6.3.4.	Übereinstimmung einer konjunkturneutralen Finanzplanung mit den Normen des StabG und des HGrG .....	146
6.4.	Beispiel: Gestaltung des Haushaltsplans .....	148
6.5.	Konjunkturdämpfung durch fiskalpolitische Instrumente in der BRD .....	151
<b>7.</b>	<b>Beteiligung des Parlaments an der Finanzplanung .....</b>	<b>168</b>
7.1.	Einflußmöglichkeiten der Legislative auf die mehrjährigen Finanzplanungen .....	168
7.2.	Einfluß auf die Finanzplanungen durch die jährlichen Budgetberatungen? .....	173
7.3.	Beteiligung des Parlaments an der Finanzplanung .....	180
7.3.1.	Bessere Informierung des Parlaments als Vorbedingung .....	180
7.3.1.1.	Erarbeitung und Weitergabe von Alternativkonzepten an das Parlament .....	180
7.3.1.2.	Erläuterung von Abweichungen in den Finanzplänen von Jahr zu Jahr .....	182
7.3.2.	Beteiligung des Parlaments an Planaufstellung und Planfeststellung .....	183
7.3.3.	Verminderung des parlamentarischen Bedeutungsverlusts durch Beteiligung an der Finanzplanung? .....	188
<b>Anhang</b>	.....	<b>190</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	.....	<b>245</b>